

«Прическа» с утра



Правовая и административная система охраны окружающей среды /
Модели охраны окружающей среды / Противостояние климатическим изменениям /
Борьба с атмосферным загрязнением / Контроль над загрязнением воды /
Охрана лесных ресурсов / Природные заповедники /
Охрана исчезающих видов дикой флоры и фауны /
Защита окружающей среды силами неправительственных организаций /
Международное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

В Китае немало зон, прославившихся в истории своей природной красотой. Однако многочисленность населения, низкий уровень экономического развития и другие факторы привели к разрушению растительного покрова, эрозии почвы и даже к тенденции опустынивания. В последние годы китайское правительство обращает огромное внимание на внедрение курса защиты окружающей среды, в котором главными являются предупреждение, комплексное обуздание, всестороннее продвижение и прорыв в главном, перешло от доминирования экономического роста и умаления окружающей среды к одновременному упору на защиту окружающей среды и экономическому росту, добилось результатов в защите окружающей среды.





Китайская международная ярмарка высоких технологий «зеленой» индустрии и «зеленой» экономики пропагандирует «зеленую» экономику

Правовая и административная система охраны окружающей среды

В Конституции КНР четко указывается: «Государство охраняет и улучшает жизненную и экологическую среду, предотвращает и устраняет загрязнения и другие общественные недуги». В 80-х XX века охрана окружающей среды стала основой государственной политики КНР. В 1989 г. был принят и обнародован Закон КНР об охране окружающей среды. За более чем 20 лет были обнародованы такие природоохранные законоположения, как «Закон КНР об экономии энергоресурсов», «Закон КНР о регенеративных энергоносителях» и «Закон КНР о содействии циклическому развитию экономики». Законодательная система в этой области продолжает совершенствоваться. Помимо того, Китай разработал систему общегосударственных и местных стандартов в сфере охраны окружающей среды. В 2008 г. Государственное главное управление по охране окружающей среды было изменено на Министерство по охране окружающей среды.

В Китае введена система, предусматривающая ответственность местных правительств разных инстанций за состояние среды и единый контроль со стороны компетентных ведомств за охраной среды на основе действующего законодательства. Государство учредило практику проведения Всекитайских совещаний по охране окружающей среды, а также порядок направления в регионы ревизоров с тем, чтобы усилить межведомственные и межрегиональные координацию и сотрудничество.

Модели охраны окружающей среды

С каждым днем совершенствуется правовая система в сфере охраны окружающей среды, что в корне изменило традиционные подходы к модели охраны окружающей среды: контроль и надзор был распространен с конечной стадии проекта и с ликвидации негативных последствий на весь процесс реализации проекта. В «Положении об охране окружающей среды на строительных объектах», введенном в действие китайским правительством в 1998 г., четко излагается система оценки влияния объекта на экологию и принцип синхронного проектирования, строительства и введения в строй природоохранных сооружений и основных строительных объектов. Вступивший в силу в 2003 г. «Закон КНР об оценке влияния на экологию» распространяет сферы применения системы экологической оценки, наряду со строительными объектами, на все проекты освоения и строительства. В нем также предписывается провести публичные слушания и иные мероприятия при планировании и строительстве объектов, которые могут оказать негативное влияние на окружающую среду.

В деле охраны окружающей среды Китая тоже начинает наблюдаться тенденция к многополярности. Широкое участие промышленных, научно-технических и неправительственных кругов привело к созданию положения: «руководящая роль правительства, движущая роль предприятий, участие общественности, научно-техническая опора, законодательные рамки и рыночное урегулирование». Неправительственные природоохранные организации и активисты-добровольцы также представляют собой важную силу в деле охраны окружающей среды.

Противостояние климатическим изменениям

В процессе развития Китай уделяет огромное внимание проблеме о климатических изменениях и, исходя из коренных интересов перспективного развития китайского народа и всего человечества, прилагает неустанные усилия и вносит позитивный вклад в сферу противостояния климатическим изменениям.

