



大洋办党建与纪检园地

第7期（总29期）
2021年6月

牢
记
使
命

1、解读《中共中央关于加强对“一把手”
和领导班子监督的意见》（一）

2、中国没有辜负社会主义

不
忘
初
心



解读《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》（一）

来源：中央纪委国家监委网站

近日，《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》（以下简称《意见》）公开发布。这是我们党针对“一把手”和领导班子监督制定的首个专门文件，是对各级主要领导干部监督制度和领导班子内部监督制度的进一步集成完善。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼健全党和国家监督体系，突出对“关键少数”的监督，强化对领导干部的政治监督，督促各级“一把手”和领导班子成员在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，团结带领广大干部群众顽强奋斗，为全面建设社会主义现代化国家提供坚强保障。

坚持党的全面领导，实现新时代党的历史使命的必然要求

今年是“十四五”开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，面临着前所未有的复杂环境和风险挑战。

领导干部是党的执政骨干，“一把手”是党的事业发展的领头雁，在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上必须作表率、打头阵。

奋进新时代，开启新征程。制定《意见》，是坚持党的全面领导，实现新时代党的历史使命的必然要求。《意见》适应新发展阶段要求，强化对领导干部的政治监督，旨在通过有效监督把“关键少数”管住用好，充分发挥党员领导干部的先锋模范作用和表率引领作用，团结带领广大干部群众战胜前进道路上的各种艰难险阻，不断取得中国特色社会主义事业新胜利。

完善党和国家监督体系，推动全面从严治党向纵深发展，是制定《意见》的又一重要初衷。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视完善党和国家监督体系，健全监督制度，把加强对“一把手”和领导班子监督作为全面深化改革、全面从严治党的重要内容。

十八届三中全会提出，加强和改进对主要领导干部行使权力的制约和监督。十九届四中全会要求，加强对高级干部、各级主要领导干部的监督，完善领导班子内部监督制度。十九届五中全会进一步强调，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。今年初召开的十九届中央纪委五次全会明确提出，制定关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见，着力破解对“一把手”监督和同级监督难题。

“《意见》围绕加强对‘一把手’和领导班子监督，明确职责任务，健全制度机制，有利于压实各级党组织和领导干部监督责任，推动中国特色监督制度优势更好转化为治理效能。”中央纪委国家监委法规室参与《意见》起草的同志表示。

通篇贯穿“讲政治”的要求

“加强对主要领导干部和领导班子的监督，是新时代坚持和加强党的全面领导，提高党的建设质量，推动全面从严治党向纵深发展的必然要求。”

《意见》开宗明义，从坚持和加强党的全面领导出发，以落实管党治党政治责任为主线，落脚在完善党和国家监督体系，实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高上，确保加强对“一把手”和领导班子监督工作朝着正确方向推进。

《意见》共5个部分，3个板块，通篇都贯穿着“讲政治”的要求。第一板块是第一部分，主要阐明了加强对“一把手”和领导班子监督的重大意义、指导思想、监督重点等内容；第二板块是第二至四部分，从加强对“一把手”的监督、同级领导班子监督和对下级领导班子的监督3个方面作出规定；第三板块是第五部分，对切实加强党对监督工作的领导提出要求。

加强对“一把手”和领导班子监督，要全面落实党内监督制度，突出政治监督。《意见》明确规定，对“一把手”和领导班子监督的重点是“五个强化”：强化对“一把手”和领导班子对党忠诚，践行党的性质宗旨情况的监督；强化对贯彻落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署，践行“两个维护”情况的监督；强化对立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展情况的监督；强化对落实全面从严治

党主体责任和监督责任情况的监督；强化对贯彻执行民主集中制、依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律等情况的监督。

这“五个强化”，是对政治监督内涵的集中概括，也是开展政治监督的主要着力点。各级党委（党组）必须围绕“五个强化”，加强监督检查，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

《意见》还将加强对“一把手”监督和把党的政治建设摆在首位的要求相贯通，强调“一把手”要以身作则，自觉接受监督。

比如，规定“一把手”必须旗帜鲜明讲政治，带头做到“两个维护”，这是坚定维护党的政治原则的体现；规定“一把手”必须带头落实党内监督各项制度，在履行管党治党责任、严格自律上当标杆、作表率，这是履行政治责任的体现；规定领导干部要带头遵守政治纪律和政治规矩，主动向党组织请示报告工作，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，这是遵守政治纪律的体现。

