

CHAPTER



为什么
能使台湾
海峡两岸
关系不断
发展



1949年国民党退居台湾以后，海峡两岸关系曾长期对立。为了解决台湾问题，实现国家的完全统一，中国共产党和中国政府做出了不懈努力，提出了一系列政策主张。近年来，这些努力已取得很大成效，两岸关系得到极大改善。政治上，中国共产党和中国国民党的领导人已多次会面，两岸授权的民间机构已建立定期商谈机制。经济上，经贸往来非常密切，大量台胞在大陆开办企业，大陆企业也获准赴台投资。文化上和民间交往上，交流日益频繁深入，空运和海运的直航已经开通，两岸居民来往旅游的规模已经很大。是什么使得敌对了近半个世纪的两岸走得越来越近？中国共产党和中国政府用什么政策和办法逐步赢得广大台湾同胞的理解和认同？

台湾历史和台湾问题的由来

台湾古称夷洲、流求，中国古代就在台湾设置行政机构管辖。12世纪中期，南宋王朝派兵驻守澎湖，将澎湖地区划归福建泉州晋江县管辖。1335年，元朝在澎湖设“巡检司”，管辖澎湖和琉球（今台湾）。

15世纪末16世纪初，随着新航路的开辟和地理大发现，西方殖民者大肆掠夺殖民地。1624年，荷兰侵占台湾南部。1626年，西班牙入侵台湾北部。随后，荷兰又取代西班牙占领台湾北部。1661年，郑成功进军台湾，并于次年2月驱逐了盘踞台湾达38年的荷兰殖民者。郑成功收复台湾后，在台湾设“承天府”。郑成功祖孙三代在台湾发展农商、提倡文教、保境安民。1683年，清王朝命福建水师提督施琅进军台湾，郑成功的孙子郑克塽“求抚”，清王朝和平统一台湾。1684年，清王朝设台湾府，隶属福建省。

1885年中法战争结束后，清王朝正式在台湾建立行省，并任命刘铭传为台湾首任巡抚。刘铭传在台湾铺铁路、开矿山、架电线、造商轮，兴办企业，创设新学堂，大大促进了台湾社会经济文化的发展。1894年，日本发动侵略中国的甲午战争。1895年，清王朝战败，被迫签订中日《马关条约》，把台湾及其附属岛屿、澎湖列岛等地的主权割予日本。

1943年12月1日，中、美、英发表《开罗宣言》，明确规定日本侵占的包括台湾和澎湖列岛在内的中国领土必须归还。1945年7月26日，中、美、英又发表促令日本无条件投降的《波茨坦公告》，重申“开罗宣言之条件必将实施”。1945年8月15日，日本宣布投降，接受《开罗宣言》和《波茨坦公告》的规定。1945年10月25日，台湾光复，回归中国版图。国民政府恢复了台湾省

的行政管理机构，并派当时的国防部长陈诚担任首任台湾省主席。

1949年，随着人民解放战争的基本胜利，国民党部分军政人员退踞台湾。1950年朝鲜战争爆发后，美国的第七舰队开进台湾海峡，阻挡人民解放军解放台湾。1954年12月，美国又与台湾当局签订《共同防御条约》，将台湾置于美国的军事“保护”之下，造成了台湾与大陆长期隔绝、对峙的局面。

从1949年到1970年，台湾当局在美国等国的庇护下一直在联合国占据着“中国”的合法席位。1971年10月25日，联合国第26届大会以压倒性多数通过2758号决议，恢复中华人民共和国在联合国的一切合法席位，并立即把台湾当局从联合国及其附属一切机构中驱逐出去。1993~2008年，台湾当局连续16年推动的“入联”或“返联”提案都遭到联合国的否决。

可以看出，台湾自古就是中国的领土，大陆和台湾同属一个中国。与中国建交的171个国家都承认，中华人民共和国政府是代表中国的唯一合法政府。台湾问题纯属中国的内政，只是由于美国等外部势力的介入而复杂化、国际化。

德国前总理施密特在其所著的《理解中国》一书中对于台湾问题有精辟的论述，他指出：“台湾问题的关键是美国人。”“中国人肯定愿意同台湾达成一致，但美国反对。中国人甚至允许台湾人拥有他们自己指挥的军队。他们不会宣布，但我想，他们会这么做，如果这是作为一个条件的話。为了使台湾名义上是中国的一部分，他们也会做出其他一切可能的让步。他们会比在香港问题上走得更远。北京的统治者要比在台北的统治者更灵活。”施密特的话既是相当客观的，又是一针见血的。