18 декабря 2009 года Премьер Госсовета Вэнь Цзябао на совещании руководителей Копенгагенской конференции по климатическим изменени-



Электромобили проезжают мимо площади Тяньаньмэнь

ям выступил с речью «Сцементировать общее сознание, усилить сотрудничество и продвигать исторический процесс противостояния климатическим условиям». Он указал: Климатические изменения сегодня являются важным вызовом всему земному шару. Борьба с потеплением климата и спасти земной шар – общая миссия всего человечества. Каждое государство, каждая нация, каждое предприятие и каждая личность обязаны действовать безоговорочно.

Китай является развивающимся государством, раньше всех разработавшим Государственный проект противостояния климатическим изменениям, разработал и исправил серию законов и постановлений – Закон об

экономии энергоресурсов, Закон о регенеративных энергоносителях, Закон о содействии циклическому развитию экономики, Закон о стимулировании чистого производства, Закон о лесах, Закон о степях и Постановление об экономии энергии в гражданском строительстве и рассматривает эти законы, как главное противостояние климатическим изменениям. Китай является страной, в наибольшей степени экономящей энергию и снижающей выбросы в последние годы. Он непрерывно совершенствует налоговую систему, позитивно продвигает реформы в ценах на ресурсную продукцию, ускорил темпы в создании механизма цен, в полной мере отражающего отношения рыночного спроса, степень нехватки ресурсов и себестоимость вреда окружающей среды; всесторонне осуществляет программу главных объектов экономии энергии и план экономии энергии предприятиями, в главных сферах – промышленности, коммуникациях и строительстве развертывает мероприятия по экономии энергии; продвигает вглубь



Продвижение Китаем Канкунского договора

С 29 ноября по 10 декабря 2010 г. проходила Канкунская конференция по изменению климата, которая в конечном итоге приняла два решения и продвинула дальше процесс переговоров по климату. Китайская делегация совместно с 77 блоками предоставила конференции проект доклада по вопросам воспитания, подготовки и осознания в области смягчения климатических изменений, стала первой на конференции, пришедшей к общему пониманию. Вместе с Индией, Бразилией и Южной Африкой Китай способствовал тому, чтобы развитые страны приняли просьбу развивающихся стран с подробной информацией о необходимых им для помощи строительству финансов и техники.

экспериментальные точки рециркуляционного развития экономики, всемерно внедряет энергосберегающие «зеленые» автомобили, осуществляет программу «Энергосберегающая продукция приносит пользу народу»; продвигает отсев отсталых производств, характеризующихся огромным энергопотреблением и высоким загрязнением окружающей среды. Китай является страной с самыми быстрыми темпами развития новых и регенеративных энергоносителей. На основе экологической защиты в определенном порядке развивает гидроэлектростанции, поощряет в деревнях, отдаленных районах и районах, имеющих условия, всемерное развитие источников новой и воспроизведенной энергии – солнечной, термической и ветровой энергии. Китай является также страной с самыми наибольшими в мире масштабами искусственных лесов. Он продолжает широко развешивать возрождение лесов на занятых под пашнями землях и лесопосадки.



Система геотермального отопления построена на основе использования геотермальных ресурсов

Борьба с атмосферным загрязнением

Работа по предупреждению атмосферного загрязнения началась в Китае в начале 70-х годов XX века. В основном оно велось в двух направлениях: первое, предупреждение нового загрязнения; второе, урегулирование и усиление контроля уже имеющихся загрязняющих источников, в результате снизилась степень атмосферного загрязнения.

В начале 70-х годов XX века Китай провел в масштабах всей страны атмосферное исследование уже имеющегося положения и в августе 1973 года создало первое Всекитайское совещание по охране окружающей среды. В декабре того же года

были обнаружены первые в Китае экспериментальные стандарты промышленных выбросов трех категорий, со всей ясностью было указано, что инфраструктура по предупреждению загрязнения и другого вреда должна проектироваться, строиться и эксплуатироваться наряду с новостройками, реконструированными и расширенными объектами.

