



# 大洋办党建与纪检园地

第 11 期（总 53 期）  
2023 年 11 月

牢  
记  
使  
命

## 1、习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议强调

全面推进美丽中国建设 健全自然垄断环节监管体制机制

## 2、有力有效推进政治巡视 持续传导严的基调强烈信号

不  
忘  
初  
心



# 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议强调 全面推进美丽中国建设 健全自然垄断环节监管体制机制

来源：新华社

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平 11 月 7 日下午主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过了《关于全面推进美丽中国建设的意见》、《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》、《关于健全自然垄断环节监管体制机制的实施意见》、《关于加强专家参与公共决策行为监督管理的指导意见》、《关于加强生态环境分区管控的指导意见》。

习近平在主持会议时强调，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，要锚定 2035 年美丽中国目标基本实现，持续深入推进污染防治攻坚，加快发展方式绿色转型，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，守牢安全底线，

健全保障体系，推动实现生态环境根本好转。国有资本经营预算是国家预算体系的重要组成部分，要完善国有资本经营预算制度，扩大实施范围，强化功能作用，健全收支管理，提升资金效能。要健全自然垄断环节监管体制机制，强化制度设计，完善监管体系，提升监管能力，增强国有经济对自然垄断环节控制力，更好满足构建现代化基础设施体系的需要，更好保障国家安全。要立足更好服务和支撑公共决策，加强专家参与公共决策行为监督管理，完善体制机制，规范流程标准，强化全过程管理，营造人尽其才、富有活力、风清气正的专家参与公共决策环境。生态环境分区管控在生态环境源头预防体系中具有基础性作用，要加强顶层设计、完善制度体系，以保障生态功能和改善环境质量为目标，推动实现生态环境分区域差异化精准管控。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出，党的十八大以来，我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，要根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待，加大对突出生态环境问题集中解决力度，着力抓好生态文明制度建设，发挥好先行探索示范带动作用，开展全民行动，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。要加强组织领导，结合地方实际分类施策、分区治理，精细化建设，通过一项项具体行动推动美丽中国目标一步步变为现实。

会议强调，预算工作体现党和国家意志，要坚持和加强党的领导，发挥集中力量办大事的体制优势，聚焦推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本

向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，更好服务构建新发展格局、推动高质量发展。要始终坚持“过紧日子”的思想，加强财政资源科学统筹和合理分配，合理确定预算收支规模，统筹保障和改善民生，杜绝奢靡浪费等现象。要坚持预算法定，强化预算约束，推动预算绩效管理，发挥人大监督作用。

会议指出，电力、油气、铁路等行业的网络环节具有自然垄断属性，是我国国有经济布局的重点领域。要健全监管制度体系，加强监管能力建设，重点加强对自然垄断环节落实国家重大战略和规划任务、履行国家安全责任、履行社会责任、经营范围和经营行为等方面的监管，推动处于自然垄断环节的企业聚焦主责主业，增加国有资本在网络型基础设施上投入，提升骨干网络安全可靠性。要对自然垄断环节开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。

会议强调，专家是推进改革发展的重要智力资源，要加强对专家队伍的政治引领，完善专家参与公共决策的政策保障和激励措施，充分调动专家积极性和主动性。要建立健全从专家遴选到考核监督的全过程、全链条管理制度体系，分领域、分类别完善专家参与公共决策的制度规范，明确专家参与公共决策的职责定位、权利义务和相应责任等，激励这些专家积极为党和政府科学决策建言献策。

会议指出，加强生态环境分区管控，要落实主体功能区战略，衔接国土空间规划和用途管制，聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。要落实地方各级党委

和政府主体责任，利用生态环境分区管控成果，服务国家和地方重大发展战略实施，科学指导各类开发保护建设活动。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 有力有效推进政治巡视 持续传导严的基调强烈信号

来源：中央纪委国家监委网站

10月10日，二十届中央第二轮巡视对象公布。

作为党的二十大以来中央第二轮巡视，此轮巡视将对科学技术部、工业和信息化部、国务院国有资产监督管理委员会和中国第一汽车集团有限公司、东风汽车集团有限公司、中国一重集团有限公司、中国机械工业集团有限公司等31家单位党委（党组）开展常规巡视；对国家铁路局党组、中国国家铁路集团有限公司党组开展巡视“回头看”。

巡视利剑再度出鞘，持续传导严的基调、严的措施、严的氛围，充分释放出全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上的强烈信号。

**进一步聚焦国有企业，巡视震慑力和针对性不断提高**

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础、党执政兴国的重要支柱和依靠力量，在全面推进中国式现代化进程中发挥着不可替代的重要作用。

