



大洋局党建与纪检园地

第 10 期（总 76 期）
2025 年 10 月

牢
记
使
命

1. 深度关注 | 从五年规划读懂中国式现代化
2. 坚持用党的创新理论统领纪检监察一切工作
3. 纪法百科 | 违反廉洁纪律的行为：违规为特定关系人经营活动谋利
4. 山西省委原副书记、省政府原省长金湘军严重违纪违法被开除党籍和公职

不
忘
初
心



深度关注 | 从五年规划读懂中国式现代化

来源：中央纪委国家监委网站

思深方益远，谋定而后动。

习近平总书记指出，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

今年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。党的二十届四中全会将要审议中共中央关于“十五五”规划的建议，未来五年经济社会发展的行动指南呼之欲出。

从“一五”计划到“十五五”规划，一个又一个五年规划，记录了不同时期中国经济社会发展的历史进程，积累起改天换地的磅礴力量，彰显出中国特色社会主义制度的独特优势。

编制和实施五年规划，是我们党治国理政的重要方式

五年规划是国家治理的顶层设计，是经济社会发展的蓝图和行动纲领。其主要目的是确定国民经济和社会发展前景方向和目标，规划国家重大建设项目、生产力布局和社会事业等方面的发展指标。

我们党历来高度重视五年规划的编制和实施。中国通过实施五年规划，有力推动了经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划亲自部署亲自推动五年规划编制实施，指出“编制和实施国民经济和社会发展规划，是我们党治国理政的重要方式”，并提出一系列新理念新思想新论断，为全面建设社会主义现代化国家提供了有力保障。

主题一以贯之——

习近平总书记深刻指出：“从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。”新中国成立以来，我们党领导人民一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干，始终锚定实现现代化这个目标接续奋进，确保了现代化进程的连续性。

“一五”计划到“五五”计划推动我国在一穷二白基础上建立起比较完整的工业体系和国民经济体系，“六五”计划、“七五”计划推动基本解决温饱问题，“八五”计划、“九五”计划推动人民生活总体达到小康，“十五”计划到“十三五”规划推动实现全面建成小康社会。“十四五”规划站在“两个一百年”历史交汇点，推动现代化建设新征程开局起步。科学谋划好“十五五”时期经济社会发展，“基本实现社会主义现代化目标”仍然是关键词。

整体谋划全局——

“中国式现代化是分阶段、分领域推进的，实现各个阶段发展目标、落实各个领域发展战略同样需要进行顶层设计。”习近平总书记强调，进行顶层设计，需要深刻洞察世界发展大势，准确把握人民群众的共同愿望，深入探索经济社会发展规律，使

制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性，做到远近结合、上下贯通、内容协调。

“不谋全局者，不足谋一域。”五年规划着眼于中国式现代化建设全局制定，具有鲜明的战略性、全局性、长远性、基础性。因而，必须根据国家发展战略需要，统筹国内和国际、当前和长远、全面和重点、经济和社会、战略和战术，平衡各地区、各领域、各方面的关系，全面规划、合理布局、精心筹谋，推动各项事业全面发展。

任务扎实推进——

习近平总书记强调，“各地区编制本地区规划要结合实际，实事求是，留有余地，不能搞层层加码。要坚持和完善规划有效实施的机制，完善规划实施中的动态监测、中期评估、总结评估机制，提高规划执行力和落实力。”

规划一经确定，必须坚决贯彻执行。不注重抓落实，不认真抓好落实，再好的规划和部署都会沦为空中楼阁。为明确责任分工、防止任务落空，党中央、国务院制定任务分解方案，各部门、各地区出台相应政策、制定实施方案、落实工程项目、采取必要措施，有计划、有步骤地加以实施。国务院和有关部门进行期中检查，计划期满后加以总结，抓好战略规划落地落实。

一部五年规划史，就是一部浓缩的新中国奋进史。经过数十年的实践探索，中国之治有了更加成熟定型的样貌：远景目标锚定方向，五年规划压茬推进，年度计划滚动落实，把宏阔战略拆解成一个个具体可量化的“施工表”“任务图”。在一代代人的接续奋斗中，确保党和国家事业始终沿着正确轨道稳步前行。