把实践中的有效做法上升为制度规范

立足坚持和完善现有制度，不是另起炉灶，而是着重总结党的历史经验，对党的十八大以来新经验进行系统集成，是《意见》的一个鲜明特点。

近年来，党中央坚持全面从严治党、依规治党，围绕理论、思想、制度构建体系，围绕权力、责任、担当设计制度，建立起以党章为统领，《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》为主干，《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》等为支撑的党内监督法规制度体系，推动落实主体责任和监督责任，

加强对“一把手”监督和同级监督，形成了许多有效做法和经验。这为制定《意见》奠定了坚实的实践基础和制度基础。

同时，也必须清醒地看到，对“一把手”的监督仍然是薄弱环节。以2020年的数据为例，全国纪检监察机关共立案审查调查县处级及以上“一把手”5836人。梳理中央纪委国家监委网站“审查调查”栏目，党的十九大以来，通报的受到党纪政务处分的厅局级及以上领导干部中，曾担任“一把手”的为数不少。

“完善党内监督体系、落实监督责任的任务依然十分紧迫。”中央纪委国家监委法规室有关负责人介绍，《意见》把党章党规有关规定进一步细化具体化，把实践中有效做法上升为制度规范，有利于改进对“一把手”行使权力的监督，增强班子成员主动监督、相互监督的自觉，确保党内监督科学严密、权威高效。

完善“三重一大”决策监督机制、巡视巡察工作要紧盯“一把手”、建立健全述责述廉制度、严格执行领导干部插手干预重大事项记录制度……文件明确的一系列制度规范，都是实践中证明行之有效的做法和经验，这使得《意见》更具针对性和操作性，有助于《意见》的落地落实，更好地发挥出制度的威力。

宣言：中国没有辜负社会主义

来源：新华社

英国伦敦，大英博物馆，1516年出版的莫尔的《乌托邦》一书静静躺在展柜里。同时留在这座博物馆图书阅览室地板上的，是一位伟人厚重的足印。正是这位为人类解放事业奋斗终身的马克思，将社会主义从空想变为科学，从而广泛而深刻地影响了世界，也广泛而深刻地改变了中国。

中国北京，人民大会堂，习近平总书记 2016 年在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上向世界宣示：中国共产党领导中国人民取得的伟大胜利，使具有 500 年历史的社会主义主张在世界上人口最多的国家成功开辟出具有高度现实性和可行性的正确道路，让科学社会主义在 21 世纪焕发出新的蓬勃生机。

数百年奔流激荡。曾经苦难深重，如今意气昂扬。在科学真理和崇高理想的指引下，中国大地发生历史巨变，我们无比坚定，社会主义没有辜负中国！在中国共产党领导人民的顽强奋斗中，信仰的光芒熠熠闪烁，伟大的事业青春盎然，我们无比自豪，中国没有辜负社会主义！

（一）

走进江苏常州的瞿秋白纪念馆，“我总想为大家辟一条光明的路”的誓言格外醒目。

中国共产党这个百折不回的寻路者、大勇无畏的开路人，面对种种考验、重重难关，以愚公移山的坚定、精卫填海的奉献，带领中国人民走出了一条险峻而壮丽、艰辛而宽广的中国道路。中国特色社会主义道路，是党和人民 100 年奋斗、创造、积累的根本成就，是引领中国进步、增进人民福祉、实现民族复兴的康庄大道。

这是一条在历史洪流中扭转民族命运、书写人间奇迹的奋斗之路。在“山重水复疑无路”的彷徨困顿中，马克思主义给中国带来“柳暗花明”。从此，中国共产党开展了以马克思主义之“矢”射中国之“的”的伟大实践。为了推翻“三座大山”，党领导人民开创了农村包围城市、武装夺取政权的革命道路，建立了新中国。为了改变一穷二白的落后面貌，我们建立起全新的社会主义制度，形成了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，并在总结正反两方面经验的基础上，开启了改革开放的伟大航程，极大解

放和发展了生产力。面对民族复兴和世界变局的交织激荡，我们坚定理想信念、保持战略定力，围绕坚持和发展中国特色社会主义，完善总体布局、确立战略布局，引领中华民族迎来了从站起来到富起来、强起来的伟大飞跃。