和平解放、“一国两制”与 和平发展

中国共产党在取得执政地位后，一直把解决台湾问题、实现国家的完全统一作为自己的重要使命。20世纪50年代，中国共产党就曾设想以和平方式解决台湾问题。

1955年4月，周恩来指出：“解决台湾有两种可能的方式，即战争的方式和和平的方式。中国人民愿意在可能条件下，争取和平方式解放台湾。”1956年4月，毛泽东提出了“和为贵”、“爱国一家”、“爱国不分先后”等政策主张。7月，周恩来接见原国民党“中央通讯社”记者曹聚仁时指出：国民党和共产党合作过两次，为什么不可以第三次合作呢？为什么不可以合作建设呢？

20世纪60年代初，毛泽东逐渐形成了和平解放台湾的方针政策，周恩来将此概括为“一纲四目”。“一纲”即台湾回归祖国，“四目”是：台湾只要和大陆统一，除外交必须统一于中央外，所有军政大权、人事安排等都由台湾当局自理；所有军政及建设费用不足之数，悉由中央拨付；台湾的社会改革可以从缓，等待条件成熟后并尊重台湾当局意见，协商后进行；互不派人进行破坏对方团结的事。

毛泽东、周恩来等争取和平解决台湾问题的政策对台湾当局一度产生了较大的影响。但由于某些外国势力的干涉，加上大陆随后发生的“文化大革命”，这些主张未能付诸实施。

在主张和平解决台湾问题的同时，中国共产党和中国政府坚决捍卫国家主权。为了反对美台《共同防御条约》和国民党的“反攻大陆”，1958年8

月23日，毛泽东下令人民解放军炮击金门、马祖等地，向全世界宣告了捍卫国家主权的决心。

70年代末，随着国内国际形势的变化，中国共产党和中国政府对解决台湾问题的方针政策有了重大发展。邓小平在毛泽东、周恩来关于争取和平解放台湾思想的基础上，创造性地提出了“一国两制”的构想。“一国两制”的含义是国家统一后，大陆坚持社会主义制度，台湾保持原有的社会制度，两岸共同发展、共同繁荣。

1979年1月1日，全国人大常委会发表《告台湾同胞书》，郑重宣示了争取祖国和平统一的大政方针，呼吁两岸就结束军事对峙状态进行商谈，倡议实现两岸通航、通邮、通商，开展经济文化交流。同月，邓小平在访美期间表示：“我们不再用‘解放台湾’这个提法了。只要台湾回归祖国，我们将尊重那里现实和现行的制度。”

1981年9月30日，全国人大常委会委员长叶剑英发表《关于台湾回归祖国，实现和平统一的方针政策》的谈话，除重申中国政府和平统一的方针和通邮、通航、通商等政策外，明确主张国共两党举行对等谈判，实现第三次国共合作，台湾在祖国统一后作为特别行政区享有高度自治权。1982年7月24日，廖承志在给蒋经国的信中写道：“试为贵党计，如能依时顺势，负起历史责任，毅然和谈，达成国家统一，则两党长期共存，互相监督，共图振兴中华之大业……望弟再思。”

1982年1月11日，邓小平在接见美国华人协会主席李耀基时说：“在实现国家统一的前提下，国家的主体实行社会主义制度，台湾实行资本主义制度。”同年12月修订通过的《中华人民共和国宪法》第31条规定：“国家在必要时得设立特别行政区，在特别行政区内实行的制度按照具体情况由全国人民代表大会以法律规定。”

1983年6月26日，邓小平在会见美国西东大学教授杨力宇时，进一步阐述了实现祖国和平统一的构想。邓小平说，实现统一的适当方式是举行国

11. 为什么能使台湾海峡两岸关系不断发展?

