



大洋办党建与纪检园地

第 8 期（总 62 期）

2024 年 8 月

牢
记
使
命

不
忘
初
心

1.言行立足职责定位 做深做实政治监督

2.突出问题导向 强化纪律建设



立足职责定位 做深做实政治监督

来源：中央纪委国家监委网站

在二十届中央纪委三次全会上，习近平总书记深刻阐述党的自我革命的重要思想，科学回答关于党的自我革命的三个重大问题，明确提出推进自我革命“九个以”的实践要求，为做好新征程纪检监察工作提供了强大思想武器和科学行动指南。

作为中央纪委国家监委派驻机构，要充分认识自身职责使命，切实担负起坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的重大政治责任，牢牢把握驻在单位职能职责和地位作用，紧紧围绕习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署落实情况，在强有力、常态化的监督工作中彰显“派”的权威和“驻”的优势，保障驻在单位各项工作始终沿着习近平总书记、党中央指引的正确方向前进。

严格执行“第一议题”制度，不断增强政治自觉

用心用情深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻理解其中蕴含的世界观和方法论，自觉用以武装头脑、指导实践、统领纪检监察一切工作。

系统理解习近平总书记关于党的自我革命的重要思想丰富内涵，跟进学习领会习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神，充分认识深化政治监督的重要意义，准确把握政治监督与中国式现代化的内在联系以及实践要求，以理论上的清醒保持政治上的坚定，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。把“第一议题”制度作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的重要制度安排，对习近平总书记重要指示批示第一时间组织传达学习研讨、作出落实工作部署，将政治监督与具体工作相结合、将政治要求与具体工作相贯通，坚决纠正政治偏差，及时消除政治隐患。

不断提升政治监督看家本领，在专题学习研讨和具体实践锻炼中经风雨、长本事。如，驻文化和旅游部纪检监察组创立“文旅纪检监察讲堂”品牌，通过“请进来”授课同“走出去”体验相结合的方式，深入了解驻在单位重要业务等实际情况。

加强与巡视监督、审计监督、财务监督等监督力量沟通交流，构建沟通顺畅、协调高效、各负其责的政治监督工作格局，不断增强政治监督实效。

聚焦“两个维护”，推动政治监督走深走实

“两个维护”是党的最高政治原则和根本政治规矩。必须把“两个维护”作为政治监督根本任务，聚焦政治忠诚、政治安全、政治责任、政治立场、党内政治生活，推动全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终把“两个维护”体现在实际行动上。

紧紧围绕贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，严明党的政治纪律和政治规矩，推动党员领导干部把忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心融入灵魂、见诸行动。对党的二十大战略部署和党中央大政方针靠前监督，推动及时有效落实，确保贯彻执行不偏向、不变通、不走样，保障党中央政令畅通。

盯住“一把手”和领导班子这个“关键少数”，深入贯彻落实中共中央《关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，始终对“七个有之”问题保持高度警觉，对苗头性、倾向性问题早提醒、早发现、早惩戒，抓早抓小、防微杜渐，督促领导干部带头筑牢政治忠诚、落实政治责任、站稳政治立场。

找准政治监督切入点，牢牢坚持以人民为中心的政治立场，从群众关注的“小事小情”入手，从社会最关切的问题抓起，聚焦民之所想、民之所盼，着力推进整治群众身边不正之风和腐败问题，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，不断厚植党的执政基础。

提高政治监督能力，丰富拓展政治监督路径

牢牢把握政治监督本质属性，找准政治监督切入点和着力点，推进政治监督具体化、精准化、常态化。

紧密结合驻在单位中心工作，以习近平总书记重要指示批示和重要讲话精神为政治监督的切入点、着力点，深入调查研究，多采取“四不两直”方式沉到一线来“解剖麻雀”，坚持从政治上看、透过业务看政治、透过问题看本质，切实掌握政治监督“活情况”，问题提炼突出政治属性、精准到位、客观公正，整改建议把准政治方向、务实管用，为后续推进落实打下基础。

不断压实主体责任，用好用足与驻在单位党委（党组）专题会商这一机制，推动驻在单位主要负责同志对政治监督中发现的重要问题亲自督办、亲自部署，分管领导牵头组织协调、统筹谋划推进，各职能部门认真整改落实，实现党委（党组）主体责任与派驻机构监督责任协同发力、同频共振，切实提升政治监督工作成效。

