

Дом собраний народных представителей в Пекине



Конституция КНР / Политический строй /

Всеитайское Собрание народных представителей / Председатель КНР /

Государственный совет / Центральный военный совет /

Местные Собрания народных представителей и местные народные правительства /

Народный суд / Народная прокуратура /

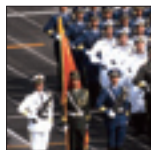
Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК) /

Политические партии и общественные организации

# ПОЛИТИЧЕСКИЙ СТРОЙ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

---

Основная структура политического строя Китая состоит в том, что под единым руководством КПК в Китае осуществляются институт Собрания народных представителей, институт многопартийного сотрудничества и политических консультаций и институт национальной районной автономии. В государственное устройство входят Всеитайское Собрание народных представителей, Председатель КНР, Государственный совет, Центральный военный совет, Местные Собрания народных представителей и местные народные правительства, Органы самоуправления в местах национальной автономии, Народный суд и Народная прокуратура



## Конституция КНР

После провозглашения КНР в 1949 г. в стране были приняты четыре Конституции: 1954 г., 1975 г., 1978 г. и ныне действующая Конституция 1982 г. Действующая Конституция КНР содержит 138 статей, в разное время 4 раза принимались поправки к Конституции, вносились изменения и дополнения в некоторые ее положения, последний раз – в 2004 г. Конституция КНР гласит, что все граждане равны перед законом; государство уважает и защищает права человека. Конституция гарантирует каждому гражданину основные права, включая право избирать и быть избранным; право на свободу слова, печати, собраний, создания обществ, шествий и демонстраций; свободу вероисповедания; неприкосновенность жилища на личную свободу и человеческое достоинство, неприкосновенность жилища и законного частного имущества; свободу сохранения тайны переписки; право критиковать и вносить предложения в адрес любого государственного учреж-

### Поправки к действующей Конституции

Внесенные в 1988 году поправки к Конституции предусматривают следующие положения: государство санкционирует существование и развитие частных форм хозяйствования в рамках действующего законодательства; разрешает на основании соответствующих правовых норм передачу права на пользование землей. Внесенные в 1993 году поправки к Конституции юридически оформили социалистическую рыночную экономику; продолжилась реализация и развитие системы многопартийного сотрудничества и политических консультаций под руководством КПК. Поправки 1999 года, зафиксированные в Конституции, законодательно оформили принцип управления государством на основе законов, а также подчеркнули отстаивание базовой экономической системы, где главным является коллективный вид собственности, при которой развитие получает целый ряд экономических факторов. Согласно поправкам к Конституции 2004 года, государство предусматривает неприкосновенность прав граждан на законную собственность, в соответствии с правовыми нормами защищает право собственности и право наследования; уважает и гарантирует права человека.

### Правовая система

В 1997 году 15-й Всекитайский съезд КПК выдвинул общую программу по законодательной работе в новый период, в которой указывается, что к 2010 году необходимо в основном создать социалистическую законодательную систему с китайской спецификой. По конец 2010 года включительно в Китае уже действуют 239 законов, свыше 690 административных законов и более 8600 местных законоположений.

Правовая система Китая руководствуется конституцией, состоит из семи категорий законов – связанные с конституцией, гражданско-торговые, административные, экономические, социальные, уголовные и порядковые. Они состоят из многослойных юридических стандартов юридических, административных и местных законов. В экономике, политике, культуре и социальной жизни государство во всем опирается на законы.

дения и государственного служащего, право контроля над их деятельностью; право на труд, отдых и материальную помощь государства и общества по старости, болезни или при потере трудоспособности; право на образование, научную, литературную, художественную и иного рода культурную деятельность.

## Политический строй

Основная структура политического строя Китая состоит в том, что под единым руководством КПК в Китае осуществляются институт Собраний народных представителей, институт многопартийного сотрудничества и политических консультаций и институт национальной районной автономии.



