



大洋办党建与纪检园地

第7期
2020年4月

牢
记
使
命

1、监督执纪工作规则释义

纪检监察机关监督执纪工作分级负责制是什么？

2、党风廉政案例分析

扣好第一粒扣子 北京市三起青年干部严重违纪违法案警示

不
忘
初
心



监督执纪工作规则释义：纪检监察机关监督执纪工作分级负责制是什么？

来源：中央纪委国家监委网站

《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》第七条 监督执纪工作实行分级负责制：

（一）中央纪委国家监委负责监督检查和审查调查中央委员、候补中央委员，中央纪委委员，中央管理的领导干部，党中央工作部门、党中央批准设立的党组（党委），各省、自治区、直辖市党委、纪委等党组织的涉嫌违纪或者职务违法、职务犯罪问题。

(二) 地方各级纪委监委负责监督检查和审查调查同级党委委员、候补委员，同级纪委委员，同级党委管理的党员、干部以及监察对象，同级党委工作部门、党委批准设立的党组（党委），下一级党委、纪委等党组织的涉嫌违纪或者职务违法、职务犯罪问题。

(三) 基层纪委负责监督检查和审查同级党委管理的党员，同级党委下属的各级党组织的涉嫌违纪问题；未设立纪律检查委员会的党的基层委员会，由该委员会负责监督执纪工作。

地方各级纪委监委依照规定加强对同级党委履行职责、行使权力情况的监督。

【释义】

本条是关于纪检监察机关监督执纪工作分级负责制的规定。

分级管理是坚持党管干部原则的具体体现。党管干部，是我们党和国家在建设中国特色社会主义事业过程中必须始终坚持的一项重要原则。党管干部，不仅仅是管干部的培养提拔使用，还要对干部进行教育管理监督，对其发生的违纪违法行为作出处理。按照干部管理权限分别对不同层级的党员干部和行使公权力的公职人员进行监督，分别对不同层级的违纪或者违法、犯罪人员进行查处，就是坚持党管干部原则的重要体现，是通过深化改革加强党的全面领导的重要举措。

本条明确了纪检监察机关对监督执纪事项管辖的一般性原则，即按照干部管理权限管辖本辖区内的监督执纪事项。这有利于纪检监察机关做到各司其职、各尽其责，责任明确、界定清晰，既可以有效避免争执或推诿，又为拟反映问题线索和有关情况的人员指明了路径，使其可以按照纪检监察机关管辖范围向相应的纪检监察机关提供问题线索，以充分发挥人民群众参与反腐败的积极性。

本条分两款。第一款分三项，落实党管干部原则，按照分级负责制，分别对中央纪委国家监委、地方各级纪委监委、基层纪委监督执纪的管辖范围作出明确规定，既包括对党组织和党员的违纪问题的管辖，也包括对监察对象涉嫌职务违法、职务犯罪问题的管辖；既包括对审查调查事项的管辖，也包括对监督检查事项的管辖。如被反映人同时担任两个以上党委或纪委委员职务的，一般应由与其最高职务同级的纪检监察机关受理。

第二款进一步明确了地方各级纪委监委依照规定加强对同级党委履行职责、行使权力情况的监督，主要是贯彻《中国共产党党内监督条例》第二十六条关于纪委承担的具体监督任务的规定，即“加强对同级党委特别是常委会委员、党的工作部门和直接领导的党组织、党的领导干部履行职责、行使权力情况的监督”。《规则》依据《中国共产党党内监督条例》，补充完善了纪委监委的监督内容，使规定更加严密。

(摘自中央纪委国家监委法规室编写、中国方正出版社出版的《〈中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则〉释义》)

扣好第一粒扣子 北京市三起青年干部 严重违纪违法案警示

来源：中央纪委国家监委网站

“雍雍鸣雁，旭日始旦。”青年如旭日初升，生机勃勃，本应是奋发有为的年纪。但是，北京市东城区纪委监委近期查处的3起案件，让我们看到了3名刚步入职场不久的年轻人，面对欲望和诱惑，因私心贪欲占据上风、荣辱观发生错位、价值观出现偏差，滑入违法犯罪的深渊，导致美好的青春戛然而折，令人痛惜。如今，失去自由的他们悔恨不已。

为落实十九届中央纪委四次全会要求，做深查办案件“后半篇文章”，做实同级同类干部警示教育，以案释德、以案释纪、以案释法，本版特将这3起案例集纳刊发，警醒党员干部特别是青年干部切勿重蹈覆辙。

