



大洋办党建与纪检园地

第 16 期
2020 年 9 月

牢
记
使
命

1、新修订《问责条例》实施一周年
问责向精准和高质量迈进

2、享乐奢靡问题 顶风违纪有“三高”

不
忘
初
心



新修订《问责条例》实施一周年

问责向精准和高质量迈进

来源：中央纪委国家监委网站

2019年9月，修订后的《中国共产党问责条例》正式公布实施。该条例根据全面从严治党的新实践，在2016年7月制定的《问责条例》基础上，进一步健全完善问责的原则、内容、程序和方式等，不断提高问责工作的政治性、精准性、实效性。

如今，修订后的《问责条例》实施已满一年，各地贯彻落实情况如何？问责工作发生了哪些变化？本网记者对相关情况进行了采访。

更加突出政治性，把“两个维护”作为根本原则和首要任务

今年2月，湖北省武汉市洪山区人民政府原副区长、区疫情防控指挥部副指挥长、医疗救治组组长王在桥执行上级疫情防控决策部署不认真不坚决不到位，导致患者未得到及时收治，增大区域内交叉感染风险，因严重失职失责受到政务撤职处分。

疫情暴发后，各级纪委监委认真贯彻党中央精神，按照中央纪委部署要求，加强疫情防控监督，对落实党中央决策部署不力、不敢担当、作风飘浮等问题严肃追责问责。抗疫斗争开展不到一个月，防控任务较重的湖北、广东、浙江等6省市纪委监委，共查处疫情防控不力等问题9600余起。

新修订《问责条例》实施一年来，以问责利器保证党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实，已成为各地各部门的行动自觉。

“海西州委常委、柴达木循环经济试验区党工委常务副书记、管委会常务副主任梁彦国，海西州人民政府党组成员、柴达木循环经济试验区党工委委员、管委会专职副主任兼木里煤田管理局局长李永平，对兴青公司非法开采问题负有主要领导责任，经青海省委研究决定，免去梁彦国、李永平所任职务，接受组织调查。”今年8月，针对有关单位和部门贯彻落实党中央关于生态环境保护决策部署不力，导致青海省兴青工贸工程集团有限公司在祁连山南麓腹地木里矿区进行掠夺式采挖问题，青海省纪委监委及时成立调查组，启动追责问责程序，多名失职失责领导干部被免职。

《问责条例》开宗明义，立规目的就是为了坚持党的领导，加强党的建设，全面从严治党，保证党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实。做到“两个维护”是根本原则和首要任务，问责发挥了推动政治责任落实的利器作用。

细化问责程序，做到精准问责规范问责

问责是个精细活，查明党组织、党的领导干部失职失责问题，要综合考虑主客观因素，区别不同情况，精准作出问责决定。

针对某单位设立和使用“小金库”问题，天津市纪委监委在对直接责任人员予以追责的同时，首先将负有领导责任的该单位原党组书记张某某、分管财务工作的党组副书记吴某某初步确定为市管干部问责对象。在查清相关人员的具体履职情况后，对主动提出并个人拍板决定设立和使用“小金库”的张某某，认定其负有主要领导责任；而吴某某在张某某与其私下商议设立和使用“小金库”事宜时表示同意，并按照张某某要求安排落实，认定其负有重要领导责任。最后，根据全案具体情况，综合考虑责任大小、态度认识、数额、持续时间等因素，对已退休的张某某和仍在职的吴某某分别提出党内严重警告处分、党内警告处分的问责意见。

“精准问责、高质量问责是问责的生命力所在。”天津市纪委监委有关负责人表示，“我们坚持依规依纪依法、实事求是，合理认定责任内容，注意区分不同情形，准确运用问责方式，做到精准、规范、慎重问责，防止问责泛化、简单化。”