## Институт Собраний народных представителей

В Китае Всеитайское Собрание народных представителей (ВСНП) и местные Собрания народных представителей (СНП) являются органами, через которые народ осуществляет свою власть, поэтому институт СНП является фундаментом политического строя Китая. Институт придерживается принципа демократического централизма, что гарантирует широкие демократические права граждан, обеспечивает централизм и единство в осуществлении государственной власти. Реализация государственной власти через единый механизм СНП ведется при четком разграничении полномочий административных органов, суда, прокуратуры, а также органа по руководству вооруженными силами. Тем самым установлен и действует механизм гармоничного функционирования органов го-

сударственной власти, с одной стороны, и органов суда и прокуратуры, с другой.

Депутаты СНП всех уровней избираются народом, депутаты СНП представляют все районы, национальности, общественные круги, классы и прослойки. На заседаниях СНП депутаты вправе открыто высказывать свои мнения, обращаться с запросами в правительство аналогичной ступени и в подведомственные ему органы. Эти организации обязаны давать ответы на их запросы. Избиратели и избравшие депутатов органы имеют право отзыва депутатов в порядке, установленном законом.

## Институт многопартийного сотрудничества и политических консультаций

В Китае существует много политических партий, поэтому по вопросам важных государственных мероприятий и при решении важных вопросов, касающихся национальной экономики и благосостояния народа, КПК как правящая партия проводит предварительные консультации с представителями различных национальностей, общественных кругов, политических партий и беспартийных деятелей, чтобы достичь единого понимания, на основе которого вырабатывается решение. Это и есть порядок многопартийного сотрудничества и политических консультаций, ведущихся под руководством КПК, который является составной частью фундамента политического строя КНР.

Практикуются две формы многопартийного сотрудничества и политических консультаций: одна – через механизм Народного политического консультативного совета Китая (НПКСК), другая – посредством консультативных совещаний и собеседований, созываемых по инициативе Центрального и местных комитетов КПК с участием представителей демократических партий и беспартийных. Членами ВК НПКСК являются представители КПК, демократических партий, беспартийных деятелей, народных организаций, нацменьшинств и различных общественных кругов, а также специально приглашенные лица. Срок полномочий каждого созыва ВК НПКСК – 5 лет. Члены ВК НПКСК проводят раз в год пленарные сессии и, вместе с тем, приглашаются на сессии ВСНП, где проводят политические консультации, осуществляют демократический контроль и участвуют в обсуждении государственных дел. Обычно консультативные совещания, на которых обсуждаются важные вопросы государственной политики, созываются по инициативе руководителей ЦК КПК раз в год, на них приглашаются ответственные лица всех демократических партий и представители беспартийных деятелей. Консультативные собеседования с участием представителей демократических партий и беспартийных проводятся раз в два месяца. На них руководители ЦК КПК информируют участников о тех или иных вопросах и заслушивают их мнения.



Женские представители из числа нацменьшинств участвуют в заседаниях ВСНП и НПКСК

## Институт национальной районной автономии

В Китае осуществляется институт национальной районной автономии. Она подразумевает создание органов самоуправления, действующих под единым руководством государства и наделенных правом на автономию в своем районе. Автономия дает возможность нацменьшинствам быть хозяевами на своей территории и распоряжаться внутренними делами национального района. Центральное правительство со своей стороны оказывает районам национальной автономии значительную финансовую и материальную помощь, стимулируя их экономическое и культурное развитие. «Закон о национальной районной автономии», принятый в 1984 г. на 2-й сессии ВСНП 6-го созыва, представляет собой правовую базу для претворения в жизнь политики национальной районной автономии. В Китае имеется пять автономных районов – Внутренняя Монголия, Синьцзян-Уйгурский, Гуанси-Чжуанский, Нинся-Хуэйский и Тибетский, а также 30 автономных округов, 120 автономных уездов (хошунов), более 1100 национальных волостей. Органами самоуправления в местах национальной автономии являются Собрания народных представителей (СНП) и народные правительства автономных районов, округов и уездов (хошунов). В местах национальной автономии председателем (или заместителем председателя) постоянного комитета местного СНП избирается представитель титульной национальности. Аналогичного принципа придерживаются и в кадровой политике на уровне правительств автономных районов, округов и уездов.