В начале 1996 г. Китай с ориентацией на нынешнюю атмосферную ситуацию и увязкой с защитой окружающей среды в новый период разработал новые нормативы качества окружающей среды и воздуха, пыль, переименованная на васывающую гранулу, официально вошла в эти нормативы. Таким образом продвинулось дальше предупреждение атмосферного загрязнения.

В апреле 2004 г. 15-е заседание ПК ВСНП девятого созыва приняло после внесения поправок Закон о предупреждении атмосферного загрязнения. Этот новый закон явился важным продвижением Китая по пути предупреждения атмосферного загрязнения на основании законов.

Из китайской истории борьбы с атмосферным загрязнением можно видеть, что в защите окружающей среды Китай перешел от пассивных действий к активным, от целенаправленного обуздания до комплексного регионального предупреждения, от чисто административного контроля до внедрения закона и экономических мер.

Неустанные усилия в борьбе с загрязнением в течение многих лет не прошли даром, качество воздуха во всей стране повысилось. В 2009 г. объем выбросов химического потребления кислорода составил 12,775 млн. т, снизился против предыдущего года на 3,27%; объем двуокиси серы составил 22,144 млн. т, снизился против предыдущего года на 4,60%, тенденция снижения двойных показателей остается хорошей.

Контроль над загрязнением воды

В 1972 г. Китай впервые развернул в крупных масштабах стройку по обузданию загрязнения – обследование и обуздание загрязнения водохранилища Гуаньтин. На протяжении 8 лет было завершено 112 объектов.





Цапли живут и размножаются в искусственных лесах

В августе 1991 г. Комитет по охране окружающей среды при Госсовете обязал Государственное управление по делам охраны окружающей среды и Министерство строительства созвать второе Всекитайское рабочее совещание по охране окружающей среды в городах, совещание потребовало от всех городских властей активного продвижения концентрированного контроля над загрязнением, усиления строительства фундаментальной городской инфраструктуры, усиления охраны источников питьевой воды, урегулирования городских рек и озер и дальнейшего комплексного урегулирования водной среды в городах. Посредством комплексного урегулирования водной среды в городах значительно смягчилось загрязнение в главных городах, в основном стабилизировались нормативы качества водной среды.

В феврале 1989 года на реке Хуайхэ впервые случилось серьезное загрязнение, под угрозой стояла жизнь нескольких миллионов людей, экономический ущерб составил свыше ста млн. юаней. В 1993 г. Госсовет вынес решение о главном обуздании загрязнения в бассейне Хуайхэ и с упором на бассейны трех рек (Хуайхэ, Хайхэ и Ляохэ) и трех озер (Тайху, Чаоху и Дяньчи) развернул в широких масштабах работу по обузданию. Предупреждение загрязнения водных источников вступило в этап обуздания загрязнения главных бассейнов.

С 2003 г. Государственное управление по делам охраны окружающей среды КНР стало ежегодно издавать отчет о работе по предупреждению загрязнения главных речных бассейнов и морских акваторий. Благодаря многолетней эффективной работе, заметно улучшилось экологическое состояние некоторых серьезно загрязненных бассейнов рек, в течение 7 лет не наблюдалось остановки течения в реке Хуанхэ.

В 2007 г. центральный бюджет выделил несколько миллиардов юаней на всесторонний контроль и борьбу с загрязнением воды. Упор был сделан на безопасности питьевой воды, контроле над экологией в бассейнах рек и утилизации сточной воды в городах. Правительство намерено усилить соответствующую работу в сельских районах, чтобы тем самым как можно быстрее решить проблему снабжения качественной питьевой водой 300 млн. сельчан. В Программе перспективного плана экономического и социального развития народного хозяйства КНР в двенадцатую пятилетку подчеркивается: Осуществить контроль над общим объемом выброса главных загрязненных веществ, осуществить строгую систему охраны источников питьевой воды, усилить обуздание загрязнения такими отраслями, как бумагоделание, крашение, химическая и кожевенная промышленность и масштабные животноводство и птицеводство, продвигать и дальше предупреждение загрязнения воды в главных бассейнах и регионах, рассматривать безопасность питьевой воды городского и сельского населения, как первостепенную задачу.

