



大洋办党建与纪检园地

第 1 期（总 23 期）
2021 年 1 月

牢
记
使
命

1、深化政治巡视 完善工作格局

2、建立健全法规制度

进一步提升生产安全责任事故追责问责审查调查工作规范化法治化水平

不
忘
初
心



深化政治巡视 完善工作格局

来源：中央纪委国家监委网站

1月4日，新年第一个工作日。中央纪委国家监委发布4名中管干部受到党纪政务处分的通报。其中，原中国船舶重工集团有限公司党组书记、董事长胡问鸣，中粮集团有限公司原党组成员、总会计师骆家骥，均是根据中央巡视发现的问题线索被查处。

十九届中央纪委四次全会把“完善巡视巡察上下联动工作格局，促进巡视巡察与其他各类监督贯通融合”列为年度八项重点工作之一。一年来，中央巡视工作领导小组认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是总书记关于巡视工作的重要论述，全面贯彻巡视工作方针，与时俱进深化政治巡视，建立完善巡视巡察上下联动战略格局，统筹疫情防控和巡视任务，推进新时代巡视工作高质量发展，进一步彰显监督保障执行、促进完善发展作用。

与时俱进深化政治巡视，自觉跟进、服务、保障“国之大者”

2020年是脱贫攻坚决战决胜之年。根据党中央部署，中央巡视组对中央脱贫攻坚专项巡视的省区市和中央单位全部开展“回头看”。这是党的十九大后中央巡视的首次“回头看”。

“回头看”发现有的被巡视党组织落实巡视整改主体责任不够到位等问题344个，提出意见建议160余条，对落实脱贫攻坚政治责任进行再传导，对脱贫攻坚成效进行再巩固。各地强化整改落实，部署开展脱贫攻坚专项巡视巡察工作，发现和推动解决了一批突出问题。

2020年3月，中共中央政治局会议审议《关于中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”情况的综合报告》，对专项巡视“回头看”工作给予肯定。

党中央决策部署到哪里，巡视就跟进到哪里。党的十九大以来，巡视工作主动适应新时代新形势新要求，自觉跟进、服务、保障“国之大者”，政治巡视理论更加成熟，实践更加深化，成效更加显著。

中央巡视工作领导小组结合学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述，开展课题调研，梳理巡视工作理论、实践、制度创新成果，厘清政治巡视的概念内涵、根本任务、价值取向、监督重点、监督标准、方法路径，为巡视工作高质量发展夯实理论基础。

“巡视本质是上级党组织对下级党组织履行党的领导职能责任的政治监督。”十九届中央第六轮巡视工作动员部署会强调，政治巡视要聚焦党的路线方针政

策、党中央重大决策部署、习近平总书记重要指示要求的贯彻落实，深入查找政治偏差。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，面对大局大事大考，巡视工作结合疫情防控常态化背景，更加聚焦党中央关于防范化解重大风险、统筹疫情防控和经济社会发展、做好“六稳”工作、落实“六保”任务等重大决策部署，发现了一批贯彻落实不坚决、履行职能责任不到位、搞形式主义官僚主义等问题。

政治巡视从共性要求上讲，要紧扣党组织和领导干部在新时代肩负的职能责任，督促以履职尽责的实际行动践行初心使命。对每一个单位、每一轮巡视来说，又必须准确把握不同领域、不同层级、不同阶段的特征，具体问题具体分析，抓住主要矛盾，提高政治监督的精准性实效性。

十九届中央第五轮巡视对35个中央单位开展常规巡视。中央巡视组紧扣习近平总书记关于各个领域、行业、单位的重要讲话和指示批示精神，对照党和国家赋予的职责使命，深入查找党组织在落实深化改革要求、履行全面从严治党“两个责任”等方面的短板弱项，督促中央单位当好“两个维护”的“第一方阵”。

十九届中央第六轮巡视对象包括17个省区市和新疆生产建设兵团。中央巡视组紧扣习近平总书记关于各地的重要讲话和指示批示精神，深入了解党委结合实际贯彻新发展理念，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，实施京津冀协同发展、新时代东北振兴、长三角一体化发展等区域发展战略情况，督促切实发挥总揽全局、协调各方作用，为构建新发展格局提供有力政治保障。

