

CHAPTER 5

为什么能
解决13亿
人的吃饭
问题



“手中有粮，心中不慌”，是中国人亘古至今的一个重要信条。美国世界观察研究所所长莱斯特·布朗在1994年发表的一篇具有争议性的题为《谁来养活中国？》的文章中指出，食品安全是人类面临的最严峻的挑战。到2030年，中国人口将达到16亿，粮食需求猛增，而随着中国的工业化，耕地面积减少、水资源短缺、生态环境破坏，将使粮食总产量不断下降，中国粮食将不能自给，供求缺口很大，超过世界粮食贸易总量，以至于所有粮食出口国都不能养活中国。进而他得出一个结论：中国的粮食问题将导致世界粮食危机。一石激起千层浪，布朗的观点引发了热烈讨论。至今，十几年过去了，中国不仅没有出现布朗所说的情况，而且粮食自给率达95%以上，民众的吃饭问题基本解决。与很多发展中国家的人们依然面临饥饿的威胁相比，中国的情况显然好得多。中国共产党为什么能如此顺利地解决属于世界超级难题的13亿人的吃饭问题呢？

粮食是中国人的命根子

有5000年文明史的东方大国中国，是世界上最早选择粮食作为果腹之物的国家。根据目前所得的考古资料显示，中国在5000多年前就已开始种植水稻、粟（谷）等，在很长的历史时期内是世界农业文明发展的范例。即使在18世纪英国等西方国家的工业革命开始兴起时，中国在世界上的经济地位也还是位居前列。但翻开东方古国文明史的记录，人们就会发现，几乎所有的中国史书都记载着，这个东方的古老民族饱受旱灾、洪涝等各种灾害之苦，如何解决吃饭问题如影随形始终困扰着中国历朝历代的统治者。

1949年8月，美国国务院发表白皮书说，中国人口太多。中国历代的统治者都是因为解决不了这么多人的吃饭问题而垮台，国民党也是因为解决不了这个问题垮了台，共产党最终也要因为解决不了这个问题而垮台。国民党在大陆的失败当然和粮食问题不无关系，美国国务卿艾奇逊的这一预言，在中国国民党身上得到了验证，但在中国共产党身上却并不灵验。

中国共产党最高领袖毛泽东曾为驳斥美国人的观点，先后写了五篇文章。其中有段名言说：“世间一切事物中，人是第一可宝贵的。在共产党的领导下，只要有了人，什么人间奇迹也可以造出来。”土地是农民的命根子。中国共产党取得执政地位，其中一个重要原因就是在自己控制的地域内解决了农民土地的问题，把原来主要由地主霸占的土地，分给了祖祖辈辈以种地为生的农民，使耕者有其田、有饭吃，从而获得了占人口绝大多数的中国农民的支持。

执掌政权后的中国共产党，在全国范围内开始了分田运动。农民的积极

性进一步提高，农业生产力得到一次大解放。经过短短四年的努力，1953年中国粮食产量就达到了16683万吨，超过了1936年15000万吨的中国历史最高纪录。继而党和政府又发起了大规模的农田水利基础设施建设。大江大河的水害治理，农田水利的基础建设，在新中国建立初期都达到了高潮。治水的成功促使粮食产量逐年增长成为现实。

为了进一步解决粮食问题，党和政府制定了以粮为纲的粮食生产政策。毛泽东亲自过问粮食生产问题，还提出了粮食生产的“八字宪法”，即“水、肥、土、种、密、保、管、工”，并被广为推广。但由于后来发动农村人民公社化运动，一段时间内平均主义盛行，压抑了农民的生产积极性，导致中国的粮食产量严重下滑，一度还出现饿死人的现象。不过毛泽东和他的同事们很快就意识到了粮食问题的严重性，并开始纠正农业政策方面的错误。

1976年，毛泽东逝世的这一年，中国的粮食产量达到28631万吨，比1949年的产量高一倍还多。但一个不乐观的因素是，中国的人口增加得也很快，粮食产量的增长被新增人口抵消了。中国共产党处理粮食问题的压力依然很大。

联合国最后一批 援华粮食

中国南部省份安徽有个地方叫做凤阳县，是有名的花鼓戏之乡，因为它是明朝开国皇帝朱元璋的家乡而广为人知。但就是这个地方，在近代以来却

5. 为什么能解决 13 亿人的吃饭问题?