这是一条把人民放在最高位置，得民心、顺民意、惠民利的初心之路。“人民就是江山，共产党打江山、守江山，守的是人民的心，为的是让人民过上好日子。”一代代共产党人为了人民的利益和福祉，把青春和生命、鲜血和汗水，倾注在这片可爱的土地。

“小康路上一个都不能少”！为了让幸福的阳光洒遍神州每一个角落，习近平总书记带领全党全国打响脱贫攻坚战，25.5万个驻村工作队挺进一线，近200万名乡镇干部、数百万村干部倾力奋战，八年时间实现了9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列。这是党、人民、民族的伟大光荣，是我国社会主义制度优越性的充分体现，标志着中华民族向着共同富裕迈出了一大步。

这是一条在经济文化落后国家探索建设现代化的创造之路。现代化是世界近代以来的历史潮流，也寄托着马克思主义先驱对理想社会的期许。错失了工业革命机遇的中国，从所谓“天朝上国”跌落成任人宰割的“鱼肉”。严复著《原强》《辟韩》，郭嵩焘著《使西纪程》，孙中山著《建国方略》，都见证着对现代化的希望和失望。只有中国共产党登上历史舞台，根除了帝国主义和封建主义的祸根，实现了经济基础和上层建筑的彻底改造，才为中国现代化提供了根本前提。从“四个现代化”目标到“三步走”战略，从建设小康社会到建设现代化强国……党领导人民不但用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，而且探索开辟了物质文明和精神文明相协调、全体人民共同富裕、人与自然和谐共生、走和平发展道路的中国式现代化，为人类社会发展提供了现代化的全新选择。

这是一条始终保持革命精神、以党的自我革命引领伟大社会革命的锻造之路。列宁指出：“无产阶级在争取政权的斗争中，除了组织，没有别的武器。”把曾经“一盘散沙”的中国凝聚起来，不能不依靠有理想、有纪律的马克思主义政党；为宏伟的目标、艰巨的任务而奋斗，不能不保持党的先进性和纯洁性、创造力和战斗力。古田会议、遵义会议、延安整风、“两个务必”、伟大工程和新的伟大工程……每到重大关头，党都指引着前进的方向、担当起历史的责任，坚持真理、修正错误，带领人民翻过一座又一座山，夺取一个又一个胜利。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党对一切工作的领导，以自我革命精神推进全面从严治党，以党的革命性锻造引领新的伟大斗争。“打铁必须自身硬。”新时代共产党人用决心和勇气夯实了事业常青之基，用行动回答了跳出“历史周期率”的世纪之问！

2021年3月，俄罗斯联邦共产党中央委员会主席根纳季·久加诺夫在《真理报》撰文指出：“中国共产党的经验证明，20世纪末社会主义的失利，并不是各种反共产主义者喜欢说的‘乌托邦社会主义计划的失败’……在中共领导下，中国人民有能力应对时代的一切挑战，沿着建设新时代中国特色社会主义的正确道路前进”。

中国用铁一般的事实宣告：历史没有终结也不会终结，社会主义生机勃勃、前途无限！中国特色社会主义道路不但走得对、走得通，而且必将通往更加光明的未来！

（二）

马克思主义为人间带回真理的火种，但它并没有结束真理，而是开启了真理之书的扉页。中国，以鲜活厚重的理论创新、思想创造，在科学社会主义这部巨著里写下了属于自己的不朽篇章。

——坚守：中国从未背离科学社会主义基本原则

马克思、恩格斯曾对未来社会主义社会的发展过程、发展方向、一般特征作过科学预测和设想。比如，在生产资料公有制基础上组织生产，满足全体社会成员的需要是社会主义生产的根本目的；对社会生产进行有计划的指导和调节，实行等量劳动领取等量产品的按劳分配原则；合乎自然规律地改造和利用自然……这些构成了科学社会主义基本原则。

百年峥嵘岁月，无论弱小还是强大，无论处于高潮还是遭遇挫折，中国共产党从未动摇对科学社会主义基本原则的坚持。我们坚持党的领导；坚持人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体；坚持劳动光荣、按劳分配的社会主义分配原则；坚持把人的价值放在第一位，不断促进人的全面发展和社会全面进步……这些都在新的历史条件下体现了科学社会主义基本原则，赓续了社会主义的基因血脉。