Охрана лесных ресурсов

Сегодня доля лесного покрова составляет 20,36% территории страны. С 50-х гг. XX века в Китае идет активное озеленение районов, площадь искусственных лесопосадок занимает первое место в мире. При тенденции продолжающегося сокращения мировых лесных ресурсов в Китае поддерживается рост лесных площадей и лесных запасов. Программа ООН по окружающей среде включила Китай в число 15 стран с самой обширной лесной территорией. С 1998 г. реализуется программа охраны естественных лесов. Она предусматривает прекращение вырубki естественных лесов в общегосударственном масштабе. Вот почему во многих районах бывшие лесорубы сегодня работают лесниками.

Природные заповедники

Первым природным заповедником Китая был объявлен Динхушань в Чжаоцине (пров. Гуандун) в 1956 г. К концу 2010 г. в стране насчитывается 2590 заповедников, предназначенных для охраны дикой флоры и фауны, из них 320 заповедников государственного уровня. Общая площадь заповедных зон превысила 15,0% территории Китая. Создание заповедников позволило взять под эффективную охрану около 90% экосистемы, 90% видов диких животных и почти 70% высших растений.

Объявленный в августе 2000 г. заповедником район Саньцзянтюань – самый крупный в стране (31,6 млн. га), самый высокогорный (средняя высота – более 4000 м над уровнем моря) и самый богатый с точки зрения растительного и животного мира. Он находится в глубине Цинхай-Тибетского нагорья в районе истоков рек Янцзы, Хуанхэ и Ланьцанцзян (Меконг). Государственные ассигнования на природоохранную работу в этом заповеднике, начатую в 2003 г., достигают 220 млн. юаней. По количеству имеющихся заповедников Гуандун лидирует среди всех провинций страны – там создано 300 заповедников. В каталог «Мировой системы биосферных заповедников» ЮНЕСКО входят такие