成为饥民、流民的集散地。要饭的人络绎不绝地从这里走向中国的四面八方，成为远近闻名的穷县，凤阳花鼓几乎成了乞讨的代名词。

20世纪70年代末，中国共产党安徽省委负责人曾经问一位农民有什么要求，那位农民打开空心破棉袄，拍着肚皮说，没有别的要求，只要吃饱肚子就行了。这位负责人说，这个要求太低了，还有什么要求？农民又说，这里面少装点山芋干子就行了。事后这位中国共产党高级干部流下了眼泪，他说：

“我们的农民太好了，他们的要求不高啊。”实际上，那个时候的中国，四个人里面就有一个人经常挨饿。

为了解决温饱问题，中国共产党和中国农民都在寻找出路。在邓小平成为领导核心的一次中国共产党高层会议上，中共中央宣布要尊重农民的权利，加快发展农业生产。而就在这次会议举行的两天前，安徽省凤阳县小岗村的18户农民，悄悄地把村里的地分了。每户一份，决定来年把国家让交的粮食交上，剩下的粮食留给自己。他们觉得虽然冒着风险，但总比饿肚子强。转过年来，该村的粮食竟然获得丰收，交完公粮后，还有剩余，解决了长期难以解决的温饱问题。春节后，以往那种支书带队进城要饭的现象不见了。外村的姑娘也愿意嫁过来做媳妇了。

中共中央为农民的举动所震动，更为其带来的结果所震惊。他们尊重



图为当年参与签约小岗村分地的三位农民。

历史的
轨迹

中国共产党
为什么
能?

增订本

群众的智慧，很快采取措施认可农村的改革举动，推进农村的家庭联产承包责任制。这一制度安排显然符合老百姓的需要，激发了老百姓种田的热情。1956年，中国人均粮食产量是307公斤，1978年是318公斤，22年才长了11公斤。而到1984年，距离中国开始改革开放才六年时间，中国人均粮食产量就达到了392公斤，短短六年就提高了74公斤。没想到，过去困扰人们的大问题，五六年就解决了。

尽管这一制度安排也曾遇到过党内某些力量的掣肘，但中共中央还是在80年代前期，接连发布五个“一号文件”，大力推行农村改革，使家庭联产承包责任制在全国范围内推广开来。

邓小平曾说过：“不管天下发生什么事，只要人民吃饱了肚子，一切就好办了。”他在任期间，绝大多数中国百姓的生活得到了明显改善。

接替他的江泽民也非常重视粮食问题，把粮食问题看做是农村工作的重点。他第一个任期内的1997年，中国的粮食产量达到49250万吨，人均398公斤，超过了世界平均水平。

中国的粮食生产并非一帆风顺，也经历了一些波折。俗话说，谷贱伤农，米贵伤民。中国的粮食在新制度的促进下连年增收，但由于相关改革没有到位，粮食价格因为粮食产量增加而下降，农民的种粮积极性受到挫伤。中国的粮食产量在一段时间内开始下降。布朗撰文警示中国的时候，正是中国粮食价格不稳、农民没得到多少实惠的阶段。

胡锦涛担任党和国家最高领导人以来，更加重视粮食问题，认为中国已经进入了“工业反哺农业”的时代，提出了“城乡统筹，以城带乡”的口号。中央政府加大了对农业、农村、农民的投入，每年投入3000多亿元，2008年更是加到了8000多亿元。中共中央还先后发布六个“一号文件”，统一党内思想，大力推动农村改革。如2004年的“一号文件”指出，要坚持“少取、多予、放活”的方针，尽快扭转城乡居民收入差距不断拉大的趋势；2005年“一号文件”的关键词是，加强农业基础设施建设，加快农业科技进步，提

5. 为什么能解决 13 亿人的吃饭问题?