共两党平等会谈,实行第三次国共合作。祖国统一后,台湾“可以实行同大陆不同的制度”,“台湾的党、政、军等系统都由台湾自己来管”。但在国际上代表中国的,只能是中华人民共和国政府。

1990年12月16日,大陆成立海峡两岸关系协会,简称“海协会”。中国政府授权这个民间团体与台湾进行经济性、事务性商谈和政治对话。1992年11月,大陆海协会和台湾海基会在香港就两岸事务性商谈中如何表述坚持一个中国原则的问题进行讨论,达成“海峡两岸均坚持一个中国原则”的重要共识,这就是著名的“九二共识”。1993年4月27日,海协会会长汪道涵与海基会董事长辜振甫在新加坡举行会谈,这是自1949年以来两岸高层人士首次以民间名义进行的公开会晤。这次会晤签署了《汪辜会谈共同协议》、《两会联系与会谈制度协议》等四项协议,建立了两岸制度化协商的机制,标志着两岸关系迈出历史性的重要一步。



1993年4月27日,海协会会长汪道涵与海基会董事长辜振甫在新加坡举行会谈,这是自1949年以来两岸高层人士首次以民间名义进行的公开会晤。图为首次会谈前汪道涵(左)与辜振甫握手。

历史的
轨迹

中国共产党
为什么
能?

增订本

1995年1月30日，江泽民发表《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》的讲话，提出了发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张[※]。讲话更加鲜明地强调坚持一个中国原则，提出“坚持一个中国的原则，是实现和平统一的基础和前提”，“中国的主权和领土决不容许分割”，坚决反对任何制造“台湾独立”的言行。明确提出“努力实现和平统一，中国人不打中国人。我们不承诺放弃使用武力，决不是针对台湾同胞，而是针对外国势力干涉中国统一和搞‘台湾独立’的图谋的”。

讲话着眼于克服两岸关系发展中的突出障碍，提出“海峡两岸和平统一谈判”的概念，重申“在一个中国的前提下，什么问题都可以谈”，指出双方谈的问题“当然也包括台湾当局关心的各种问题”。提出分步骤进行两岸谈判、逐步实现和平统一的构想，第一步可先进行“在一个中国的原则下，正式结束两岸敌对状态”的谈判，并达成协议；在此基础上，共同承担义务，维护中国的主权和领土完整，并对今后两岸关系的发展进行规划。

2008年12月31日，胡锦涛总书记发表题为《携手推动两岸关系和平发展，同心实现中华民族伟大复兴》的讲话，阐述了关于继续推进两岸关系和平发展、促进祖国和平统一的重大主张和方针政策。讲话首次全面系统地阐述了两岸关系和平发展的思想，提出了争取祖国和平统一首先要确保两岸关系和平发展的论断。

讲话强调，推动两岸关系和平发展，应该把坚持大陆和台湾同属一个中国作为政治基础，把深化交流合作、推进协商谈判作为重要途径，把促进

※ 八项主张的基本思想是：(1) 坚持一个中国原则，是实现和平统一的基础和前提；(2) 海峡两岸和平统一谈判可以分步骤进行；(3) 努力实现和平统一，但不承诺放弃使用武力；(4) 面向21世纪，大力发展两岸经济交流与合作；(5) 两岸同胞要共同继承和发扬中华优秀传统文化；(6) 进一步寄希望于台湾同胞；(7) 欢迎台湾各党派、各界人士同我们交换有关两岸关系与和平统一的意见；(8) 双方领导人以适当身份互访。

两岸同胞团结奋斗作为强大动力。讲话还指出,继续反对“台独”分裂活动是推动两岸关系和平发展的必要条件,是两岸同胞的共同责任。讲话从政治、经济、文化、社会、涉外事务、军事安全等方面,阐述了推动两岸关系和平发展的六点意见[※]。

坚决反对和遏制“台独”

从上个世纪50年代起,中国政府同美国等外部势力企图在台湾问题上搞“划峡而治”和制造“两个中国”、“一中一台”的阴谋进行了长期的较量。上个世纪90年代,针对李登辉背弃一个中国原则、纵容“台独”势力发展、推行“台独”分裂路线、直至抛出“两国论”,祖国大陆展开了声势浩大的反“台独”反分裂斗争。

2000年初,国民党由于内部分裂而在台湾地区领导人选举中失败,主张“台独”的民进党在台湾执政。此后,岛内“台独”分裂活动不断加剧。陈水扁当局宣称海峡两岸是“一边一国”,不断在台湾政治、文化、教育等领域进行“台湾正名”、“去中国化”等“渐进式台独”活动,进而发展到妄图利用所

※ 六点意见是:(1)恪守一个中国,增进政治互信;(2)推进经济合作,促进共同发展;(3)弘扬中华文化,加强精神纽带;(4)加强人员往来,扩大各界交流;(5)维护国家主权,协商涉外事务;(6)结束敌对状态,达成和平协议。