高质量推进巡视全覆盖，十九届中央巡视全覆盖任务完成率超过 70%

前不久，十九届中央第六轮巡视各巡视组完成现场巡视并撤离各地各单位。至此，十九届中央巡视全覆盖任务完成率超过 70%。

2020 年，中央巡视组共开展两轮常规巡视，对 17 个省区市和新疆生产建设兵团、49 个中央和国家机关单位党委（党组）开展巡视，将涉及的 5 个副省级城市党委和人大常委会、政府、政协党组主要负责人一并纳入巡视范围，并首次针对一个具体问题领域开展专项巡视，实现对省区市巡视全覆盖。

在中央巡视机构指导下，各省区市科学统筹疫情防控和巡视任务，切实提高全覆盖质量。截至目前，31 个省区市和新疆生产建设兵团党委巡视工作全覆盖完成率达 74.5%。

在湖南，作为县市区巡视全覆盖的收官之战，2020 年 11 月 30 日，十一届湖南省委第十轮巡视 10 个巡视组进驻 28 个县市区，巡视期间已有 15 人主动投案；2020 年 12 月 15 日，十三届陕西省委第九轮巡视结束现场巡视阶段，发现问题 1467 个、问题线索 264 件，至此完成了对 107 个县市区的巡视全覆盖。

巡视期间，中央巡视坚持有形覆盖与有效覆盖相统一，始终把发现问题作为主要任务、把推动解决问题作为落脚点，充分发挥标本兼治战略作用。

根据巡视发现的问题线索，一些领导干部相继被查处。针对发现的共性、深层次问题形成专题报告 6 份，向相关职能部门移交意见建议 34 条，促进深化改革、完善体制机制、加强监督管理，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

值得一提的是，十九届中央第六轮巡视现场巡视结束前，巡视组就发现的重要问题、提出的重要建议，听取了被巡视党组织主要负责人的意见。

据中央巡视工作领导小组办公室有关负责人介绍，中央巡视机构探索建立了与被巡视党组织主要负责人沟通工作机制，更加突出同题共答。“这一创新之举有利于促进客观精准发现和反映问题，激发被巡视党组织解决问题的内生动力，推动形成查找问题、整改问题、同题共答的共识与合力。”

为确保巡视过程精准和结果高质量，中央巡视工作领导小组修改完善了巡视报告问题底稿制度，要求写进巡视报告的每一个问题都有底稿作支撑；严格执行巡视作风纪律后评估制度，把实事求是、依规依纪依法要求贯穿始终，巡视工作的政治效果、纪法效果与社会效果愈加凸显。

坚持统一领导、分级负责，上下联动工作格局更加完善

去年3月至6月，内蒙古自治区上下联动开展涉煤领域专项巡视巡察，紧盯重点人、重点事、重点问题倒查20年。在自治区本级对7个重点涉煤盟市开展专项巡视的同时，还整合相关盟市、旗县巡察力量，组建21个联动巡察组，采取提级、交叉方式，对43个所属涉煤旗县（市、区）的279家涉煤重点部门（单位）同步开展专项巡察。专项巡察共发现问题1300多个。

巡视巡察上下联动、横向贯通，是巡视工作深化发展的内在要求，也是完善巡视巡察战略格局、健全党和国家监督体系的必然要求。党的十九大对巡视巡察上下联动作出部署。习近平总书记强调，要完善巡视巡察格局，促进巡视巡察上

下联动、上下贯通；加强顶层设计，研究出台指导意见，促进巡视巡察质量整体提升。

去年10月，十九届中央第六轮巡视完成进驻。在各地召开的巡视工作动员会上，与中央巡视组一同亮相的，还有中央巡视指导督导组有关同志。

为加强党中央对巡视巡察工作集中统一领导，推动各级巡视巡察机构全面贯彻巡视工作方针、精准落实政治巡视要求，在开展第六轮巡视的同时，中央巡视工作领导小组派出10个指导督导组，对17个省区市和新疆生产建设兵团党委巡视工作开展指导督导。其间，指导督导组共开展个别访谈803人次，召开座谈会111次，查阅资料1.3万余份，下沉调研61次，提出改进工作参考建议1484条。

2020年12月，中央办公厅印发《关于加强巡视巡察上下联动的意见》，明确了巡视巡察上下联动的总体要求、目标任务、组织领导、工作机制和保障措施，为推进巡视巡察上下联动作出了顶层设计，提供了制度支撑。

中央单位巡视是构建巡视巡察格局的重要环节。中央巡视工作领导小组加强分类指导，根据不同行业领域特点，分板块召开部分中央和国家机关、中管金融企业、中管企业、中管高校巡视工作现场交流会。结合中央巡视，对33家中央和国家机关单位开展巡视工作专项检查。