——发展：中国不断推进马克思主义中国化

“马克思的整个世界观不是教义，而是方法。它提供的不是现成的教条，而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”只有发展马克思主义，才能坚持马克思主义，这就是历史的辩证法。

百年风雨兼程，中国共产党始终高举真理的旗帜、进行理论的创造，坚持解放思想和实事求是相统一、培元固本和守正创新相统一，不断推进马克思主义基本原理同中国实际相结合，产生了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等重大理论创新成果，不断丰富和发展中国化的马克思主义，用与时俱进的科学理论回答了“中国向何处去、社会主义向何处去”的历史课题、时代之问。这些深深扎根于中国

大地的思想成果，深刻影响着国家民族的前途命运，极大改变着中国人民的精神面貌，社会主义参天大树在世界东方根深叶茂。

——领航：引领中国、影响世界的当代中国马克思主义、21世纪马克思主义

“哲学把无产阶级作为自己的物质武器。同样，无产阶级也把哲学作为自己的精神武器。”从现实的此岸通向梦想的彼岸，从必然王国通向自由王国，必定依靠揭示客观规律、洞察历史大势、回应时代呼声的科学理论。

百年大江奔流，在中华民族伟大复兴的关键时期，在当今世界动荡变革的历史变局之中，中国共产党人凭着历史的积淀、理想的坚守、开拓的勇毅，紧紧围绕新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，推进实践的新革命、思想的新长征，结出了饱含中国精神、时代精华的硕果——习近平新时代中国特色社会主义思想。

“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”“坚持以人民为中心的发展思想”“推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用”“坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”“绿水青山就是金山银山”“推动构建人类命运共同体”……这些富有创见的思想、观点和论断，对马克思主义作出了原创性、时代性贡献，开拓了中国特色社会主义的新境界。

新时代中国共产党人赋予马克思主义以鲜明的中国特色、民族特色、时代特色，使人们对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到了一个新的历史高度，使科学社会主义释放出具有强大说服力、感召力的真理光芒！

（三）

从莫尔笔下的“乌托邦”，到康帕内拉书中的“太阳城”，从摩莱里苦心写就的《自然法典》，到欧文身体力行的“新和谐公社”，从只存在了72天的巴黎公社，到世界上第一个社会主义国家苏联，人类对社会主义社会和制度形态的探索从未停止。中国在社会主义道路上的制度探索和实践，成就了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”。

中国共产党一经成立，就把建立体现社会主义原则的制度作为追求。无论是互助合作运动还是工农兵代表大会制度，无论是“三三制”还是“豆选法”，这些在革命根据地的早期实践，都蕴含着社会主义的制度因素和价值理念，为建立新型国家制度积累了宝贵经验。

新中国成立后，我们及时把成功的实践经验转化为制度成果，使我国国家制度既体现科学社会主义基本原则，又符合中国的特殊国情。社会主义公有制、人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度等一系列制度逐步建立健全。

习近平总书记深刻指出：“制度问题更带有根本性、全局性、稳定性、长期性。”“只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度，才最可靠、也最管用。”

进入新时代，我们聚焦坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，在实践探索的基础上加强顶层设计和战略安排，党和国家制度建设“施工图”恢弘展开。从党的领导、人民代表大会、坚持马克思主义在意识形态领域指导地位、党对人民军队的绝对领导等根本制度，到社会主义基本经济制度、基本政治制度，

再到不同领域具有创新性、支撑性的重要制度，中国特色社会主义制度体系层次分明、系统完备，各项制度更加成熟、更加定型，在国家治理中日益显现出巨大的制度效能。

危机是制度的试金石。面对百年不遇的新冠肺炎疫情，党领导人民不惜一切代价阻断疫情传播链条，不惜一切代价抢救生命，仅用3个月左右的时间取得了武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果，以最快速度研制出安全有效的疫苗，在压力巨大的情况下确保了经济发展、社会稳定，并为世界各国抗击疫情提供了有力支持。中国速度、中国奇迹的背后，是人民至上、生命至上的社会主义价值理念，是同舟共济、集中力量办大事的制度优越性，是心系世界人民安危福祉的国际主义精神！