Органы самоуправления в местах национальной автономии имеют равные полномочия с местными органами государственной власти аналогичной степени. При этом они пользуются широкими правами на автономию, а именно: определять порядок и правила самоуправления, разрабатывать специальные

положения по отдельным вопросам с учетом политических, экономических и культурных особенностей данного района; самостоятельно распоряжаться финансовыми доходами, принадлежащими району национальной автономии; самостоятельно контролировать экономическое строительство, образование, науку, культуру, здравоохранение, физкультуру и спорт, охранять и восстанавливать национальное культурное наследие, развивать и содействовать процветанию национальной культуры.

## Всекитайское Собрание народных представителей

ВСНП – высший орган государственной власти. В его состав входят депутаты, избранные от провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, специальных административных районов и вооруженных сил. ВСНП выполняет законодательные функции государства, выносит решения по важнейшим вопросам политической жизни страны. ВСНП осуществляет следующие основные функции: принимает законы и вносит в них поправки; рассматривает и утверждает план социально-экономического развития страны, государствен-



ный бюджет и отчет об их исполнении; решает вопросы войны и мира; избирает и утверждает кандидатуры высших должностных лиц государства, а именно: избирает председателя Постоянного Комитета ВСНП, Председателя КНР, премьер-министра Госсовета, председателя Центрального военного совета. ВСНП имеет право освобождать должностных лиц от перечисленных постов.

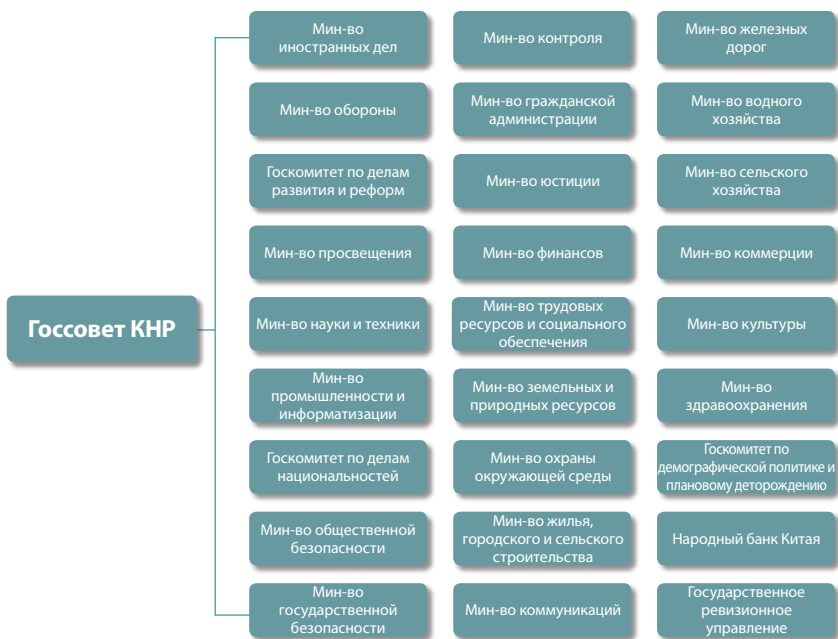
Срок полномочий каждого созыва ВСНП – 5 лет, в текущем году работает ПК ВСНП 11-го созыва. **Председателем Постоянного Комитета ВСНП является У Банго.**

## Председатель КНР

Председатель КНР совместно с ПК ВСНП осуществляет высшую государственную власть. Председатель КНР на основании решений ВСНП или его ПК оглашает законы, производит назначения и смещения в составе Государственного совета, издает указы; от имени КНР ведет государственные дела, принимает дипломатических представителей иностранных государств, назначает и отзывает полномочных дипломатических представителей КНР в иностранных государствах, ратифицирует и денонсирует договоры и важные соглашения, заключенные с иностранными государствами. **Председателем КНР является Ху Цзиньтао.**