精准问责，离不开问责机制和问责程序的细化、规范化。抗疫期间，山东省纪委监委完善追责问责程序，做到“凡问四必”：必须听取当事人陈述，界定主观过错，区分故意和过失；必须听取干部所在单位党组织意见，听取群众意见，了解干部一贯表现；必须听取上级业务部门关于政策使用意见，不能随意解读上级政策；必须对问责效果进行评估。

中央纪委国家监委党风政风监督室有关负责人指出，党中央修订实施《问责条例》以来，各级党组织问责情形程序进一步规范，问责效果进一步增强。必须坚持从严问责和精准问责两手抓，一方面要保持定力，坚持失责必问、问责必严，以严肃问责推动“两个责任”落地落实落细；另一方面要按照高质量发展的要求，坚持严管和厚爱结合，善于做到“三个区分开来”，实事求是、依规依纪依法规范问责、精准问责，及时纠正滥用问责、不当问责问题，实现政治效果、纪法效果、社会效果的有机统一。

坚持严管厚爱，激励干部担当作为

问责的最终目的不是处理多少人，而是要通过问责激励干部担当作为，最终达到干事创业的目的。

“在防疫一线虽然紧张忙碌，却充实快乐，感谢组织没有抛弃我，让我重新振作了起来……”5月11日，四川省成都市青白江区纪委监委驻区卫健局纪检监察组收到一封感谢信，寄信人是区祥福镇公立中心卫生院副院长程书超。

就在半年前，程书超还一度因被问责而情绪低落。

2019年8月，青白江区纪委监委收到信访举报，反映祥福镇公立中心卫生院口腔科医生存在乱收费等问题。经查，2017年5月至2019年8月期间，该卫生院口腔科两名医生利用职务之便，通过私自采购医用耗材、私自转诊病人等方式谋取私利，导致卫生院遭受经济损失。两名医生分别受到相应处分。

卫生院副院长程书超作为分管口腔科的副院长，未正确履职，两年内几乎没有对分管领域医护人员进行医德医风教育，日常监管不到位，制度机制不完善，

对违规违纪行为未能及时发现和制止，负有领导责任。2019年12月，程书超受到党内严重警告处分。

“觉得抬不起头，走到哪儿都是异样的眼光。”程书超这样形容被问责之初的感受。了解情况后，青白江区纪委监委多次开展回访教育。经过回访人员的努力，程书超逐渐放下思想包袱，重新燃起干事创业的激情。疫情发生后，他主动请战到一线，全力完成防控任务，赢得同事和群众一致好评。

“追责问责不是终点。我们坚持严管厚爱，完善正向激励，大胆使用影响期满、表现好的干部，积极营造干事创业的良好氛围。”成都市纪委监委相关负责人表示，2019年9月以来，该市已大胆使用影响期满、表现好的干部13名。

着力做深做实问责“后半篇文章”，云南省纪委监委出台开展问责激励谈心谈话办法，着力解决重惩处、轻激励和“一问了之”等问题。安徽省纪委监委印发指导意见，重点就规范处理处分决定的执行、用足用好纪检监察建议、常态化开展暖心回访等关键环节进行规范。

享乐奢靡问题 顶风违纪有“三高”

来源：中央纪委国家监委网站

中央纪委国家监委近日公布了今年7月全国查处违反中央八项规定精神问题数据。其中，违规收送名贵特产和礼品礼金、违规发放津补贴或福利、违规吃

喝三类问题分别为 1322 起、1139 起、893 起，排在享乐主义、奢靡之风问题的前三位，分别占比 28.8%、24.8%、19.4%。

梳理今年以来前 7 个月的月报数据，这三类问题一直占查处享乐主义、奢靡之风问题的前三位。

党的十八大以来，各级纪检监察机关持之以恒落实中央八项规定精神、寸步不让纠治“四风”，不断巩固拓展作风建设成效。在越往后盯得越紧、执纪越严的情况下，为何依然有不少人管不住自己的“手”、管不住自己的“嘴”，违规收送、违规发放、违规吃喝？查处数量居高不下的三类问题有哪些表现？背后的原因是什么？需要采取哪些措施，打好纠治“四风”的攻坚战和持久战？