Высокогорная степь на севере Тибета



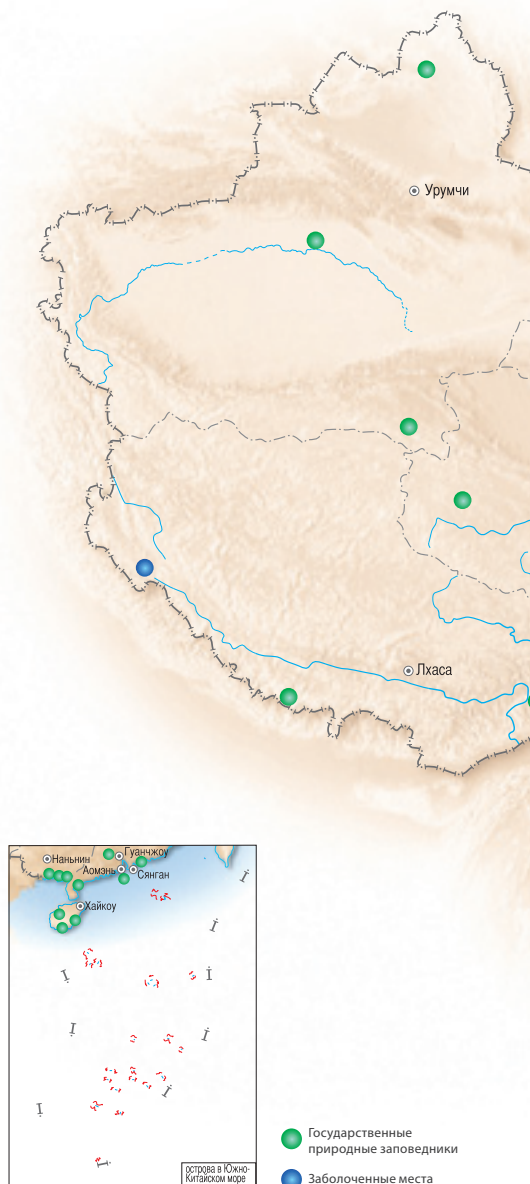
Охрана заболоченных земель

В Китае площадь заболоченных земель составляет более 66 млн. га, из них заболоченных земель естественного происхождения – 39 млн. га. По площади заболоченных территорий Китай занимает первое место в Азии и 4-е место в мире. Согласно классификации Международной конвенции о заболоченных землях, в Китае имеют место 31 тип естественных и 9 типов искусственных заболоченных земель. Китай является одной из стран, располагающих богатейшим разнообразием типов заболоченных земель. После присоединения Китая в 1992 г. к Международной конвенции о заболоченных землях в стране было создано более 550 заповедников заболоченных земель, 37 из этих заповедников включены в Реестр заболоченных земель международного значения.

Охрана морской среды

На сегодняшний день в стране создано более 170 различных морских заповедных зон, 32 государственных морских заповедных зон и свыше 110 местных морских заповедных зон. Эти морские заповедные зоны защищают прибрежные морские акватории, речные устья, острова и другие компоненты морской биосферы, имеющие важное значение для научных исследований, учебной практики и представляющие природно-историческую ценность. Взяты под охрану редкие и исчезающие виды морских животных, в том числе китайский белый дельфин, и среда их обитания, ограждены от гибели типичные океанские экосистемы, такие как мангровые леса, коралловые рифы и прибрежные заболоченные земли. «Закон КНР об охране морской среды» предусматривает конкретные меры по надзору за морской средой, регламентирует ее обследование, мониторинг, оценку и научные исследования, усиливает конкретные меры по предотвращению загрязнения морей из-за слива отходов и строительству объектов, приводящих к загрязнению.

Карта природных заповедников и заболоченных мест Китая







Живописные виды заповедника
«Цзючжайгоу»



Лебеди в поисках пищи у приморской деревни
Яндуньцзяо в Жунчэне пров. Шаньдун

китайские заповедники, как Волун и Цзючжайгоу (пров. Сычуань), Чанбайшань (пров. Цилинь), Динхушань (пров. Гуандун) и Байшуйцзян (пров. Ганьсу).

Охрана исчезающих видов дикой флоры и фауны

В Китае очень богатая дикая флора и фауна. По числу видов птиц и голосеменных растений Китай занимает первое место в мире и является также одной из стран с самым богатым многообразием биологических видов. Однако налицо и серьезные проблемы, по предположениям 15-20% растений высшего класса находятся на грани вымирания, количество около 44% диких животных уменьшается, явная тенденция снижения наблюдается в стадах диких животных в зонах, не относящихся к заповедникам.

Китай в числе первых присоединился к Конвенции о многообразии биологических видов и неизменно активно участвует в международных проектах, связанных с этой конвенцией, последовательно высказывает свою позицию относительно выполнения ее важных положений. Китай в числе небольшой группы стран первым выполнил план действий Конвенции.

Конвенция о многообразии биологических видов предусматривает: каждое подписавшее конвенцию государство обязано на основе ситуации своей страны разработать и своевременно обновлять государственные стратегию, план или проект. Завершенный в 1994 г. План действий Китая по охране биологического разнообразия стал обоснованием для широкой охраны экологической среды. Намеченные планом семь крупных целей сегодня уже в основном осуществлены. Внедрение плана эффективно способствовало широкой работе в сфере охраны биологического разнообразия.