## Государственный совет

Госсовет КНР (Центральное народное правительство) – высший государственный административный орган страны и высший орган исполнительной власти. Госсовет проводит в жизнь законы и постановления, разработанные и принятые ВСНП и его ПК, ответствен перед ними и подотчетен им. Госсовет в сфере своих полномочий определяет административные мероприятия, формулирует административно-правовые акты, издает постановления и распоряжения. В





состав Госсовета входят премьер, заместители премьера, члены Госсовета, начальник секретариата, министры, председатели Госкомитетов, председатель Народного банка Китая и начальник Государственного ревизионного управления. **Премьером Госсовета является Вэнь Цзябао.**

## Центральный военный совет

ЦВС КНР – государственный орган, осуществляющий руководство и единое командование вооруженными силами. Вооруженные силы состоят из Народно-освободительной армии Китая (НОАК), Народной вооруженной милиции Китая и народного ополчения. НОАК – это регулярная армия государства. Основная задача войск вооруженной милиции – защита государственной безопасности и общественного порядка; народное ополчение – вооруженная организация, в которой ополченцы проходят службу без отрыва от производства. В состав ЦВС КНР входят председатель, заместители председателя и члены ЦВС. **Председателем ЦВС является Ху Цзиньтао.**

Китай проводит оборонную политику, направленную на самозащиту. В соответствии с конституцией и законодательством вооруженные силы Китая несут священные функции по противостоянию внешней агрессии, защите родины, поддержанию общественной стабильности, защите народа и мирных трудящихся внутри страны. Строительство крепкой обороны и сильной армии, соответствующих интересам национальной безопасности и развития, выступает стратегической задачей модернизированного строительства в Китае, а также общим делом всех китайских национальностей.

### Белая книга «Национальная оборона Китая в 2010 г.»

Китайское правительство обнародовало Белую книгу «Национальная оборона Китая в 2010 г.» 31 марта 2011 г. С 1998 г. это уже седьмая белая книга о национальной обороне. Многочисленное опубликование Белой книги китайским правительством о политике Китая в национальной обороне и ситуации в государственной обороне и армейском строительстве преследует цель еще лучше ознакомить международное сообщество с Китаем и китайской армией, укрепить взаимодоверие и сотрудничество Китая с различными странами мира. С общей позиции Белая книга «Национальная оборона Китая в 2010 г.» выделяет четыре аспекта: первый, Китай твердо и неизменно идет по пути мирного развития, проводит оборонительную политику в государственной обороне; второй, продвигает гармоничное развитие оборонного и экономического развития, в процессе всестороннего достижения среднестатистического общества осуществляет единое обогащение государства и укрепление мощи армии; третий, активно развертывает внешние военные обмен и сотрудничество, способствует военному взаимодоверию с различными странами; четвертый, выполняет международный долг и ответственность, защищает мир и стабильность во всем мире.



Почетный караул, состоящий из военнослужащих трех видов вооруженных сил НОАК

Цели и задачи оборонной политики Китая в новом периоде заключаются в следующем: защищать интересы государственного суверенитета, безопасности и развития; обеспечивать общественную гармонию и стабильность; содействовать модернизации национальной обороны и армии; защищать мир и стабильность на планете.

## Местные Собрания народных представителей и местные народные правительства

В соответствии с административно-территориальным делением страны, государственную власть на местах осуществляют СНП провинций (автономных районов, городов центрального подчинения), уездов (городов) и волостей (поселков), а также народные правительства аналогичных ступеней (в СНП выше уездного уровня учреждается постоянный комитет).