违规行为花样翻新、披上隐形外衣，从“明面”走向“暗线”

月报数据中，“违规收送名贵特产和礼品礼金”统计指标，包括“违规收送名贵特产类礼品”和“违规收送礼金和其他礼品”两个子项。今年 1 至 7 月，仅“违规收送名贵特产类礼品”一项，全国共查处问题 383 起，处理 444 人，给予党纪政务处分 331 人。

从各地近期通报的案例来看，名贵特产不仅有高档烟酒，还包括珍稀药材、天价茶叶、名贵木材、珠宝玉石、名瓷名画等。如湖北省鄂州市鄂城区花湖开发区安监局原副局长周林波违规收受黄鹤楼牌 1916 香烟等问题；四川省雅安市雨城区政府党组成员、副区长毛健违规收受管理服务对象虫草、五粮液白酒等名贵特产问题。

“少数领导干部收受管理服务对象送来的香烟、字画、玉石等名贵特产，看似没有金钱来往，实则是给‘雅贿’‘暗贿’披上了隐形外衣，以达成权钱交易的目的。”鄂州市纪委监委党风政风监督室负责人介绍。

记者梳理发现，近几年查处的收送礼品礼金问题也从“明面”走向了“暗线”，借助电子金融、快递业务实现收礼送礼。如，上海市某街道办事处社区管理办公室主任汤某通过微信转账方式，收受管理服务对象某公司负责人给予的礼金5800余元。2019年12月，汤某受到党内严重警告处分，违纪款已退还。

“随着电子金融业务的快速发展，少数党员干部违规收送礼品礼金的方式转为电子红包、微信转账等方式，由于金额不多，在实际监督中较难被发现。”上海市纪委监委党风政风监督室负责人介绍，今年1至7月，上海市各级纪检监察机关查处违规收送礼品礼金问题72起，占享乐主义、奢靡之风问题总数的34.2%。

从全国查处情况看，违规发放津补贴或福利问题位列查处享乐主义、奢靡之风问题的第二位。1至7月，全国共查处此类问题7175起，处理11174人，给予党纪政务处分7396人。

“违规发放津补贴和福利的花样很多，有过节费、慰问费、通讯费、降温费、误餐费、评审费、加班费、考核奖等多种，一些单位通常是自行制定奖惩办法发放津贴。”江苏省淮安市纪委监委党风政风监督室有关负责人介绍。

为逃避监督，一些单位可谓是“绞尽脑汁”，通过编造会议费、劳务费、虚假项目工程、私设小金库等方式，套取财政资金或国家专项资金发放津补贴或福利，有的单位领导为了给自己谋福利，竟要求下级单位为其发放奖金。

位列享乐主义、奢靡之风问题第三位的是违规吃喝问题，前7个月全国共查处5395起。“当前，‘不吃公款吃老板’问题仍然易发高发，改头换面、转入地下，躲进内部食堂、培训中心、农家乐等隐蔽场所违规吃喝的情况比较多。”河南省新乡市凤泉区委常委、区纪委书记、区监委主任崔国兵介绍。

违规收送名贵特产和礼品礼金，为形成利益关系做铺垫

调研发现，违规收送名贵特产和礼品礼金问题，跟一些人曲解“礼尚往来”这一传统观念有关。

“正常的礼尚往来，自是无可厚非。但对于党员干部和公职人员来说，却有着严格的纪法约束。”河南省洛阳市纪委监委党风政风监督室主任张建刚认为，一些党员干部没有正确认清自己的身份，没有准确界定自己的行为，在行违规之举的时候心安理得，还觉得很正常。

北京科技大学廉政研究中心主任宋伟认为，违规收送的背后实际上是利益驱动。“以礼尚往来的名义搞礼品礼金收送，主要在于为形成利益关系甚至进行利益交换打基础、做铺垫，在‘迎来送往’中搞权力寻租、权钱交易等。”