2020年12月，中央巡视工作领导小组召开中央单位巡视工作调研座谈会，总结交流经验，研究解决存在的突出问题，为中央单位巡视规范化发展指明了方向。

截至目前，已有 75 家中央和国家机关开展了内部巡视，15 家中管金融企业、53 家中管企业、31 所中管高校全部开展巡视巡察。中央单位巡视工作组织领导更加有力，体制机制不断健全，工作基础不断夯实，监督质量和效果逐步提升。

巡察工作在上下联动战略格局中处于基础地位，是推动党中央大政方针、全面从严治党要求在基层落实落地的重要抓手。中央巡视机构努力提升巡察干部政治意识和履职能力，加强系统全员培训，实现对 3100 余名市县巡察办主任培训全覆盖。2020 年，全国市县巡察覆盖 6390 个乡镇、6.6 万个部门和企事业单位、18.9 万个村级党组织，发现和推动解决了一批群众反映强烈的痛点难点问题，有力促进全面从严治党向基层延伸，提升基层治理实效。

去年，中央巡视工作领导小组基本建成覆盖全国省级巡视机构和大部分市县巡察机构的巡视巡察工作数据管理系统，为巡视巡察工作规范化发展提供了有力技术支撑。

坚持系统集成、协同高效，发挥巡视综合监督平台作用和联系群众纽带功能

“请市委巡视办向市纪委监委案件监督管理室移交：五届市委第六轮巡视发现的涉及违纪违法问题线索。”2020 年 9 月 11 日，三方联席会议现场，重庆市委巡视办向市纪委监委案管室及市委组织部移交问题线索。

会后，重庆市纪委监委案管室立即召开线索处置专题会，分类研判问题线索，按照归口联系原则分办流转。党风政风监督室梳理问题清单，进一步聚焦整治“四风”工作重点；监督检查室及各派驻机构把巡视整改作为开展日常监督的抓手。

市委组织部门把整改落实情况纳入班子年度综合考核。各方共同努力，推动巡视整改往深里走、实里做。

巡视具有权威性、融合性、深入性特点，在党委统一领导下，能够有效贯通各类监督、带动各类监督，也能够密切联系群众。中央巡视工作领导小组进一步探索巡视与纪检监察、组织、审计、财会、统计等监督协作配合的有效方式，建立健全相关工作机制，充分用好已有成果，既提高监督效率，又减少多头重复监督、减轻基层负担。

“巡前加强信息情况沟通，巡中加强对重要问题的会商研究，巡后突出整改日常监督、综合用好巡视成果……将贯通融合要求落实到巡视工作全环节，加强和纪检监察机关、组织部门统筹衔接，初步构建起监督闭环，促进监督、整改、治理一体推进，综合监督效应凸显。”中央巡视工作领导小组办公室有关负责人说。

2020年4至6月，湖南省委第五巡视组在巡视靖州县期间，收到反映房地产办证难的信访件占比达30%。经了解，该县应办证房地产项目100多个，应发证1.2万多套。巡视进驻前，共有办证遗留问题房地产项目40多个，占比36.6%，未办证商品房6000多套，占比51.3%。

湖南省委第五巡视组将这一问题作为立行立改事项进行交办，2020年已完成39个项目5049套商品房办证手续，其余6个项目1851套商品房办证问题力争2021年完成。

“人民群众痛恨什么、反对什么，就重点巡视什么、纠正什么。把这一条做到了，群众就会对巡视工作更加认可，对我们党更加信赖。”湖南省委第五巡视组组长夏智伦说。

巡视为了群众，更要依靠群众。巡视组每到一地，都及时向社会公开信访举报电话、邮政信箱，通过调阅资料、召开座谈会、下沉调研等方式，深入细致了解情况。2020年，中央巡视组共受理群众信访举报47.9万件次，推动解决了一批群众最关心最直接最现实的利益问题。国家统计局民意调查结果显示，群众对巡视巡察效果满意率为95.2%。

建立健全法规制度 进一步提升生产安全责任事故追责问责审查调查工作规范化法治化水平

来源：中央纪委国家监委网站

近日，中央纪委印发了《中央纪委国家监委开展特别重大生产安全责任事故追责问责审查调查工作规定（试行）》，中央纪委国家监委、中央宣传部、应急管理部办公厅联合印发了《关于在特别重大生产安全责任事故追责问责审查调查中加强协作配合的意见（试行）》。这两部法规制度坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足纪检监察体制改革新要求，坚持系统思维、法治思维，明确了中央纪委国家监委开展生产安全责任事故追责问责审查调查的工作职