В последние годы возникли проблемы в области безопасности трансгенной биологии, нашествия со стороны внешних сортов, сбора ресурсов биологической

наследственности и полезного использования. Это заставляет все международное сообщество с каждым днем уделять все большее внимание охране многообразия биологических видов. Сегодня общая тенденция в сокращении биологического разнообразия не достигла в Китае еще более эффективного контроля, не наблюдается коренное изменение в серьезной утере видов биологических ресурсов.

С целью осуществления соответствующих постановлений конвенции, дальнейшего усиления работы по охране многообразия биологических видов в Китае и эффективного противодействия новым проблемам и новым вызовам в сфере охраны биологического разнообразия разработанный и обнародованный План стратегии и действий охраны биологического разнообразия в Китае (2011 – 2030 гг.) выдвинул общие цель, стратегические задачи и первоочередные действия в охране биологического разнообразия на будущие 20 лет.

Правительственные ведомства уделяют огромное внимание эффективности охраны биоресурсов, в стране создано более 400 научных генетических центров дикой флоры, что позволяет поддерживать стабильную искусственную популяцию около 1000 видов диких растений. Первые результаты дает работа по спасению исчезающих видов дикой фауны. Создано 250 центров по размножению диких животных. Ведется работа по спасению семи видов животных, в том числе большой панды и красноногого ибиса. Закон об охране диких животных предусматривает уголовное наказание за браконьерство.

Защита окружающей среды силами неправительственных организаций

На октябрь 2008 года в Китае насчитывалось 3539 народных организаций по защите окружающей среды. Из них Китайская ассоциация по охране окружающей среды – самая крупная по масштабам и самая известная полуофициальная и полународная организация. Эти несколько тысяч организаций проводят широкую деятельность, включая такие мероприятия, как «Выезжать на машине на 1 день меньше», «Экономия энергии – кондиционер на 26 градусах», «Защита матери-реки» и др.

В 1991 г. ляонинский фотокорреспондент из Паньцзиня Лю Дэтянь создал первую в Китае народную ассоциацию по защите черноклювой чайки. С тех пор народные организации по охране среды прошли 20-летний путь своего развития, стали в охране окружающей среды мощной социальной силой, которую нельзя игнорировать.

1991 – 2003 гг., можно сказать были начальным этапом народных организаций охраны среды. 20 апреля 1991 г. в Паньцзине пров. Ляонин официально была создана Ассоциация по защите черноклювой чайки. Так в Китае родилась



Цветная татуировка: «Дорожи водными ресурсами»

Впоследствии многие участники «Зеленого лагеря» возглавили другие народные организации охраны среды; Ян Синь, воодушевленный поступками Со-наньдацзе, включился в охрану истоков Янцзы и защиту тибетской антилопы; вернувшийся после учебы за границей Ляо Сяои создал Пекинский культурный центр охраны среды «Дицюонун»; корреспондент Центрального народного радио Ван Юнчэнь создал «Зеленый очаг»; Ян Юн собрал вокруг себя добровольцев и, как ученый, возглавил обследование ледников и рек юго-западного региона Китая; Хо Дайшань вместе с добровольцами создала отряд защитников Хуайхэ...

Вместе со стремительным социальным развитием все более серьезную форму приобретает вопрос о защите региональной среды и загрязнении бытовыми отходами. Защитники окружающей среды расширили свои действия до проблем социальных противоречий, в частности, до серьезных проблем окружающей среды.

В этот период возникла полемика вокруг нормативного инцидента – чрезмерного освоения юго-западной гидроэнергии. Эта полемика началась уже давно. Различные народные организации охраны среды в самых разных формах обращались к правительственным ведомствам с вопросами. Полемика об освоении юго-западной гидроэнергии явилась новым этапом для китайских народных организаций охраны среды, они взяли на себя ответственность контролировать общественное управление. Например, их участие в оценке влияния на окружающую среду крупных

Изготовление матерчатых сумок, призванных сменить пластиковые пакеты



экономических мероприятий, освоение нанкин-ского района Цзыцзиньшань и др.