此外，少数党员领导干部还存在权力不用过期作废的错误认识，把自己的身份和职权当成争取外快的工具，利用手中权力为管理服务对象谋取利益，事成之后，觉得收点礼物、挣点辛苦费是应得的。

贵州省纪委监委对精准纠治隐形变异“四风”问题进行专题调研发现，一些党员干部无视纪律规定不收敛不收手，变着花样违规收送。“其行为折射出党员干部理想信念淡薄、初心使命缺失、纪律意识缺乏、存在特权思想。”贵州省纪委监委党风政风监督室有关负责人表示。

津补贴标准没有及时跟进调整，存在虚列名目、打“擦边球”、搞“土政策”等情形

梳理通报的“四风”典型案例发现，“元旦”“春节”、“五一”“端午”、“中秋”“国庆”等节点，是违规发放津补贴或福利问题的高发期。

节假日发放津补贴或福利，除了受过节发红包这种传统习俗的影响外，还有少数党员领导干部充当老好人，沿袭之前的“惯例”，有时还有“参照别人”的从众心态和攀比心理。

“问题高发的关键在于人，是少数党员领导干部在思想上松了劲。”山西省稷山县纪委监委、县监委委员兰征明认为，随着经济发展和物质充裕，一些人在思想上开始放松和放纵，纵使高压态势下仍未树牢“不想”的意识。“这些人纪律意识淡薄，沉溺于小利小惠，认为法不责众，存在侥幸心理。”

记者采访中还了解到，相关制度不够健全、笼子扎得不紧、约束不够有力，是该类问题屡禁不止的重要原因。

今年8月，江苏省淮安市对事业单位奖金津补贴或福利发放开展调研发现，存在车辆改革补贴发放标准差异较大、乡镇补贴发放没有完全覆盖、教护龄津贴标准多年未调整等问题。如有的地方中小学教师教龄津补贴标准已经实行了30

多年，每月仅3至10元，政策没有及时跟进调整，致使有的地方搞土政策，自行设立发放标准。

“还有的是津补贴发放标准泛化、不够清晰明确。遇到诸如值班、午餐等情况，可不可以发、能发多少，把握起来难度很大，不发不合情理，发了没有政策支持，稍有不慎就触碰纪律红线。”崔国兵分析，有些单位执行政策做“选择题”，怎么对自己有利怎么来，挖空心思虚列名目违规发放津补贴。

此外，一些单位特别是基层单位为了激励员工，就搭顺风车、打擦边球，借着“加班费”“值班费”等名义，套取资金发放津补贴或福利，实现“好处人人有份”。这也从侧面反映出，基层的奖励激励机制还不够健全。

违规吃喝问题具有很强顽固性，少数党员干部对纪律规矩缺乏敬畏

近年来，从中央到地方相继出台一系列规章制度，有效遏制了违规吃喝。但在持续高压态势下，少数党员领导干部对中央八项规定精神置若罔闻，仍然“吃风”不减、“酒风”难去。

这其中，相当一部分人是受到吃吃喝喝的惯性推动。“有人认为吃点喝点是人之常情，无酒不成席；有人觉得吃点喝点不是什么大事；还有人存在侥幸心理，认为私下里吃点喝点没人查、没人管。”上海市纪委监委党风政风监督室有关负责人分析认为，这些人对纪律规矩缺乏敬畏，沉溺于吃喝攀比，我行我素，顶风违纪。

违规吃喝问题具有很强顽固性。从查处案例看，违规吃喝问题与违规收送相生相伴，经常同时发生，在年节假日尤为突出。

“用公款吃喝或接受有利益关系人员的宴请，其形成原因在于一些人希望通过吃喝进一步形成利益关系。”宋伟分析，同时，少数领导干部特权思想作祟，认为自己的权力直接关系到管理服务对象的利益，让其宴请、付账是其作为回报的一种方式。