编制和实施五年规划，彰显中国特色社会主义制度优势

“十四五”时期，中国国内生产总值先后跨越 110 万亿元、120 万亿元、130 万亿元大关，今年预计达到 140 万亿元左右，对世界经济增长的贡献率保持在 30% 左右，为世界经济发展注入更多稳定性和确定性。亮眼表现背后，是中国共产党运用五年规划治理这个超大型国家的自信从容。

当前，制定发展规划成为许多国家实现发展目标的重要手段。数据显示，截至 2018 年，已有约 134 个国家拥有各种形式的国家发展规划，覆盖全球约 80% 的人口。然而，并非各国规划都能得到有效执行，并取得预期效果。

放眼全球，世界上还没有哪个政党、哪个国家政府能够像我们这样，科学制定每一个阶段经济社会发展的奋斗目标，并团结带领全体人民一起奋斗。

五年规划，充分彰显党的领导这一显著制度优势——

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。中国共产党作为中国特色社会主义事业坚强的领导核心，能够发挥总揽全局、协调各方的作用。

党的创新理论体现经济社会发展规律，通过指引规划制定和实施从而有效指导实践。习近平新时代中国特色社会主义思想实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，是指引我国经济社会持续健康发展的强大思想武器，是制定实施五年规划的科学指南。

理论引领规划，规划指导实践。在现代化建设实践中，我国探索形成了在党中央集中统一领导下，由党的中央全会提出规划建议、国务院编制规划纲要、全国人大审查批准后向社会公布实施的制度安排，将党的创新理论和党的主张有效转化为国家意志和全社会共同行动。

五年规划，充分体现全党全国各族人民共同意志——

五年前，关注养老问题的网友“云帆”提出的“互助性养老”建议被正式写入“十四五”规划建议。在我国五年计划和规划编制史上，这是第一次通过互联网向全社会征求意见和建议。短短两周，超过百万条建言从四面八方汇聚，基层百姓的所思所想、所期所盼直通中南海。

从经济社会领域专家到教育科学文化卫生体育界代表，从地方干部到乡村教师、种粮大户、货车司机、快递小哥、餐馆店主……为制定好规划建议，2020年7月至9月，习近平总书记主持召开7场专题座谈会，同各方面代表面对面，从人民中汲取智慧。

把顶层设计和问计于民统一起来，这是民意充分表达的过程，也是社会共识凝聚的过程。近日，习近平总书记就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出重要指示强调，“各级党委和政府要始终坚持以人民为中心，广泛深入地察民情、听民声、汇民智，凝聚起推进中国式现代化的强大合力，不断实现人民对美好生活的向往。”

五年规划，充分体现集中力量办大事的制度优势——

习近平总书记指出，正是因为始终在党的领导下，集中力量办大事，国家统一有效组织各项事业、开展各项工作，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，始终沿着正确方向稳步前进。

集中力量办大事是中国特色社会主义制度的显著优势，是我们成就事业的重要法宝。南水北调、西气东输、南粮北运、东数西算……“东”“西”协力，“南”“北”齐心，我们能在重大工程建设、重大科技攻关、区域协调发展等方面攻克一个个急难险重的重大关口，集中力量办大事的显著优势贯穿始终。以五年规划中一个个具体目标为牵引，调动各单位各系统各层级资源和力量，各司其职、分解落实，同步推进、形成合力。

编制和实施五年规划，擘画推进强国建设、民族复兴伟业战略蓝图

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

回顾这五年，世界百年未有之大变局加速演进，全球进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，推动经济社会稳定健康发展面临的困难挑战明显增多。以习近平同志为核心的党中央总揽全局、掌舵领航，团结带领全党全国各族人民，从容应对各种复杂局面，我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

经济总量迈上新台阶，综合国力显著跃升；创新驱动成效显著，新质生产力培育壮大；新发展格局构建蹄疾步稳，国内国际双循环相互促进；全面深化改革开放走深

走实，发展动能进一步增强；绿色低碳转型步伐稳健，美丽中国铺展新画卷；民生福祉持续增进，社会事业欣欣向荣；安全基础持续夯实，风险防线不断筑牢……“十四五”时期，我们在全面建设社会主义现代化国家的壮阔征程上迈出了坚实有力的步伐。