链接

“案件发生后，我们拍摄了相关的警示教育片，组织全区党员领导干部观看。”东城区纪委监委相关负责人介绍，该区纪委监委在向

全区发布相关涉案人员严重违纪违法案件通报的同时，开展“扣好第一粒扣子”青年干部纪律教育活动，全面深入推进警示教育和问题整改，通过用好“三会两书”“一案四查”，以案例强化震慑，做到以案明纪、释法、说责、讲德、述廉。

北京市纪委监委要求全市各级纪检监察机关进一步做实做细监督职责：一方面，协助和推动全市党组织履行全面从严治党主体责任，加强对党员干部特别是青年干部的理想信念、廉洁从政教育，引导其知敬畏、存戒惧、守底线，当好其成长路上的“引路人”；另一方面，督促各单位进一步建章立制，着力解决好干部队伍建设、工程项目建设、人事招考等领域存在的突出问题，严把选人用人关，把“严”的主基调长期坚持下去。

1 “觉得自己特别了不起，根本不考虑价格这种小事儿”

王雪，1990年出生，北京市东城区某离退休干部休养所原出纳员。2019年3月，因涉嫌贪污罪被东城区监委留置，同年9月被开除公职。2019年12月，被东城区人民法院判处有期徒刑十二年，并处罚金人民币一百万元。

走进王雪的房间，一个不到10平方米的空间里，堆满了各式各样的奢侈品，与周围环境形成巨大反差。

“之前那段时间，觉得自己特别了不起，不停地逛，不停地买，根本不考虑价格这种小事儿。”因为钱不是靠自己辛苦工作赚来的，

王雪消费起来一点也不心疼，用的东西大都是奢侈品牌，其中一件衣服价值 6.4 万元，一个包超过 20 万元。买完东西，王雪就拍照发朋友圈，在大家另类的追捧中获得心理上的满足。

王雪对网络游戏还有一种畸形的执着。她是一个游戏群的群主，每个月都会花 3000 元至 5000 元请其他玩家帮她升级，仅网络游戏一项，投入的钱就多达 70 余万元。

“在工作、生活和网络游戏中，王雪结交了大量‘出手阔绰’的朋友，养成了及时行乐、恣意挥霍的不良消费观念，世界观、人生观和价值观严重扭曲。”专案组工作人员介绍说，在这些不良观念的影响下，王雪进入某离退休干部休养所工作不到一个月，就开始想方设法侵吞、骗取公共财物，以满足日渐膨胀的消费欲望。

仅一年多的时间，王雪就利用职务便利，侵吞、骗取公款多达 720 余万元，均被其个人奢侈消费、高档生活挥霍一空。而这种挥霍的“快感”，让王雪的精神世界彻底沦陷。

失效的监管，给王雪的疯狂作案提供了便利条件。“我自己一屋，财务室其他工作人员不会随便进入，这给了我很多机会。”正常情况下，会计应和出纳一起办公，也起到互相监督的作用。但是，王雪所在单位的财务管理存在漏洞，不仅让出纳王雪独自在一间办公室办公，而且其他工作环节负责人也未尽心履职，总是敷衍了事，日常监督管理严重缺失，复审核层层失守。

“王雪通过假的银行对账单，模仿单位领导的签字，使用现金支票，把公款转移到个人的银行账户。后来，连现金支票都懒得用了，直接通过银联转账将单位账户的钱转到自己名下。”专案组工作人员介绍说，在一年零三个月的时间内，整个单位对王雪的违法犯罪行为毫无察觉，致使其更加肆无忌惮。

“对即将面临的严重后果，王雪缺乏清醒认识，在最后一刻，她还觉得自己能够掌握局面。”专案组工作人员表示，王雪所在单位及上级主管部门对年轻干部和公职人员疏于教育，政治教育、廉洁教育和警示教育流于形式，履行全面从严治党主体责任严重缺失，压力传导出现断层。本案涉及的分管领导、相关负责人等6人已被立案追责。

2 “没能抵挡住不法利益的诱惑，毁了自己的前途”

肖一南，1991年出生，原东城区人事考试中心科员。2017年11月，因涉嫌受贿罪、滥用职权罪被东城区监委留置，2018年7月被开除公职。2018年11月，被东城区人民法院判处有期徒刑四年，并处罚金人民币二十万元。