高农业综合生产能力; 2006年的关键词是统筹城乡经济发展; 2007年的关键词是, 加大对农业的投入, 积极推进现代农业建设, 强化农村公共服务, 深化农村综合改革, 等等。

邓小平时代的五个“一号文件”和以后的六个“一号文件”, 前者解决了农村家庭联产承包责任制的制度安排问题和农民温饱问题, 后者解决了农村进一步深化改革的问题和力求解决农民富裕起来的问题, 对于解决农民的吃饱、吃好的问题, 发挥了历史性作用。

为了鼓励农民多种粮食, 中国政府在2006年取消了农业税, 在中国存在了2600多年的农业税, 寿终正寝, 告别了历史舞台。近年来, 中国政府还决定给种地的农民以种粮补贴。多数农民不仅不用向国家交钱, 而且每亩地还有或多或少的补贴。中国农民的幸福指数大大上升, 种粮积极性也在增加。胡锦涛还代表中共中央宣布农民土地政策长期不变。这是在江泽民宣布30年不变基础上的又一个重大举措。农民可以安心地耕种自己的土地, 不必再担心土地被城市化进程所侵蚀。

2004年的一天, 也就是布朗发出警告的十年后, 来自北美洲加拿大的“蓝色梦想号”在中国深圳靠岸。船上装载的是联合国捐赠给中国的4.3万吨扶贫小麦。这是最后一批援助中国的粮食, 当时卸货的工人都很高兴, 毕竟, 对中国的粮食援助, 联合国此前已经进行了整整26年。联合国世界粮食计划署中国办公室主任说: “停止对中国的粮食援助是一个谨慎的决定, 我们讨论了五六年, 我们也一直关注中国的问题。现在我们很骄傲也很清楚地知道, 为什么你们能取得如此的成就。”

历史的
轨迹

中国共产党
为什么
能?

增订本



袁隆平有“世界杂交水稻之父”的美誉，他培养的水稻被称为“东方魔稻”，不仅有利于解决中国人的吃饭问题，也为世界粮食安全作出了重要贡献。有人曾风趣地说，中国农民吃饭靠“两平”，一是靠邓小平的责任制，二是靠袁隆平的杂交水稻。图为在农田中视察的袁隆平。

袁隆平的杰出贡献

中国共产党领导下的中国粮食问题得到基本解决，与高度重视农业人才的培养和农业科研投入有很大的关系。

邓小平有句名言：科技是第一生产力。加强对农业科研的投入是推动农业科研进步的重要基础，也是解决粮食增产的关键。中国对农业科研投资在经历了20世纪80~90年代的缓慢增长后，新世纪以来开始进入快速增长阶段。全国农业科研机构的经费总投入从1991年的29亿元增长到2005年的130亿元，增长了四倍多。与此同时，农业科研的政府拨款投入则由

5. 为什么能解决 13 亿人的吃饭问题?

1991年的18亿元，增长到2005年的108亿元，增加了六倍。尽管与其他行业相比，对于农业的研发投入相对较少，但还是保持了一个持续增加的趋势。在这种情况下，农业科技人才得以安心研究，精心培育良种，推动中国粮食增产。

布朗发文警告中国人要注意自己的粮食问题时，中国农业科技顶尖人才袁隆平就向世界宣布：“中国完全能解决自己的吃饭问题，中国还能帮助世界人民解决吃饭问题。”袁隆平是中国农业科技人才队伍中的代表性人物，他为中国解决粮食问题作出了杰出贡献。