党的二十大明确从 2020 年到 2035 年基本实现社会主义现代化，从 2035 年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。关键时点的精准研判，让世界看到了这个百年大党一张蓝图绘到底、坚定不移向前进的决心。

船到中流浪更急，人到半山路更陡。展望“十五五”，我国即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

读懂五年规划，也就读懂了中国式现代化。未来五年，过往的生动实践留下诸多启示——

坚持党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，不断提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量；

坚持把发展立足点放在高质量发展上，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置；

坚持以人民为中心的发展思想，把改善人民生活、增进民生福祉作为发展的出发点和落脚点，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民；

坚持用好改革开放这个重要法宝，把进一步全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放；

坚持发展和安全并重，坚持把国家安全同经济社会发展一同谋划、一起部署，有效防范化解各类风险挑战，努力推动高质量发展和高水平安全良性互动。

.....

大国发展，经纬万端；复兴长卷，纲维有序。在一个又一个五年里，中国共产党以时间为纸、山河为砚，始终立足全局、着眼战略、心系人民，注重把短期目标与百年宏图贯通，让发展方向与初心使命相融。

“十五五”谋篇蓄势，蓝图又将起笔。那方寸留白，正是民族复兴下一处惊涛拍岸的伏笔；那道劲线条，必将以人民为原点，继续铺就中国式现代化的万千气象。

坚持用党的创新理论统领纪检监察一切工作

来源：《中国纪检监察》杂志 2025 年第 18 期

认真学习《习近平谈治国理政》，是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、指导实践的重要举措。近期，《习近平谈治国理政》第五卷出版发行，二十届中央纪委会召开工作会议研究部署纪检监察系统学习贯彻工作，随后又就“深入学习《习近平谈治国理政》第五卷，增强学思想、悟思想、用思想的自觉性和坚定性”举行集体学习。各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要积极行动起来，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，扎实推进新征程纪检监察工作高质量发展。

持之以恒读原著学原文悟原理。《习近平谈治国理政》第五卷是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想最新成果的权威著作，生动记录了面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐的生动实践，集中展现了坚持“两个结合”、推进马克思主义中国化时代化的最新成果。要通过一个篇目一个篇目学习，一个专题一个专题思考，在学习中明方向，深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的时代意义、理论意义、实践意义、世界意义，切实增强学思想、悟思想、用思想的自觉性和坚定性，始终确保正确政治方向。在学习中悟规律，将《习近平谈治国理政》第五卷和第一卷至第四卷作为一个整体贯通起来学习，准确把握这一重要思想科学体系的科学体系，从而进一步认清大局大势、掌握客观规律、提升思维能力。在学习中强本领。学好用好习近平总书记教导的科学思想方法和工作方法，注重学思用贯通、知信行统一，把党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性和指导实

践、推动工作的强大力量，切实增强担当履职的看家本领，更好担负起党和人民赋予的使命责任。

具体深入学习好习近平总书记关于党的自我革命的重要思想。《习近平谈治国理政》第五卷单设一个专题，阐述坚持和加强党中央集中统一领导，把党的自我革命进行到底相关重要问题，重点收入了习近平总书记在二十届中央纪委二次、三次全会上的讲话等重要著作，内容涵盖解决大党独有难题、健全全面从严治党体系、深入推进党的自我革命、下大气力铲除腐败滋生的土壤和条件、学纪知纪明纪守纪等。特别是集中呈现了习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，对我们党为什么要自我革命、为什么能自我革命、怎样推进自我革命等重大问题作出科学回答，明确提出“九个以”的实践要求。这些重要论述，凝结着我们党认识自身、改造自身的宝贵经验和重大成果，充分彰显了我们党通过不断推进自我革命，跳出治乱兴衰历史周期率、确保党永远不变质不变色不变味的自觉和自信、勇气与智慧。纪检监察机关要用心用情深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，不断用党的创新理论回答和解决新时代新征程纪检监察工作面临的重大问题，不断深化对党的自我革命规律性认识，把工作思路举措搞得更加科学、更加严密、更加有效，推动全党把每条战线、每个环节的自我革命抓具体、抓深入。