Местные СНП являются органами государственной власти на местах, они вправе принимать решения по важным вопросам данных административных единиц. СНП провинций, автономных районов и городов центрального подчинения принимают местные законоположения. Местные народные правительства являются государственными административными органами на местах,

они ответственны перед СНП аналогичной ступени, их ПК и государственными административными органами, стоящими на ступень выше, и подотчетны им. Местные народные правительства, находясь под единым руководством Госсовета, являются органами местной администрации.

## Народный суд

Народные суды – государственные судебные органы. Верховный народный суд – высший государственный судебный орган, в провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения учреждаются народные суды высшей ступени, на ступени ниже – народные суды средней ступени и низовые народные суды. Верховный народный суд ответствен перед ВСНП и ПК ВСНП, он осуществляет надзор за судебной деятельностью местных и специальных народных судов всех ступеней, включая военные. **Председатель Верховного народного суда – Ван Шэнцзюнь.**

## Народная прокуратура

Народная прокуратура КНР – государственный орган надзора за соблюдением законности. Структура органов народной прокуратуры соответствует системе народных судов. Органы народной прокуратуры выполняют свои задачи путем осуществления прокурорского надзора. Они надзирают за судопроизводством по делам, представляющим угрозу государственной и общественной безопасности, по делам нарушения экономического порядка и ущемления прав личности и демократических прав граждан и других дел особой важности. Они также проверяют ход расследования дел органами общественной безопасности, решают вопросы о взятии (или невзятии) под стражу, возбуждении (или невозбуждении) иска; выступают в роли общественных обвинителей по уголовным делам, поддерживают обвинение; контролируют соблюдение законности органами об-

### Отношения между ВСНП, НПКСК и Госсоветом

ВСНП и НПКСК прежде, чем осуществлять власть, перед выборами и голосованием проводят всесторонние консультации. Это – две самые важные формы социалистической демократии Китая. Отношения между НПКСК, ВСНП и правительством заключаются в следующем: перед политическим решением НПКСК проводит консультации, ВСНП принимает политическое решение голосованием после консультаций, Госсовет осуществляет политическое решение после его принятия. Три стороны делают обязанности и сотрудничают под единым руководством КПК, все ведомства выполняют свои обязанности, взаимно дополняют и поддерживают друг друга. Это отвечает обстановке Китая и является политической системой с китайской спецификой.

щественной безопасности, народными судами, а также администрацией тюрем, мест предварительного заключения и трудового перевоспитания. **Генеральный прокурор Верховной народной прокуратуры – Цао Цзяньмин.**

## Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК)

Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК) является организацией Единого патриотического фронта китайского народа, важным органом многопартийного сотрудничества и политических консультаций, проводящихся под руководством КПК, и важной формой развития социалистической демократии в политической жизни Китая.

Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК) выполняет функции политических консультаций, демократического контроля и участия в обсуждении государственных дел.

НПКСК учреждает Всекитайский комитет (ВК) и местные комитеты.



### Всекитайский комитет (ВК)

Членами Всекитайского комитета (ВК) являются представители КПК, демократических партий, беспартийных деятелей, народных организаций, нацменьшинств и различных общественных кругов, представители соотечественников, проживающих в САР Сянган, Аомэнь и на Тайване, реэмигрантов, а также специально приглашенные лица.

Срок полномочий каждого созыва ВК НПКСК – 5 лет, в текущем году работа-

ет ВК НПКСК 11-го созыва. **Председателем ВК НПКСК 11-го созыва является Цзя Цинлинь.**

## Местные комитеты

Во всех провинциях, автономных районах, городах центрального подчинения, городах с микрорайонами, уездах, автономных уездах, городах без микрорайонов и районах городского подчинения Китая, то есть во всех местах, где имеются условия, созданы консультативные советы.

## Политические партии и общественные организации

### Коммунистическая партия Китая (КПК)

Партия была создана в июле 1921 г. На конец 2010 года она объединяет свыше 80,269 млн. членов.