责、程序和相关要求，确立了相关部门各司其责、协同配合的工作机制，对于提升事故追责问责审查调查工作规范化、法治化水平，推动纪检监察工作高质量发展，推动落实安全生产责任制，保障人民生命安全，建设更高水平的平安中国，具有十分重要的意义。

一、制定《规定》《意见》的背景和必要性

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。开展生产安全责任事故追责问责审查调查是纪检监察机关立足党章和宪法赋予的职责，践行人民至上、生命至上理念的重要实践，是一项长期的经常性任务。当前，在纪律检查体制改革、国家监察体制改革和纪检监察机构改革一体推进的背景下，纪检监察机关开展责任事故追责问责审查调查的职能职责、工作定位、运行模式、调查方式等都发生了重大变化，已有的一些规定已不适应新形势新任务新要求。同时，党中央制定《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》、批准制定《监察机关监督执法工作规定》，对纪检监察机关监督执纪执法作出全面规范，在生产安全事故责任追究领域需要进一步细化落实有关要求，促进纪检监察干部严格依规依纪依法履职尽责。中央纪委制定法规制度对开展事故追责问责审查调查工作作出规范，体现了对安全生产领域执纪执法的高度重视，体现了以制度建设推进工作高质量发展的工作理念，具有很强的针对性、指导性、实践性和必要性。

一是坚持以人民为中心的发展思想、做到“两个维护”的必然要求。习近平总书记高度重视安全生产工作，多次作出重要指示批示，强调始终把人民群众生命安全放在第一位，坚决落实安全生产责任制，严格事故调查，严肃责任追究。党的十九届五中全会提出，保障人民生命安全，有效遏制危险化学品、矿山、建

筑施工、交通等重特大安全事故。制定责任事故追责问责审查调查法规制度，是纪检监察机关落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示精神、捍卫人民群众切身利益、践行纪检监察职责使命的必然要求。

二是落实安全生产责任制的迫切需要。防范和遏制各类安全事故发生，各级党委和政府必须要牢固树立安全发展理念，完善和落实安全生产责任制，切实做到党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，落实行业主管部门直接监管、安全监管部门综合监管、地方政府属地监管责任。有权必有责，有责要担当，失责必追究。制定责任事故追责问责审查调查法规制度，有利于以严肃追责问责促进安全生产责任有效落实，督促党员干部和公职人员负责守责尽责，牢牢绷紧安全管理这根弦。

三是规范责任事故追责问责审查调查工作的现实需求。国家监委成立后，先后对江苏响水天嘉宜公司“3·21”特别重大爆炸事故、长深高速江苏无锡“9·28”特别重大道路交通事故、长春长生公司问题疫苗案件等多起事故事件开展了追责问责审查调查工作，积累了有效经验做法，亟待总结提炼，形成制度成果。同时，纪检监察体制改革后，各地开展生产安全责任事故追责问责审查调查做法不一，有些地方还存在职责定位不清、内外衔接配合不畅等问题，需要统一规范。制定法规制度，有利于推进追责问责审查调查工作规范化、法治化，指导地方纪检监察机关参照执行，做到有规可循、有据可依。

二、《规定》《意见》的主要内容和特点

《规定》分为总则、工作机制、审查调查、审理和处理处置、监督管理、附则六部分，共 44 条。《意见》包括 13 条具体内容，明确了相关单位的职责和协作配合机制。

（一）把坚持党中央集中统一领导作为根本要求贯穿始终。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。深化纪检监察体制改革的根本目的，就是加强党对反腐败工作的统一领导。《规定》把坚持党中央集中统一领导这一根本要求贯穿审查调查工作全过程。比如，在指导思想上，强调坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党中央集中统一领导，及时主动向党中央请示报告，重大事项报请党中央审批决定。在启动机制上，明确中央纪委国家监委可以根据中央领导批示或者事故性质、后果和影响，启动追责问责审查调查工作。在确定被审查调查人和批准处理处置意见上，要求对中管干部审查调查及处理处置，都要报党中央批准。