谓“宪法”和“法律”的形式，通过“公民投票”、“宪政改造”等方式，为实现“台独”分裂势力分裂国家的目标提供所谓“法律”支撑，改变大陆和台湾同属一个中国的事实，把台湾从中国分裂出去。

2004年3月，陈水扁在以不正当手段和微弱优势赢得台湾地区领导人选举后，“台独”面目进一步暴露。他公然宣称，连任后将推动“宪政改造”，确立“台湾主权属于台湾人民”的“新主权论述”，2008年卸任时要交给台湾人民一部“合时、合身、合用的新宪法”，让台湾成为一个“主权独立、自由民主的正常国家”。种种情况表明，陈水扁当局已确定了“台独时间表”，使台海地区进入“高危期”。

2004年5月17日，就在陈水扁即将于三天后开始其第二任期的前夕，中共中央台办、国务院台办受权发表声明，明确表达坚决制止“台独”的严正立场。声明第一句话就指出：当前，两岸关系形势严峻。坚决制止旨在分裂中国的“台湾独立”活动，维护台海和平稳定，是两岸同胞当前最紧迫的任务。声明强调：“台独”没有和平，分裂没有稳定。我们坚持一个中国原则的立场决不妥协，争取和平谈判的努力决不放弃，与台湾同胞共谋两岸和平发展的诚意决不改变，坚决捍卫国家主权和领土完整的意志决不动摇，对“台独”决不容忍。声明指出：现在，有两条道路摆在台湾当权者面前：一条是悬崖勒马，停止“台独”分裂活动，承认两岸同属一个中国，促进两岸关系发展；一条是一意孤行，妄图把台湾从中国分割出去，最终玩火自焚。何去何从，台湾当权者必须作出选择。中国人民不怕鬼、不信邪。在中国人民面前，没有任何事情比捍卫自己国家的主权和领土完整更为重要、更加神圣。我们将以最大的诚意、尽最大的努力争取祖国和平统一的前景。但是，如果台湾当权者铤而走险，胆敢制造“台独”重大事变，中国人民将不惜一切代价，坚决彻底地粉碎“台独”分裂图谋。

“5·17声明”在海内外引起强烈反响。台湾前“监察院”院长王作荣表示，台湾是中国的一部分，是一个基本事实，但一段时间以来，陈水扁当局

11. 为什么能使台湾海峡两岸关系不断发展?

利用执政资源不断落实其“台独”理念，这完全违背了台湾大多数民众的意愿。他说，岛内媒体的民调显示，超过七成民众希望当局能缓和和改善两岸关系，反映了民众长期以来的要求。大陆的“5·17声明”实际上是对“台独”分子分裂行径的一个严重警告，同时，声明也清楚地表明，要以最大的诚意和最大的努力争取和平统一前景，这也正是两岸民众所乐见的。他说，两岸同文同种、同宗同源，一个中国、共同发展，应该是两岸间的“最大公约数”。台湾各大媒体和港澳及海外几乎所有华文报纸均以头版头条报道声明内容，并纷纷发表社论。岛内舆论普遍认为，“5·17声明”是两岸关系的一个分水岭，是对陈水扁推行“台独”路线的警告，“它已经明白划下几道红线”，如果台湾当局跨越底线，中共就要“奉陪到底”了。美洲《星岛日报》社论表示，“5·17声明”是北京对台湾当局发出的最后通牒，表现出积极主导台海局势的姿态。《侨报》社论认为，陈水扁四年前承诺“四不一没有”，北京愿意“听其言、观其行”，但陈水扁自食其言，诚信丧尽。北京的声明有着极强烈的针对性，显然无意同台湾当局玩口水游戏。远在纽约的美东华人社团联合总会在当地华文媒体上刊登整版广告，表示支持“5·17声明”，认为在目前台海和平稳定遭受严重挑战的紧要关头，这一声明是必要和及时的，是对陈水扁等一伙“台独”分子的一记当头棒喝和最严重警告，也给正在经受动荡的台湾人民指出一条走向光明的道路。

从2004年到2008年，两岸关系中“台独”与反“台独”的斗争空前尖锐复杂。针对台湾岛内“台独”分裂活动日益猖獗的形势，中国共产党有效运用各种力量和资源，集中开展遏制“台独”分裂活动尤其是坚决制止“台湾法理独立”的斗争。

建议制定《反分裂国家法》，是中国共产党作出的一个重大决断。2004年年底，全国人大常委会正式启动《反分裂国家法》的立法程序。2005年3月14日，第十届全国人大第三次会议高票通过《反分裂国家法》。这部法律规定，“台独”分裂势力以任何名义、任何方式造成台湾从中国分裂出去的事实，或

历史的
轨迹

中国共产党
为什么
能?