В 1921 – 1949 гг. КПК руководила героической борьбой китайского народа против японских агрессоров, победила японских захватчиков и положила конец войне, в результате чего была провозглашена Китайская Народная Республика. После

образования КНР под руководством КПК в стране было развернуто крупномасштабное и планомерное строительство. КПК допустила некоторые ошибки в ходе руководства, как, например, «Великая культурная революция» в 1966 – 1976 гг., носившая всеобщий и длительный характер.

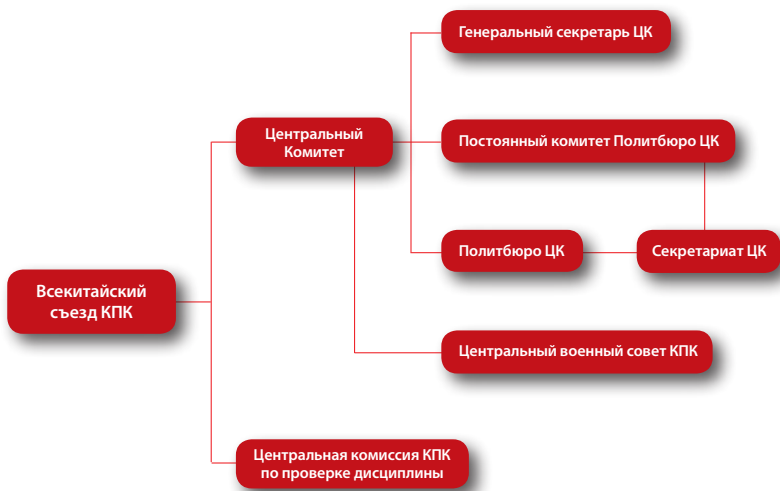
«Великая культурная революция» была прекращена в октябре 1976 г., после чего Китай вступил в новый исторический этап развития. 3-й



23 июля 1921 года во французском селльменсте в Шанхае, по адресу: ул. Ванчжилу, 106 (современный адрес: ул. Синъелу, 76), прошел I Всекитайский съезд КПК, на котором было провозглашено образование КПК

пленум ЦК КПК 11-го созыва, состоявшийся в декабре 1978 г., ознаменовал величайший перелом в жизни страны со времени образования Нового Китая, имеющий непреходящее значение. Начиная с 1979 г., Китай приступил к проведению политики реформ и открытости, добившись блестящих успехов в социально-экономическом развитии, что в итоге существенно изменило облик страны.

Высшим руководящим органом КПК является Всекитайский съезд, который созывается раз в пять лет. После закрытия Всекитайского съезда Центральный



Комитет исполняет решения съезда, руководит всей работой партии. 15-21 октября 2007 года проходил 17-й Всекитайский съезд КПК. На нем были подведены итоги исторического процесса и ценного опыта в ходе проведения реформ и открытости, были выдвинуты главный политический курс и конкретные задачи. Съезд внес поправки в Устав партии и избрал новый Центральный Комитет.

### **Нынешний Генеральный секретарь ЦК – Ху Цзиньтао.**

Человек превыше всего, всем сердцем и всеми помыслами служить народу – эти представления являются ценностным ядром идеи государственного управления КПК. Основное содержание идеи государственного управления заключается в следующем: строить партию ради интересов народа, управлять страной во имя народа; осуществлять научное, демократическое управление на основе закона; в качестве правящей партии искренне и на основе делового подхода стремиться к освоению и новаторству, высокой эффективности, честности и неподкупности при исполнении служебного долга. Партия возглавляет все национальности страны на пути к осуществлению сильной и процветающей державы, расцвету нации, построению гармоничного общества и счастья народа.

## Демократические партии

В Китае, кроме КПК, действуют 8 демократических партий. Все они признают и поддерживают политическое руководство со стороны КПК, в то же время все демократические партии имеют право на политическую свободу, организационную независимость и равный юридический статус в рамках действующей конституции. В сотрудничестве с демократическими партия-

ми КПК придерживается основного курса на «длительное сосуществование, взаимный контроль, полную искренность по отношению друг к другу, готовность делить славу и позор».