一以贯之推动整改落实，坚持全周期链条式管理，依托监督工作台账，综合运用情况通报、谈心谈话、约谈提醒、适时检查“回头看”等方式全程跟进任务的落实，明确时间节点、监督责任分工，盯住重点人、重点事不放，健全定期反馈工作机制，强化跟踪问效，完成一项销账一项，防止简单“留痕”，问题不解决不松手，整改不到位不罢休。如，驻文化和旅游部纪检监察组在开展对习近平总书记重要指示批示落实情况专项监督中，成立工作组深入一线发现问题，向驻在单位党组提出问题清单；持续压实驻在单位主体责任，推动驻在单位针对监督报告研究具体落实举措，项目化落实整改任务；在整改过程中，认真对照台账开展监督检查，多次约谈整改任务重点部门的主要负责同志，并对整改任务落实情况进行“回头看”。

不断健全政治监督工作机制，完善顶层设计，与驻在单位搭建沟通信息、掌握情况的桥梁，及时掌握贯彻落实工作的时间表、路线图、责任人等第一手情况，建立监督工作台账，实施分类处置、定期对账、跟进监督，对发现的问题归纳总结、督促整改，切实实现政治监督闭环管理。

认真落实“三个区分开来”，对匿名诬告造成严重不良影响的，要按照相关规定及时澄清正名，实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一，为担当者担当，为负责者负责，着力营造良好政治生态，更好激励党员干部干事创业的精气神。

坚持严的基调，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

始终以严的基调、严的措施、严的氛围强化政治监督、正风肃纪反腐，坚持不敢腐、不能腐、不想腐同时发力、同向发力、综合发力，不断铲除腐败滋生的土壤和条件。

坚持“办案是最有力、最深入的监督”理念，把政治监督与查办案件有机结合，将政治要求落实到执纪办案中，延伸触角、加大力度，严肃查处违反政治纪律和政治规矩问题。

紧盯作风建设顽瘴痼疾，督促驻在单位党员领导干部锲而不舍落实中央八项规定精神、持续纠治“四风”特别是形式主义官僚主义，一个节点一个节点坚守，一个问题一个问题解决，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战，将党的作风建设这张“金色名片”越擦越亮。把正向引导和反面警示结合起来，面向各层级干部的不同特点加强教育，分层分类讲好纪法教育课，用身边事教育身边人，切实发挥廉洁文化建设重要作用。

做好查办案件“后半篇文章”，坚持“查处一案、警示一片、治理一域”，切实把以案促改作为提升办案政治效果的有效载体，认真分析研究案件背后的政治生态、体制机制、党风廉政建设等问题，由表及里、透过现象看本质，提出可操作、可检查、可回溯的纪检监察建议，并持续督促落实，为以中国式现代化全

面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。（腊翊凡，作者系中央纪委国家监委驻文化和旅游部纪检监察组组长）

突出问题导向 强化纪律建设

来源：光明日报

党的二十届三中全会提出，“建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，深化运用监督执纪‘四种形态’，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用”，“坚持守正创新，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向”。加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。坚持问题导向是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的重要内容之一，对加强党的纪律建设，进一步提高党的纪律建设的针对性和实效性，更好地发挥纪律在推进党的建设新的伟大工程和党的事业顺利发展中的作用，具有重要指导意义。

1.坚持问题导向是中国共产党纪律建设的一个优良传统

中国共产党自成立之日起就高度重视纪律建设。这与党的性质、党所处的环境和党面临的任务、问题等直接相关。中国共产党代表广大被压迫被剥削的人民群众的利益，以推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义为己任，这就注定了党要走的道路十分艰难，必须以非常严密的组织和非常严格的纪律来凝聚自己的力量，并防止内部各种可能涣散组织、销蚀战斗力的不利因素出现。

纵观党的发展历程能够清楚地看到，党的纪律的不断健全完善，都与党在当时所面临的问题直接相关。1927年秋收起义失败，毛泽东同志带领部队上井冈山，面对部队中出现的队伍涣散等问题，他领导进行了著名的三湾改编，在部队建立各级党组织，部队的一切重大问题经党组织决定，确立了军队的政治、组织纪律，确立了党对军队的绝对领导。以后，又针对军队中出现的各种问题，规定

了三大纪律、六项注意。1938年，党中央对在长征中企图分裂红军、严重违反党纪的张国焘作出开除党籍的处分。在同年召开的党的六届六中全会上，毛泽东同志明确重申党的纪律：（一）个人服从组织；（二）少数服从多数；（三）下级服从上级；（四）全党服从中央。“四个服从”对党的意志、行动和组织的统一，发挥了根本保障作用。1948年，随着解放战争的节节胜利，党距离掌握全国政权也越来越近，针对由于过去长期分散活动而形成的党内各自为政的问题，毛泽东同志着重强调党内报告制度，党中央下发了一系列关于加强党内报告制度的文件，为实现全党更加紧密地团结在党中央周围，统一意志、统一行动，迎接新民主主义革命的全国胜利，奠定了坚实思想和组织基础。