2017年11月10日，北京市人事考试中心接到一名考生奇怪的要求，这个已经报名参加消防工程师考试的考生要求修改报名系统里的照片，理由是系统里的照片不是本人。

报名用的照片都是由考生本人上传至系统，按理说不应该弄错。情况蹊跷，市人事考试中心立即对考生报名情况开展调查，一桩隐藏在人事招考背后的腐败案件就此浮出水面。

“这种情况太不正常！”调查发现，在考试资格审核结束前的晚上，东城区人事考试中心集中审核确认了 1000 余名考生的考试资格，市人事考试中心在密切关注这些考生的同时，立即与东城区人事考试中心核对数据，经初步判断，这些考生的资格审核存在违规操作。

上千名考生涉嫌舞弊，问题非常严重。第二天一早，东城区纪委监委获知这一问题线索，立即成立专案组，连夜进驻区人事考试中心固定证据、开展现场调查。

迫于形势，肖一南前往东城区纪委监委投案。肖一南主要负责考务管理和资格审核相关工作，平时跟领导和同事们的关系也相处得很好，工作期间，他还考上了在职研究生、经济师和高级工程师。但是，一名正值大好年华的年轻人，为何会一步步走向堕落？是什么原因让他原本美好的人生轨迹彻底偏航？

“就是一个心理失衡的问题。”专案组工作人员介绍说，肖一南在与培训机构打交道的过程中，一直觉得自己工作的付出没有得到相应的回报，这种落差感让他对工作有些心灰意冷。

“当时有点茫然，觉得自己在一个基层事业单位也没有什么晋升空间，就动了歪心思挣钱。”肖一南不甘于只做本职工作，他发现了

一条迅速积累财富的捷径。一天，某培训中心主管张某找到肖一南，说有一些不符合考试资格的人，请他帮忙通过一下，每名考生有 200 元至 300 元的提成，肖一南动心了。

在接下来的建造师考试、注册消防工程师考试等九次国家级专业技术资格考试的报名资格审核期间，肖一南违反相关规定，通过不正当手段确认了 3800 余名不符合报名条件人员的考试资格，收受贿赂款共计人民币 49 万元。

“在这个应该好好学习、工作和生活的年纪，我却没将心思用在正道上，没能抵挡住不法利益的诱惑，毁了自己的前途。”肖一南贪图享乐，胆大妄为，纪法意识淡薄，行为不计后果，受到了党纪国法的惩处。东城区人事考试中心相关负责人未有效履行主体责任，对干部管理失之于软、失之于宽，干部队伍纪律涣散，监管缺失，导致人事考试资格审核制度以及钥匙盘管理制度在日常业务工作中无人遵循，密钥不密，失管失控，代价惨痛，教训深刻。

3 “现在回想，上次看书学习已经是七八年前的事情了”

赵晶，1986 年出生，原东城区房屋土地经营管理二中心人事干部。2019 年 3 月，因涉嫌贪污罪被东城区纪委监委留置，同年 8 月被开除党籍、开除公职。2019 年 10 月，被东城区人民法院判处有期徒刑三年六个月，并处罚金人民币二十五万元。

“在负责补发退休人员工资的时候，我截留了一部分钱，打到自己的银行账户里了。”赵晶，一名30多岁的年轻干部，正是年富力强、干事创业的时候，却将本该用在工作上的心思放在为己谋利上，利用职务之便，向本应补发给退休职工的补贴、抚恤金伸出了“黑手”。

“性质非常恶劣，赵晶为了私利，可以说是不择手段，不计后果，不选择对象，这是一种极端贪婪的心态。”东城区纪委监委有关工作人员介绍说，2014年7月至2019年2月，赵晶利用职务便利，截留单位退休人员企业补贴款、抚恤金，打入其个人和家属银行账户，非法占有公款共计人民币163万余元，用于其个人消费、购买理财产品等多项支出。

令人费解的是，赵晶作为人事干部，却长期从事向银行递交工资数据材料这项本该由财务人员负责的工作，但就是这样一个财务“门外汉”，却能利用单位管理漏洞，在近五年的时间内屡屡得手。

“已有财务制度和审核制度没有得到执行，监管也存在漏洞。”专案组工作人员表示，赵晶在数据制作和递交的整个过程中，相关责任人员、主管领导并未对其进行认真审核，使制度执行流于形式，也为赵晶贪污公款打开了方便之门。

“现在回想，上次看书学习已经是七八年前的事情了。”长期的不学习、不思考，让赵晶的价值观发生变异，开始盲目追求奢侈生活

和物质利益带来的满足感，初心丢了，使命忘了，理想信念、宗旨意识、责任感也都必然会丧失。而当精神家园杂草丛生，出现将公权力作为谋取私利的工具等行为，也就不足为怪了。（通讯员王超 丛颖）