袁隆平于1964年开始研究杂交水稻，1975年研制成功杂交水稻制种技术，从而为大面积推广杂交水稻奠定了基础。1995年8月，袁隆平郑重宣布：历经九年的两系法杂交水稻研究已取得突破性进展，可以在生产上大面积推广。1998年8月，袁隆平提出选育超级杂交水稻的研究课题。经过近一年的艰苦努力，超级杂交水稻在小面积试种成功。有关专家对48亩试验田的实测结果表明，水稻稻谷结实率达95%以上，每亩高产847公斤。袁隆平让中国人看到了农业的希望。由于他的努力，中国粮食单产连续增长。有人统计过，由于杂交水稻的研究成功，开辟了粮食大幅度增产的新途径，其大面积的推广给中国水稻生产带来了一次飞跃，杂交稻比常规稻增产20%左右，为从根本上解决中国粮食自给自足难题作出了重大贡献。1976~1999年，全国累计推广杂交水稻35亿多亩，增产稻谷3.5亿吨。近年来，全国杂交水稻年种植2.3亿亩左右，年增产的稻谷可以养活6000万人口。

中国的一位农民说：“我们解决吃饭问题靠‘两平’，一是靠邓小平（生产责任制）；二是靠袁隆平（杂交水稻）。”

世界杰出的农业经济学家唐·帕尔伯格在他的著作《走向丰衣足食的世界》中写道：“袁隆平为中国赢得了宝贵的时间，他增产的粮食实质上降低了人口增长率。他在农业科学领域的成就击败了饥饿的威胁。他正引导我们走向一个丰衣足食的世界。”

历史的
轨迹

中国共产党
为什么
能?

增订本

袁隆平有“世界杂交水稻之父”的美誉，他培养的水稻被称为“东方魔稻”，不仅有利于解决中国人的吃饭问题，也为世界粮食安全作出了重要贡献，因此，他被法国授予农业勋章，被美国授予院士称号，还先后获联合国世界知识产权组织杰出发明家金质奖章、联合国教科文组织科学奖、英国朗克基金会朗克基金奖、中国国家科学技术奖。

袁隆平曾说过，他的做法就是要对美国经济学家布朗“未来谁来养活中国”的疑问作出回答。

袁隆平还说，他做过一个梦，梦见杂交水稻的茎秆像高粱一样高，穗子像扫帚一样大，稻谷像葡萄一样结得串串，他和助手们一块在稻田里散步，在水稻下面乘凉。衷心希望他的梦能够实现。

粮食安全仍需**警钟长鸣**

目前，从全球范围来看，粮食安全依旧是一个困扰着许多发展中国家的难题。根据联合国粮农组织（FAO）的报告，全球饥饿和营养不良人口总数突破10亿，其中3亿多分布在非洲，占非洲总人口的三分之一。与非洲国家相比，中国农业发展则是比较成功的。自20世纪70年代以来，中国已经达到甚至超出了FAO的食物安全标准，创造了用世界7%左右的耕地养活世界20%人口的奇迹，粮食自给率超过了95%。农业生产呈现出快速稳定的发展特点，中国的粮食基本实现自给，温饱问题基本解决。但中国人深知，人无远

5. 为什么能解决 13 亿人的吃饭问题?

虑，必有近忧。

美国人布朗在1994年发表的文章，引发了国际上关于中国粮食问题的讨论。14年后的2008年6月23日，他在接受中国记者采访时，仍然不改初衷，坚持自己14年前的观点。因为他看到，中国人靠自己养活自己，虽然已经是历史事实，他不否认中国取得的这一伟大成绩，但对于制约中国粮食安全的很多问题，中国无法在短时间内加以解决。他的态度再次印证了中国的一句老话——居安思危。

中国的农业部长在接受记者采访时提到，中国不可能靠世界来解决中国的粮食问题，因为粮食是安天下的战略产业，解决好13亿人的吃饭问题始终是治国安邦的头等大事，任何时候都不能掉以轻心。中国是人口大国，确保国家粮食安全，必须坚持立足国内实现基本自给的方针。中国人的饭碗不能端在别人手里。确保中国粮食安全的任务依然非常艰巨。这反映了粮食问题在中国共产党高层心中的地位。