好面子、讲排场的心理作祟，也是导致违规吃喝问题高发的原因之一。“尤其是在上级监督检查或考核中，为显示对工作和上级领导的重视，基层往往会撑面子搞公务接待，超标准公款吃喝。”崔国兵说。

分析相关案例发现，主体责任缺失、制度执行不力是违规吃喝高发的另一个原因。一些单位领导主体责任落实不到位，监督管理不严格，对违规吃喝问题明知不闻，对违规报销睁一只眼闭一只眼。

严查顶风违纪形成震慑，补齐制度短板加强约束，加强思想教育提升觉悟

针对作风建设存在的监督不够到位、制度不够健全、笼子扎得不紧、约束不够有力、思想教育针对性不足等突出问题，各级纪检监察机关把一体推进不敢腐、不能腐、不想腐贯穿落实中央八项规定精神、纠治“四风”工作始终，持之以恒推动党风政风好转。

对作风问题露头就打，谁敢顶风违纪就严肃查处谁。“三类问题仍然多发，表明作风建设永远在路上。”宋伟认为，应持续保持高压态势，发现一起查处一起，不搞下不为例、情有可原、法不责众，让顶风违纪者快速受到惩处，让心存侥幸者及时收手，对典型案例通报曝光，形成警示震慑，强化“不敢”的氛围。

张建刚建议，纪检监察机关要充分利用“四风”问题举报平台，不断拓宽监督渠道，发挥舆论监督、群众监督的作用，让违规违纪者无处遁形。

云南省昆明市纪委监委建立起一支由机关干部职工、社区群众、新闻记者、出租车司机等 512 人组成的社会监督员队伍。社会监督员按其所在区域划分成 3 人一组，对片区发生的违规公款吃喝、公款送礼等问题进行监督，对发现的问题线索及时拍照或录像，并通过社会监督员专用邮箱提交市、县两级纪检监察机关处理。

针对制度机制不够健全的问题，宋伟认为，要不断完善落实中央八项规定精神常态化、长效化机制，提升配套制度的精细化程度，推动惩戒机制和激励机制更加科学化、更加精细化。比如，要与时俱进修改完善津补贴和福利的发放标准，对以往制度进行起底检视，该修订的修订，该废止的废止，进一步明晰政策界限。

按照十九届中央纪委四次全会部署，各级纪检监察机关督促有关职能部门细化规定，列出正面、负面清单。正面清单做到全面具体，为履职提供正向指引；负面清单详细罗列明令禁止事项，亮明“警戒线”。云南省纪委监委党风政风监督室负责人介绍，此举可以让责任单位明白“应该做什么”，清楚“不能做什么”，避免踩红线、闯雷区。

纠治“四风”，最根本的还是依靠思想和觉悟，树牢“不想”的自觉。“党员领导干部要弘扬优秀传统文化，取其精华、去其糟粕。”宋伟说，讲究礼尚往来也要合规合纪，不能逾越纪法红线。

从提高思想觉悟入手，各级纪检监察机关督促引导各级领导干部发挥“头雁效应”，带头用好手中的“权”、管好自己的“手”、管住自己的“口”。同时，对查处的违规收送、违规发放、违规吃喝的典型案例进行剖析，开展以案说纪，加强警示教育，教育引导党员干部正确认识和处理公与私、情与法的关系，自觉抵制歪风邪气。

日前，中央纪委国家监委印发《关于贯彻落实习近平总书记重要批示精神加强监督执纪坚决制止餐饮浪费行为的工作意见》，要求各级纪检监察机关紧盯各级领导机关、党员领导干部和公职人员等重点对象，把节约粮食、制止餐饮浪费作为落实中央八项规定精神、纠治“四风”的重要方面，强化日常监督。

“中秋”“国庆”假期将至，违规发放津补贴或福利、违规收送礼品礼金、违规吃喝等问题易发多发。各级纪检监察机关要坚守重要节点，紧盯薄弱环节，以钉钉子精神纠治“四风”，不断推动作风建设落地生根。