В настоящее время представители демократических партий работают и за-

### 8 демократических партий

#### Революционный комитет китайской партии Гоминьдан

Основной состав: бывшие члены Гоминьдана и лица, имеющие исторические связи с Гоминьданом

Год создания: январь 1948 г.

Председатель ЦК: Чжоу Тенун

#### Демократическая лига Китая

Основной состав: представители высших и средних кругов интеллигенции

Год создания: октябрь 1941 г.

Председатель ЦК: Цзян Шушэн

#### Ассоциация демократического национального строительства Китая

Основной состав: хозяйственники, ученые и специалисты по экономике

Год создания: декабрь 1945 г.

Председатель ЦК: Чэнь Чанчжи

#### Ассоциация содействия развитию демократии Китая

Основной состав: работники просвещения, культуры, науки и издательского дела

Год создания: декабрь 1945 г.

Председатель ЦК: Янь Цзюньци

#### Рабоче-крестьянская демократическая партия Китая

Основной состав: представители медицинской, научно-технической интеллигенции, работники культуры и просвещения

Год создания: август 1930 г.

Председатель ЦК: Сан Говэй

#### Китайская партия Чжигундан (Партия стремления к справедливости)

Основной состав: реэмигранты и их родственники, видные деятели и специалисты широкого профиля, имеющие родственников за границей

Год создания: октябрь 1925 г.

Председатель ЦК: Вань Ган

#### Общество Цзюсань (Общество 3 сентября)

Основной состав: представители высшей и средней научно-технической интеллигенции, работники культуры, просвещения, медицины и здравоохранения

Год создания: декабрь 1944 г.

Председатель ЦК: Хань Цидэ

#### Лига демократической автономии Тайваня

Основной состав: выходцы с Тайваня, проживающие в континентальной части Китая

Год создания: ноябрь 1947 г.

Председатель ЦК: Линь Вэньи

нимают руководящие посты в ПК СНП, комитетах НПКСК и правительственных органах разных ступеней, а также в экономических, культурных, просветительских и научно-технических структурах. Например, председатели центральных комитетов 8 демократических партий занимают должности заместителей председателя ПК ВСНП и заместителей председателя ВК НПКСК. Местные и низовые организации демократических партий учреждены во всех провинциях, автономных районах, городах центрального подчинения, крупных и средних городах страны. В настоящее время общее число членов демократических партий достигло более 700 тыс. человек.

## Общественные организации и народные организации

В Китае общественные организации в соответствии с Конституцией и законодательством, ведут самостоятельную деятельность. Их филиалы созданы в большинстве городов и сел. Общественные организации играют важную роль в налаживании общественной работы, участии в государственной и местной политической деятельности, защите законных прав и интересов широких масс.

Главные виды китайских народных организаций: научно-технические, просветительные, культурные, здравоохранительные, спортивные, организации по охране окружающей среды,

## Общественные организации

### Всекитайская федерация женщин

Состав: представительницы всех общественных кругов

Год создания: апрель 1949 г.

Председатель: Чэнь Чжили

### Всекитайская ассоциация промышленников и торговцев

Состав: представители необщественного сектора экономики

Год создания: октябрь 1953 г.

Председатель: Хуан Мэнфу

### Всекитайская федерация профсоюзов

Состав: рабочие и служащие

Год создания: май 1925 г.

Председатель: Ван Чажао

### Всекитайская федерация молодежи

Состав: молодежь различных общественных кругов

Год создания: май 1949 г.

Председатель: Ван Сяо

юридических услуг и социальных посреднических услуг. Сотрудничество народных организаций с правительством в сфере продвижения охраны окружающей среды стало в Китае важной особенностью и новой тенденцией в защите окружающей среды. NGO окружающей среды является важной силой в деле популяризации в Китае воспитания по окружающей среде и активизации участия населения в защите окружающей среды.