放眼世界可知，全世界粮食还不够吃。据测算，近十年来全球谷物消费需求增加4400亿斤，年均增长1.1%；产量增加2000亿斤，年均增长0.5%。2007~2008年度产需缺口约400亿斤。虽然产略大于需，但粮农组织预计国际稻米供求趋紧。实际上，关于粮食的国际贸易量很小。每年大体在4800亿斤左右，不到中国粮食总产量的一半。而稻谷是中国口粮消费的主体，占口粮的近60%，消费量每年3700亿~3750亿斤，而国际市场大米贸易总量也就是500亿~600亿斤，仅占中国大米消费量的15%左右，通过国际市场调剂的空间十分有限。加上中国大国效应明显，“买什么什么贵，卖什么什么贱”。很多国外人士，就曾表示了不安。如1994年，古巴最高国务委员会主席卡斯特罗来华访问，就几次问到这个问题：“你们会把粮食买光吗？”如果中国大量进口粮食，必然会抬高粮价，那么这些发展中国家也会苦不堪言。

从中国的粮食供给看，2004年以来，粮食连续六年丰收，连续三年产

历史的
轨迹

中国共产党
为什么
能?

增订本



黑龙江省耕地面积占中国耕地总量的九分之一，是中国最大的商品粮生产基地和最大的商品粳稻产区。2010年全省粮食总产量超过千亿斤，再创历史新高，这是黑龙江连续第七年实现丰收。图为黑龙江省八五六农场，一台收割机把刚收获的水稻装车。

量在1万亿斤以上，说明中国粮食生产能力已经达到1万亿斤水平。在不发生大的自然灾害的情况下，正常年景能保持产量1万亿斤。从需求看，随着工业化、城镇化快速推进和人民生活水平不断提升，中国粮食需求刚性增长，预计2020年粮食需求总量将达到11450亿斤以上。从供求关系看，中国粮食虽然连续六年丰收，但仍然处于紧平衡状态。如果要满足2020年的粮食总需求，随后的十年，中国必须保证每年至少要增产粮食80亿斤。可见，确保粮食安全的任务还十分艰巨。

而中国粮食增产还面临很多不利的条件。首先，中国是全球13个贫水国家之一，水资源形势严峻，水资源分布与人口、耕地等资源分布极不匹配。其次，水旱灾害频繁是中国的基本国情。1988年，全国受旱率高达22.7%；2000年大旱，波及全国20多个省；2009年大旱，波及中国12个省；2010年则旱涝都有。第三，中国优质耕地生产能力逐渐衰弱，其他耕地质量更是难以保障，全国有9100万亩耕地坡度在25度以上。据统计，中

5. 为什么能解决 13 亿人的吃饭问题?



2005年8月甘肃省会宁县草滩乡，一个小孩背着背篓提着水桶经过已经干枯两年的蓄水池，去遥远的地方为家人打水。

历史的
轨迹

中国共产党
为什么
能?

增订本

国耕地面积只有40%是有灌溉设施和旱涝保收的。而耕地减少的趋势是不可逆转的。第四，中国水利基础设施危机四伏，也成为农业的心腹之患，全国有8万多座水库，其中2万多座需要修整，长江黄河抵御洪水的能力也十分脆弱。此外，土地流失、荒漠化、盐碱化十分严重，草原退化和森林破坏严重。

中国不能靠世界养活，只能靠自己。虽然面临诸多不利因素，中国共产党在解决粮食安全的问题上一直保持着清醒认识。保证粮食安全，从过去经

验来看, 主要靠政策、投入和科技。中国正在这些方面加大力度。因此, 世界上多数舆论判断中国还是有信心也有能力像过去数十年里成功展现的那样, 解决好中国的粮食问题。