抓好《习近平谈治国理政》第五卷学习贯彻，是一项重大政治任务。各级纪检监察机关要把学习贯彻作为“三化”建设年行动重要内容，弘扬理论联系实际的马克思主义学风，用好“第一议题”、集体学习等制度，纳入教育培训，强化宣传引导，加强指导督促，确保学出成效。要坚持以知促行，聚焦贯彻习近平总书记和党中央决策部署强化政治监督，着力推动进一步全面深化改革、推进中国式现代化行稳致远；聚

焦国家治理现代化健全监督体系，促进制度优势更好转化为正风肃纪反腐效能；党性党风党纪一起抓，正风肃纪反腐相贯通，加大一体推进“三不腐”力度，多措并举全面铲除腐败滋生的土壤和条件，不断以全面从严治党新成效为实现新征程党的使命任务提供坚强保障。

纪法百科 | 违反廉洁纪律的行为：

违规为特定关系人经营活动谋利

来源：中央纪委国家监委网站

基本释义

违规为特定关系人经营活动谋利属于违反廉洁纪律的行为。

《中国共产党纪律处分条例》第一百零四条分两款对此作出规定：

利用职权或者职务上的影响，为配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人在审批监管、资源开发、金融信贷、大宗采购、土地使用权出让、房地产开发、工程招标投标以及公共财政收支等方面谋取利益，情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分。

利用职权或者职务上的影响，为配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人吸收存款、推销金融产品、经营名贵特产类特殊资源等提供帮助谋取利益的，依照前款规定处理。

违纪行为表现

党和国家禁止党政干部经商办企业，有的党员干部就搞“下有对策”，由其亲属和特定关系人出面经商办企业，并利用手中职权为亲属和特定关系人提供便利条件，以谋取私利。有的利用职权帮助家人获取特许经营权，轻易赚取利益；有的利用职权在资金、资源、税收、招投标等方面为子女等亲属经营活动打招呼、提供帮助，“一路开绿灯”等。这些行为侵害了党员干部职务行为的廉洁性，也扰乱社会主义市场经济秩序，应当依规依纪予以严肃处理。

执纪监督中还发现，有的党员干部利用职权将管辖地区或单位的公共资金存储到自己亲属工作的银行，使该亲属获取银行的高额奖励；有的党员干部利用管辖范围内的特产和资源谋取私利，将高档烟酒茶叶、珍稀药材、名贵木材、珠宝玉石等名贵特产类特殊资源由亲属等特定关系人违规参与经营，实质是以权力介入其中，将地方特产作为媒介，利用公权力打造自家的“聚宝盆”“摇钱树”。这些行为同样违反党的廉洁纪律，破坏社会风气和市场秩序，影响恶劣，应当严肃惩治。

相关规定

《关于新形势下党内政治生活的若干准则》规定，禁止利用职权或影响力为家属亲友谋求特殊照顾。

山西省委原副书记、省政府原省长金湘军 严重违纪违法被开除党籍和公职

来源：中央纪委国家监委网站

经中共中央批准，中央纪委国家监委对第二十届中央委员，山西省委原副书记、省政府原省长金湘军严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，金湘军丧失理想信念，背离初心使命，弃守政治责任，落实党中央决策部署打折扣、搞变通、敷衍应付；无视中央八项规定精神，接受可能影响公正执行公务的宴请和旅游安排，无偿接受私营企业主提供的“保姆式”服务；违背组织原则，在组织函询时不如实说明问题，在干部选拔任用工作中为他人谋取利益并收受财物；廉洁底线失守，利用职权为他人谋取利益、亲属收受对方财物，安排亲属不实际工作而获取薪酬，违规收受礼品、礼金，违规拥有非上市公司股份，搞权色、钱色交易；利用职务便利为他人企业经营、工程承揽等方面谋利，并非法收受巨额财物。

金湘军严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中央政治局会议审议，决定给予金湘军开除党籍处分；由国家监委给予其开除公职处分；终止其党的二十大代表资格；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。给予其开除党籍的处分，待召开中央委员会全体会议时予以追认。