增订本

者发生将会导致台湾从中国分裂出去的重大事变,或者和平统一的条件完全丧失,国家得采取非和平方式及其他必要措施,捍卫国家主权和领土完整。

中国共产党领导人郑重宣示:和平统一即使只有一线希望,我们也要尽最大的努力争取而绝不会放弃。同时,必须明确,维护国家主权和领土完整是国家的核心利益。任何人要危害中国的主权和领土完整,13亿中国人民坚决不答应。我们坚持一个中国原则决不动摇,争取和平统一的努力决不放弃,贯彻寄希望于台湾人民的方针决不改变,反对“台独”分裂活动决不妥协。在反对分裂国家这个重大原则问题上,我们决不会有丝毫犹豫、含糊和退让。

2008年2月1日,陈水扁当局不顾两岸同胞的强烈反对和国际社会的谴责,悍然决定于3月22日举办所谓“以台湾名义加入联合国”的公投。中央台办、国务院台办发表授权声明指出,这是其谋求改变大陆和台湾同属一个中国的现状、走向“台湾法理独立”的重要步骤,是变相的“台独公投”。这一图谋一旦得逞,势必严重冲击两岸关系,严重损害两岸同胞的根本利益,严重危害台海地区乃至亚太地区的和平。声明强调,大陆和台湾同属一个中国。任何涉及中国主权和领土完整的问题,必须由包括台湾同胞在内的全中国13亿人民共同决定。陈水扁当局一意孤行,铤而走险,必将付出沉重代价。

台湾主流媒体发表社论指出,“入联公投”是民进党恶质政治操作的“典范”与“样板”,也是一场“政治骗局”。岛内舆论呼吁岛内选民“惩治陈水扁,拒领公投票”。台湾“民主行动联盟”、新党、无党团结联盟及各界团体纷纷号召选民“拒领公投票”。

中国政府和人民坚决反对“台独”、捍卫国家主权和领土完整的正义斗争,得到国际社会的普遍理解和支持。100多个国家和国际组织发表声明或表态,对陈水扁当局推动“入联公投”表示强烈反对和严厉谴责。

俄罗斯表示,台湾当局推动“入联公投”是冒险行为,将破坏地区局势稳定,威胁地区和平与发展。俄罗斯反对台湾任何形式的“台独”活动,支持中国为捍卫国家主权和领土完整所作的努力。美国国务卿赖斯、常务副国务卿

11. 为什么能使台湾海峡两岸关系不断发展?

内格罗蓬特表示,美国奉行一个中国政策,不支持“台独”。台湾当局搞“入联公投”是迈向宣布台湾“独立”、改变台海现状的一个步骤,是一项挑衅性的政策,对台湾人民毫无益处,美国反对“入联公投”。欧盟发表声明指出,台湾当局推动的“入联公投”将会加剧台海紧张局势,损害包括台湾人民在内的所有各方的利益。上海合作组织表示,陈水扁当局企图举行“入联公投”的行径违背《联合国宪章》有关规定,将导致台湾海峡地区局势紧张,威胁地区稳定、千百万人民的福祉与安全。上海合作组织各成员国将始终支持中华人民共和国政府在台湾问题上的立场,坚决反对台湾以任何形式谋求“独立”,认为台湾加入联合国以及其他国际组织的企图将是徒劳的和危险的。

祖国大陆以各种方式展开的反“台独”斗争对岛内“台独”分裂势力形成强大的威慑。台湾民众希望两岸关系和平稳定发展。国际社会普遍强烈反对“台独”活动。最终,陈水扁当局费尽心机推动的“入联公投”投票率仅为35.8%,因投票人数未达总投票权人数的一半而遭到失败。与此同时,民进党在台湾地区民意代表选举和台湾地区领导人选举中相继遭到惨败。公投和选举结果说明,“台独”不得人心。随着“台独”政权垮台,贪腐败德、弊案缠身的陈水扁锒铛入狱,受到司法制裁。

历史的
轨迹

中国共产党
为什么
能?