（二）准确把握工作定位和职能职责。在特别重大生产安全责任事故追责问责审查调查工作中，中央纪委国家监委既要充分发挥职责作用，又要坚守职责定位、精准发力。《规定》明确，中央纪委国家监委开展特别重大生产安全责任事故追责问责审查调查，应当立足自身职责定位，依规依纪依法进行，不受行政机关、社会团体和个人的干涉，并从开展审查调查、处理处置、问责、事故调查监督、以案促改等 5 个方面规定了中央纪委国家监委开展责任事故追责问责审查调查工作的主要职责，体现了监察体制改革后纪检监察机关职责变化特点：一是调查对象范围扩大。按照监察法第十五条的规定，监察机关对六类公职人员和有关

人员进行监察，特别是将国有企业管理人员纳入监察范围，调查的责任涵盖了企业主体责任、职能部门监管责任、党委政府属地管理责任等责任类型。二是调查内容增多。中央纪委国家监委对党员、干部以及监察对象涉嫌违纪、职务违法、职务犯罪、失职失责问题一体查处。对涉嫌职务犯罪行为的调查，根据监察法、《国家监察委员会管辖规定（试行）》，国家监委负责调查行使公权力的公职人员涉嫌贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊以及浪费国家资财等职务犯罪案件，其中包括公职人员在行使公权力过程中发生的重大责任事故犯罪案件。三是调查手段更加丰富。党章党规和监察法规定了纪检监察机关可以依规依法采取的措施。《规定》在此基础上对以事立案和确定被审查调查人后可以采取的措施作了明确界定。

（三）注重加强与国务院事故调查组和相关部门的协作配合。监察体制改革前，原监察部属于国务院事故调查组成员单位。2018年国家监委成立后，根据宪法、监察法对国家监委的职责定位，国家监委不再作为成员单位参加国务院事故调查组。中央纪委国家监委成立责任事故追责问责审查调查组，要加强与国务院事故调查组及有关部门协作配合，明确权力边界，促进各负其责，共同完成事故调查任务。主要表现在以下几个方面：在启动机制上，中央纪委国家监委收到国务院事故调查组的邀请后，应当及时介入事故调查，跟踪了解事故调查进展情况。在国务院事故调查组初步确定为责任事故后，及时启动追责问责审查调查工作。在配合机制上，审查调查组应当及时接收国务院事故调查组移交的调查报告、谈话笔录、相关证据材料及建议追责问责的人员名单等。中央纪委国家监委及其牵头承办部门应当及时将处理处置、问责意见向国务院及其事故调查组通报。在对外公布上，中央宣传部负责统筹协调特别重大生产安全责任事故处理情况的新

闻报道工作。中央纪委国家监委机关和国务院事故调查组牵头单位做好配合工作。

（四）统筹推进纪检监察系统内部的分工合作。责任事故追责问责涵盖线索处置、审查调查、案件审理、会议审议、处分落实、对外公布等多个流程，需要中央纪委国家监委机关内部各有关单位以及地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构通力协作，加强衔接配合。从中央纪委国家监委机关内部分工配合来看，按照“三定”规定等文件，结合工作实践，《规定》明确了委机关相关室的职责分工和配合机制。比如，中央纪委国家监委党风政风监督室负责统筹安排和综合协调，并从同类事故量纪处理平衡等角度提出意见。联系事故发生地的监督检查室牵头成立追责问责审查调查组，具体负责相关工作。案件审理室负责对中管干部党纪政务处分、涉嫌职务犯罪案件以及对有关党组织进行纪律处理案件的审理；按照全案把关、总体把握平衡原则，采取上下联合审理、分级审核把关的方式，组织协调并指导地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构案件审理部门按规定对其他案件进行审理。有关单位按照职责分工做好相关协调联络、线索管理、信息发布、宣传报道等工作。从纪检监察系统上下联动配合来看，特别重大生产安全责任事故审查调查中，责任人员多数为非中管干部，有些监管责任还可能涉及中央职能部门，或者涉及中央企业、中央垂管单位等，中央纪委国家监委既要对全案统筹负责、总体把关，又要加强与地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构的协调沟通。相关地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构应当按要求参加、配合审查调查工作，做好交办案件的审查调查和处理处置工作。比如，《规定》中明确，审查调查组副组长一般应当包括事故发生地省级纪委监委一名负责人；对涉嫌职务犯罪的被调查人，属于非中管干部的，一般交由被调查

人工作单位所在地纪委监委立案调查，也可以根据需要指定其他地方纪委监委立案调查；对非中管干部的处理处置、问责意见，经中央纪委国家监委批准后，由牵头承办部门指导督促地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构按照管理权限和有关规定执行落实。