党夺取全国政权以后，针对胜利后可能产生的骄傲自满、以功臣自居等倾向，党的队伍中出现的贪污浪费、追求享乐等现象，干部队伍中出现的官僚主义和工作中出现的脱离群众、形式主义等不良风气，党中央领导进行整党整风，不断加强纪律监察工作，并作出各个方面明确的纪律规定。改革开放以后，针对新时期新条件下党的建设的特点和遇到的新问题，党的十二大党章专门写了“党的纪律”和“党的纪律检查机关”两章，特别是随着改革的深化和市场经济的发展，针对党内出现的腐败现象，党的十七大将惩治和预防腐败体系建设作为党的建设的重要内容和纪律建设的重要载体，强调“坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进惩治和预防腐败体系建设”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央针对党内出现的各种严重违反纪律的问题，把纪律建设作为党的建设总体布局的主要内容加以明确强调，并于2015年、2018年、2023年三次修订《中国共产党纪律处分条例》（以下

简称《条例》），列出党的纪律的负面清单，划出纪律红线。特别是针对党内出现的“七个有之”现象，把党的政治纪律放在首位，重点强调党的政治纪律；针对反腐败斗争的严峻形势，强调打赢反腐败斗争攻坚战持久战；针对一些党员干部由于纪律意识淡漠，以致从违反纪律发展成违反法律等问题，强调运用好“四种形态”，把纪律挺在前面；针对纪律执行中的不到位问题，强调要落实党委主体责任和纪委监督责任，强化责任追究，不能让制度成为纸老虎、稻草人。回顾党的十八大以来推进全面从严治党所取得的成就，非常重要的一点就是以习近平总书记为核心的党中央深刻总结和创造性运用党加强纪律建设的历史经验，以明确的问题导向不断推进党的纪律建设。

2.问题导向是增强纪律建设实效性的内在要求

加强纪律建设，关键是增强纪律的实效性，把纪律落到实处。要增强纪律的实效性，就必须认真研究党在纪律建设方面所面临的实际问题，使纪律的制定和实施做到对症下药、有的放矢。

深刻把握纪律建设所要解决的根本问题。党的建设作为一项新的伟大工程，其整体布局中的各个组成部分都是为了实现党的建设整体目标。充分发挥各个部分在党的建设中的重要作用，就是要形成强大的整体效应，以保证全党在思想、意志和行动上的统一，保证党更具有生机活力，从而更好地肩负起自己的历史使命。明确了党的建设整体目标，我们就能够更好地理解纪律建设在实现这一整体目标中的地位和作用，理解纪律建设所要解决的根本问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出全面从严治党战略方针，就是深刻分析党内存在的各种问题，把解决这些问题作为一个系统工程加以推进，党的二十大提出健全

全面从严治党体系，明确体现了这种系统性要求。全面从严治党是为了保持党的肌体健康，是要形成一种既有纪律、又有自由，既有集中、又有民主，既有统一意志、又有个人心情舒畅的生动活泼的政治局面，更好地调动全党的积极性和创造性，从而推进我们党所领导的伟大事业顺利发展。纪律是一种规范、一种约束，是要通过规范和约束，克服党内存在的各种危害和破坏党的先进性和生命力的消极因素，清除危害党的肌体健康的毒素和政治微生物，使党领导的工作能够更有序、更合乎规律地发展，使广大党员和党的干部的智慧 and 积极性得以充分发挥。

深入分析纪律建设中存在的具体问题。党的建设是一个整体工程，而任何整体都是由各个部分组成的。在党的建设总体布局中，各个方面都具有自己不可替代的地位和作用。纪律建设是党的团结统一和整体战斗力的重要保证。中国共产党在各种艰难困苦的条件下，能够始终保持高度团结统一，保持强大的战斗力，一个很重要的原因就是它是一个有着严格纪律要求的党。党在不同历史时期、不同环境条件下，需要通过加强纪律建设来解决的主要问题会有所不同。党的十八大以来，习近平总书记在各种不同场合讲纪律问题，总是明确指出纪律方面所存在的现实问题，再提出相应的改进方向与具体措施。谈政治纪律建设，他一针见血地指出党内在政治纪律方面存在的“七个有之”现象，并对其所产生的危害性给予分析；谈组织纪律时，他指出，“有的党组织和领导干部在处理一些应该由中央和上级组织统一决定的重要问题时，事前不请示、事后不报告，搞先斩后奏、边斩边奏，甚至斩而不奏”，“组织纪律松弛已经成为党的一大忧患。组织观念、组织程序、组织纪律都要严起来”；强调把纪律挺在前面，他指出，“无数案例证明，党员‘破法’，无不始于‘破纪’。只有把纪律挺在前面，坚持纪严于法、纪在法前，才能克服‘违纪只是小节、违法才去处理’的不正常状况，用纪律管