德国政治家埃贡·克伦茨这样评价：中国应对这场全球性危机的方式方法，展示了社会主义的制度优势。资本主义世界的旧药方已经不受欢迎，重心正在发生偏移。阿根廷学者马塞洛·罗德里格斯这样写道：这场危机再次凸显了两种理念之争，一种是资本主义，将所有社会关系都商品化，倡导消费主义、个人主义、剥削和社会达尔文主义；另一种是社会主义，倡导健康、教育、文化等不是市场上可交易的商品，而是人民的权利。

在中国特色社会主义制度下，中国人民享受着前所未有的民主、自由和人权，感受着前所未有的获得感、幸福感、安全感。中国制度和治理体系是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的伟大成就，矗立起人类制度文明和政治文明发展史上的一座丰碑！

（四）

“文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。”源自于源远流长的中华优秀传统文化，熔铸于党领导人民创造的革命文化和社会主义先进文

化，植根于中国特色社会主义伟大实践……历经百年，中国特色社会主义文化已经融入在中国共产党的精神血脉，时刻形塑着亿万中国人的精神气质。

悠远的文明传承是她的基因。今年3月22日，正在福建考察的习近平总书记来到朱熹园，语重心长地指出：“如果没有中华五千年文明，哪里有什么中国特色？如果不是中国特色，哪有我们今天这么成功的中国特色社会主义道路？”五千年文明的薪火相传、生生不息，赋予了我们党百折不挠的顽强与坚韧；中华文化特有的气质和禀赋，赋予了我们党质朴刚健、艰苦奋斗的宝贵品格；华夏先人对天下大同的追求向往，赋予了我们党心系苍生、天下为公的博大胸襟。凝结着人类思想精华的马克思主义，激活了古老的华夏文明；历史上唯一一个从未中断的伟大文明，又为马克思主义在中国的发展注入丰富的养分和深厚的动力。

威武不屈的革命精神是她的本色。在一百年来党领导人民开天辟地、改天换地、翻天覆地的进程中，不但书写了足以彪炳史册的伟大功绩，而且铸就了可歌可泣、光照千秋的伟大精神。上海兴业路的石库门，嘉兴南湖的红船，井冈山麓的八角楼，长征路上的大渡桥，大庆油田第一口油井，戈壁深处的“两弹一星”科研基地，深圳的莲花山，荆江大堤的抗洪纪念碑，汶川地震后建成的新城，旧貌换新颜的湘西十八洞村……这些早已不只是闻名中外的地理标识，更已成为中华民族不甘落后、拼搏奋斗的精神图腾。每当风雨来袭，每当挑战来临，中国人民都在精神之旅中坚定信心、鼓足勇气，凝聚起众志成城、一往无前的磅礴伟力。

社会主义不但要提高物质生产力、也要提高精神生产力，实现现代化一个重要目标就是建成社会主义文化强国。新时代的中国，党的创新理论深入人心，社会主义核心价值观广为弘扬，文化体制改革扎实推进，文化事业、产业蓬勃发展，文明之花处处绽放。

《我和我的祖国》《我和我的家乡》等电影诉说着家国的情怀，《觉醒年代》《跨过鸭绿江》《山海情》等电视剧拨动着人民的心弦，《不忘初心》《天耀中华》《沂蒙山》《大地颂歌》等主题作品传扬着时代的旋律，更有那一支支乌兰牧骑活跃在边疆草原，一支支文艺志愿小分队扎根在工厂田间，一部部作品走出国门、走向世界……这一切，构成了激荡人心的时代协奏、感动世界的中国交响。

这是人民蓬勃向上的中国，这是文化繁盛绚丽的中国。中国特色社会主义文化，成为新时代中国屹立于世界民族之林的精神支柱，成为中华民族为人类贡献的文明瑰宝！

五百年来，人类追求社会主义的路途上，有鲜花芬芳，也有荆棘密布。一百年来，中国人追求社会主义的历程中，闪耀着光荣和梦想，也充满着奋斗和牺牲，伟大的中国共产党和英雄的中国人民从未退却、从未动摇。历史雄辩地证明：中国没有辜负社会主义！

面向未来，中国必将为人类文明进步、为世界社会主义发展作出更大贡献，让这个正义而充满前途的事业迸发出更加夺目的光芒！