（五）坚持实事求是，精准追责问责。事故类责任追究案件涉及部门单位多、责任人员多、处分档次多，在追责问责时要统筹考虑事故类型、发生原因、部门职责分工和个人责任事实，坚持实事求是，坚持严格依规依纪依法，准确判定责任，按照纪法贯通、法法衔接要求，做到精准定性、精准处置、精准问责。人员责任事实要与处理处置意见相匹配，防止失之于宽、失之于软，责任人员之间的处理处置意见也要相对平衡，防止畸轻畸重、尺度不一。为确保责任事故处理处置的科学合理、恰当合规，《规定》设置了相应的制约环节，比如，多部门把关，处理处置意见的形成经过监督检查室、党风政风监督室、案件审理室等多个单位研提意见和审核把关；多方听取意见，事实材料要听取被审查调查人、问责调查对象的陈述和申辩；处理处置、问责建议在形成过程中要注意听取国务院事故调查组的意见，并根据情况征求相关地方、单位党委（党组）意见。

（六）注重以案促改，推动标本兼治。习近平总书记强调，要针对安全生产事故主要特点和突出问题，层层压实责任，狠抓整改落实，强化风险防控，从根本上消除事故隐患，有效遏制重特大事故发生。责任事故追责问责工作要高度重视事故暴露出的突出问题，做好案件查办“后半篇文章”，做到查处一个、警示一片、治理一方，防止同类事故反复发生。《规定》明确把“对责任事故追责问责审查调查中发现的突出问题，向有关党组织、单位提出纪律检查建议或者监察

建议，督促完善制度，提高治理水平”作为中央纪委国家监委开展责任事故追责问责审查调查的重要职责之一。《规定》强调，对纪律检查建议或者监察建议要督促整改落实，中央纪委国家监委牵头承办部门要开展监督检查，对不执行或者不正确执行的，应当及时予以纠正或者处理。

（七）强化监督管理，加强作风建设。特别重大生产安全事故严重损害人民群众生命财产安全，影响恶劣、社会关注度高，责任事故追责问责审查调查工作要经得起历史、人民和法律的检验。纪检监察机关审查调查人员肩负着查清事实、认定责任、处理处置的重要职责，必须加强自身建设，严格遵守工作纪律，保证高质量完成工作任务，坚决防止被“围猎”，坚决防止“灯下黑”。《规定》把“监督管理”作为单独一章，从设立临时党支部、建立健全安全责任制、执行回避制度等方面作出明确规定，并要求依规依纪依法严肃处理工作人员存在的失职、泄露信息等行为。

三、抓好《规定》《意见》的贯彻落实

习近平总书记强调，各级党委和政府务必把安全生产摆到重要位置，树牢安全发展理念，绝不能只重发展不顾安全，更不能将其视作无关痛痒的事，搞形式主义、官僚主义。党的十九届五中全会对统筹发展和安全作出重要部署。各级纪检监察机关要切实提高政治站位，坚决贯彻落实党中央关于安全生产的决策部署和习近平总书记重要指示批示精神，坚持人民至上，从践行“两个维护”的高度，把做细做实安全生产领域监督执纪问责工作作为重要政治任务，为提高全社会安全生产水平，更好维护广大人民群众生命财产安全提供坚强纪法保障。

《规定》《意见》是纪检监察机关开展责任事故追责问责审查调查的重要依据。制度的生命在于执行，中央纪委国家监委相关内设机构、地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构要按照《规定》《意见》要求抓好落实，不断提升纪检监察干部安全生产领域执纪执法的专业素质和能力，推动追责问责更加规范、协作配合更加顺畅。各省、自治区、直辖市纪委监委要结合所在地区实际，参照制定具体规定办法。同时，中央纪委国家监委开展特别重大生产安全责任事故以外的其他事故或者公共卫生、环境污染、社会安全事件等的追责问责审查调查，也要参照《规定》执行。

制度来源于实践，又指导实践。中央纪委国家监委党风政风监督室将广泛了解各地各单位贯彻执行法规制度情况，对执行中遇到的政策理解、实践应用、法规依据等具体问题，及时研究、解疑答惑。各级纪检监察机关在执行中遇到的新情况新问题，要及时上报，同时注意发现责任事故追责问责审查调查工作中的好经验好做法，及时提炼总结，并用以指导新的实践。