党的二十大明确部署，推动国有企业做强做优做大，提升企业核心竞争力。二十届中央纪委二次全会明确将深化整治国有企业等权力集中、资金密集、资源富集领域腐败作为重点工作任务。今年上半年，二十届中央第一轮巡视集中力量对30家中管企业开展常规巡视。二十届中央第二轮巡视持续发力、纵深推进，继续安排对27家中管企业开展巡视，两轮巡视基本涵盖所有中管企业。

针对第一轮巡视发现的贯彻落实党中央决策部署不到位、履职担当有差距等问题，本轮巡视工作动员部署会要求，准确把握“两个维护”要体现在履职担当上的重要要求，深入查找被巡视党组织履行职能责任中存在的偏差，督促被巡视党组织把主责主业扛在肩上、落实在行动上。

本轮巡视的27家中管企业涉及制造、交通、矿产、文化等领域，在强国建设、民族复兴中都肩负重要职责。被巡视的科学技术部、工业和信息化部、国务院国有资产监督管理委员会、国家国防科技工业局等职能部门，都与国企改革发展工作密切相关。如此安排，既着眼宏观查找政策供给、行业监管等方面问题，又着眼微观查找政策执行落实中的问题，更有利于精准发现和推动解决影响制约国有企业高质量发展的共性问题、深层次问题，进一步推动标本兼治。

**突出加强对“一把手”的监督，推进政治监督具体化、精准化、常态化**

加强对“一把手”和领导班子的监督，是新时代坚持和加强党的全面领导，提高党的建设质量，推动全面从严治党向纵深发展的必然要求。

2021年3月，党中央印发《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，强调把对“一把手”的监督作为重中之重，强化监督检查。党的二十大报告在“完善党的自我革命制度规范体系”部分明确提出，推进政治监督具体化、精准化、常态化，增强对“一把手”和领导班子监督实效。

二十届中央巡视把加强对“一把手”监督作为深化政治巡视的重要着力点。中央第一轮巡视紧盯权力和责任，深入了解“一把手”履行第一责任人职责、依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律等情况，督促“一把手”严于律己、严负其责、严管所辖。本轮巡视持续加强对“一把手”的监督，强调准确把握加强班子建设要抓住“一把手”这个关键的重要要求，深入了解“一把手”贯彻党中央重大决策部署、落实管党治党政治责任、执行民主集中制、科学依法决策等情况，通过抓好“关键少数”带动“绝大多数”，为推进政治监督具体化、精准化、常态化提供有力抓手。

### **将严的基调一贯到底，推动国企领域全面从严治党向纵深发展**

9月27日，中共中央政治局召开会议，审议《关于二十届中央第一轮巡视情况的综合报告》。会议指出，从巡视看，国有企业党的建设、全面从严治党得到加强，各项工作取得新成效，但也存在一些问题。

从二十届中央第一轮巡视反馈情况看，有的被巡视党组织落实管党治党责任不到位，压力传导层层递减，贯彻严的基调不力，“一把手”等关键岗位廉洁风

险比较突出，“靠企吃企”问题多发，“四风”问题突出，违反中央八项规定精神问题仍有发生。巡视发现的问题充分说明，国企领域反腐败斗争形势依然严峻复杂，必须保持战略定力，发扬彻底的自我革命精神，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

始终把发现和推动查处违纪违法问题作为重要任务，本轮巡视准确把握管党治党要将严的基调一贯到底的重要要求，将深入了解党委（党组）落实全面从严治党主体责任、纪检监察机构履行监督责任、作风建设、领导人员廉洁从业等情况。通过发现和推动解决问题，把严的基调、严的措施、严的氛围强烈传导下去、一贯到底，层层压紧压实党委（党组）书记第一责任人责任、领导班子成员“一岗双责”、纪检监察机构监督责任，推动国企领域全面从严治党向纵深发展。

### **在整改上较真碰硬，把巡视利剑磨得更光更亮**

记者注意到，二十届中央第一轮、第二轮巡视都安排了巡视“回头看”。此轮巡视“回头看”的国家铁路局党组、中国国家铁路集团有限公司党组，在去年接受了十九届中央第九轮巡视。连续两轮开展“回头看”，持续释放从严整改的强烈信号，是落实党的二十大精神和二十届中央纪委二次全会部署的重要举措。

发现问题是巡视的主要任务，推动解决问题是巡视的落脚点。本轮动员部署会要求，准确把握发挥巡视利剑作用要在整改上较真碰硬的重要要求，推动落实整改主体责任、监督责任，确保巡视整改取得实实在在的成效。

在整改上较真碰硬，就要一个问题一个问题抓，做到件件有落实、事事有回音。记者了解到，本轮巡视将聚焦上轮巡视发现的重点问题，深入了解整改责任



落实情况和整改实际效果。对巡视中群众反映强烈、明显违反政策规定、被巡视党组织能够及时解决的突出问题，推动立行立改。最终目的是通过巡视整改，明方向、立规矩、正风气、强免疫，营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境，为推动国有企业高质量发展提供坚强保障。