Одной из особенностей этого периода являются объединенные мощные и крупные действия, нормативные инциденты заставили объединить действия организаций охраны. Ма Цзюнь, возглавив массовые исследовательские центры охраны среды и объединив действия с организациями «Друзья природы», «Зеленый очаг» и пекинской организацией «Дицюнунь», с 2007 г. начал зеленый выбор, в который вошла 21 народная организация охраны среды, был создан союз «Зеленый выбор», призвавший розничных торговцев и население не покупать продукцию предприятий с загрязненным производством, оборвать цепь доступа их продукции на рынок. Союз стал контрольной силой в отношении предприятий загрязненного производства. «Зеленый выбор» непрерывно расширяется, еще больше расширился контроль в отношении загрязнения и загрязненного производства, что привлекло внимание всего общества. СМИ, включая и Центральное телевидение, имеющие большое общественное влияние в стране, провели консультации с предприятиями с загрязненным производством.

8 нанкинских организаций охраны среды в пров. Цзянсу, объединив усилия, встали на защиту безопасности экологической среды района Цзыцзиньшань; Ляо Сяои и Ван Юнчэнь явились инициаторами мероприятия «Кондиционер на 26 градусах». Государство утвердила их почин и включила его в государственную политику.

Все эти годы народные организации охраны среды подают свой голос во многих важных внутренних и внешних проблемах, активно участвуют в важных экономических мероприятиях и играют в них решающую роль в защите экологии.

Международное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды

Обладая обширными и уникальными природными богатствами, Китай является активным участником международного сотрудничества и играет конструктивную роль в глобальных мероприятиях по охране окружающей среды. К настоящему времени Китай присоединился более, чем к 50 международным экологическим конвенциям, строго выполняя обязательства по этим докумен-



Защитница окружающей среды Ляо Сяои

там. КНР выдвинула более 100 предложений относительно защиты озонового слоя, успешно выполнила нормы поэтапного сокращения выброса веществ, истощающих озоновый слой, в соответствии с Монреальским протоколом.

Китай первым в мире создал механизм международного взаимодействия в сфере охраны среды – Китайский комитет международного сотрудничества по охране среды и развитию. Это высокопоставленный правительственный консультативный орган, в него входят свыше 40 видных ученых и специалистов с мировым именем. За это время комитет внес в правительство большое количество конструктивных предложений, в результате чего мировое сообщество рассматривает этот орган как образец международного сотрудничества в области охраны среды.

Китай активно участвует и продвигает региональное экологическое сотрудничество, уже наметились рамки регионального сотрудничества, в первую очередь, с соседними странами. Успешно функционируют механизмы международного сотрудничества в области защиты окружающей среды. К ним относятся, в частности, совещание на уровне министров окружающей среды Китая, Японии и Республики Корея, диалог на уровне министров Китая и ЕС по вопросам экологической политики, экологическое сотрудничество стран Центральной Азии, совещание на уровне министров окружающей среды евразийского региона, совещание в рамках китайско-арабского сотрудничества по охране окружающей среды, а также экологическое сотрудничество в рамках Шанхайской организации сотрудничества.

Китай поддерживает благоприятные отношения сотрудничества с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Программой развития ООН (ПРООН), Фондом глобальной окружающей среды, Всемирным банком, Азиатским банком развития и другими международными организациями, причем сотрудничество это весьма эффективно. Китай подписал с некоторыми странами, в том числе с США, Японией и Россией, двусторонние соглашения о сотрудничестве в области защиты окружающей среды или меморандумы взаимопонимания. Он также разворачивает многостороннее сотрудничество в области защиты окружающей среды по объектам безвозмездной помощи с другими государствами и международными организациями, включая ЕС, Германию и Канаду.

Мировые неправительственные экологические организации, такие как Всемирный фонд охраны природы и Международный фонд защиты животных, также сотрудничают с профильными ведомствами и неправительственными организациями Китая, добиваясь позитивных результатов в различных областях.

Южный склон Гималаев