住全体党员”。因此，应深入分析纪律建设中存在的具体问题，有针对性地提出纪律要求，作出纪律规定，更好地发挥纪律的作用。

认真研究执行纪律时面临的实际问题。纪律只有得到坚决执行，才能体现出它的作用，体现出它的权威性和严肃性。党的十八大以来，针对党的纪律在执行过程中所存在的问题，不断推进党的纪律检查体制改革，党风廉政建设和反腐败斗争的制度建设不断健全，推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，进一步找准纪检监察机关的职能定位，实现纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督全覆盖。体制改革的推进和纪律执行相关责任制的不断完善，对保证党的纪律的切实执行发挥了重要作用。特别是针对纪律执行中存在的各种突出问题，习近平总书记作出了一系列重要论述，指导各级党组织和广大党员、党的纪律监察机构更好地保证纪律的执行。针对纪律执行中存在的因人而异、看客下菜的问题，他明确指出，不以权势大而破规，不以问题小而姑息，不以违者众而放任，不留“暗门”、不开“天窗”，坚决防止“破窗效应”；针对现实中存在的有令不行、有禁不止，漠视纪律的现象，他明确指出，要落实党委的主体责任和纪委的监督责任，强化责任追究，不能让制度成为纸老虎、稻草人。这些论述具有十分明显的问题导向，都是针对现实中存在的问题而提出来的，具有重要实践意义。

3.突出问题导向要坚持运用科学方法

认准问题、把握本质是解决问题的前提条件。不把握问题的本质，不运用发展、普遍联系的眼光看问题，就容易用孤立、片面的方法来解决问题，产生“头痛医头、脚痛医脚”等现象。科学的方法是做好一切工作的重要保证，在纪律建

设中要坚持运用科学方法，切实提高认清事物本质、解决矛盾问题的能力，发挥纪律建设标本兼治作用。

透过现象把握问题的本质。只有认真分析，把握现象背后的本质，才能够对症下药，从根子上解决问题。习近平总书记指出：“腐败问题与政治问题往往是相伴而生的。搞拉帮结派这些事，搞收买人心这些事，没有物质手段能做到吗？做不到，那就要去搞歪门邪道找钱。反过来，如果有腐败行为，那就会想着如何给自己找一条安全通道，找保护伞，就会去搞团团伙伙，甚至想为一己私利影响组织上对领导班子配备的决定。”这一重要论述揭示了腐败问题和政治问题之间的真实关系，为更好地解决这些问题指出了明确路径。

通过现状看到事物的发展趋势。任何事物的发展都是一个渐进变化的过程，只有放眼长远、把握趋势，才能下好先手棋，打好主动仗。《条例》把生活纪律作为党的纪律重要组成部分，开列了生活纪律方面的负面清单。生活问题，很容易被人忽略，被人看成是小节。但事情是发展变化的，多年来反腐败斗争中大量案例告诉我们，很多严重违纪违法的问题，都是从这些被认为是小节的问题发展起来的。如《条例》中所讲“生活奢靡、铺张浪费、贪图享乐、追求低级趣味”，会消解工作热情、玩物丧志，助长人的贪婪欲望。对于手里掌握各种权力的领导干部，如果任其发展，后果则会更加严重。因为手里掌握着权力，那些需要从这种权力中谋取好处的人便会想方设法迎合这些领导干部的需要，使其不知不觉走上腐败的道路。所以，“守住拒腐防变防线，最紧要的是守住内心，从小事小节上守起”。

以系统思维来分析和解决实践中的各种具体问题。纪律建设是党的建设总体布局的一个重要方面。强调党的建设总体布局，就是因为党的建设中出现的许多问题，不是仅从某一个方面就能够解决的，需要多管齐下，多方面发力。即使是纪律方面的问题，很多时候也需要从多方解决。因此，党的二十大报告指出，坚持党性党风党纪一起抓。习近平总书记强调，必须坚持党性党风党纪一起抓、治病强身相结合，改进党员管理机制，完善从严管理监督干部机制，健全正风肃纪常态化机制，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制。因此，我们认清党的纪律方面表现出来的问题，要把它放到党的建设总体布局、全面从严治党体系、党的事业发展大局中来认识，只有这样，才能更加清楚地看到解决这些问题的重要性和紧迫性，找到强化纪律建设的有效途径，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强纪律保障。（作者：戴焰军，系中央党校〔国家行政学院〕习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）