增订本

加强两岸经济文化交流

2005年4月29日下午3点，中共中央总书记胡锦涛在北京人民大会堂与中国国民党主席连战举行会谈。这是国共两党主要领导人60年来首次举行会谈，是一次历史性会谈。

胡锦涛高度评价连战和国民党中央毅然决定应邀来访“难能可贵”，指出：“这不仅仅是一个来访的决定，而且是对发展两岸关系作出的重要选择。”胡锦涛强调，当前两岸关系正处在关键时期，在这样的形势下，两党的领导人坐在一起，就发展两岸关系和两党交往的重大问题开诚布公地进行对话交流，这是两党正视现实、开创未来的重要标志。为了中华民族的根本利益和两岸同胞的福祉，基于认同“九二共识”、反对“台独”的立场，共同致力于维护台海和平稳定，促进两岸关系发展，谋求中华民族的伟大复兴，是新的时代背景下两党交往的政治基础，也是两党的共同主张。这符合两岸同胞的期待，也顺应中国和世界发展的潮流。

连战表示，这次会谈是国共两党促进两岸关系和平发展的契机。国民党反对“台独”，反对“台湾正名”、“制宪”、“去中国化”、“一边一国”、“台独”时间表等“台独”主张和活动，主张在“九二共识”架构下进行有意义的沟通，建立一个两岸关系和平发展的大环境，进而推动签署两岸和平协议。

胡锦涛与连战会谈后共同发布的“两岸和平发展共同愿景”指出，目前两岸关系正处在历史发展的关键点上，两岸不应陷入对抗的恶性循环，而应步入合作的良性循环，共同谋求两岸关系和平稳定发展的机会，互信互助，再造和平双赢的新局面，为中华民族实现光明灿烂的愿景。“共同愿景”强调：

11. 为什么能使台湾海峡两岸关系不断发展?



2005年4月26日下午16时40分,中国国民党主席连战率领的国民党大陆访问团一行70多人飞抵南京,并于27日拜谒南京中山陵。南京是连战本次参访的第一站,连战成为56年来第一位拜谒中山陵的中国国民党主席。



2005年5月5日下午,由亲民党主席宋楚瑜率领的亲民党大陆访问团抵达西安,开始大陆之行的第一站访问。

坚持“九二共识”,反对“台独”,谋求台海和平稳定,促进两岸关系发展,维护两岸同胞利益,是两党的共同主张。双方决定共同促进以下工作:第一,促进两岸在“九二共识”的基础上尽速恢复平等协商,推进两岸关系良性健康发展;第二,促进正式结束两岸敌对状态,达成和平协议;第三,促进两岸经济全面交流,建立两岸经济合作机制;第四,促进协商台湾民众关心的参与国际活动的问题;第五,建立党对党定期沟通平台。

连战来访之后,亲民党主席宋楚瑜也应中共中央和胡锦涛总书记的邀请来大陆访问,并与胡锦涛总书记共同发表了会谈公报。连、宋两人的大陆之行,不仅标志着两岸之间政党关系的重大突破,更重要的是,通过这两次访问,向外界宣示了中国共产党与岛内认同“九二共识”、反对“台独”、主张发展两岸关系的政党携手共谋两岸关系和平稳定发展的决心和诚意,奠定了双方合作的政治基础,指明了两岸关系发展的正确方向。岛内民调显示,对连、

历史的
轨迹

中国共产党
为什么
能?

增订本

宋大陆之行及其访问成果的支持率和满意率高达七成。

2008年5月，在台湾地区领导人选举中获胜的国民党重新执政。时任国民党主席吴伯雄感慨地说，两岸关系拨云见日、雨过天晴，建立互信、创新合作的时刻已经来临，台湾的主流民意期待两岸关系走向善意互动。胡锦涛总书记表示，新的形势下，国共两党应该共同把握和用好难得的历史机遇，继续依循并切实落实“两岸和平发展共同愿景”，建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢，切实为两岸同胞谋福祉、为台海地区谋和平，开创两岸关系和平发展新局面，不辜负两岸同胞的期待。

从2008年4月到2011年5月，胡锦涛总书记与吴伯雄、连战等多次见面会谈，并取得重要成果。双方都表示要继续推动落实“两岸和平发展共同愿景”，不断促进两岸关系和平发展；都认为要维护反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础，并不断增强和深化互信；都强调要加强两岸经济合作，建立合作机制；都赞同积极促进两岸文化教育交流；都主张两岸在涉外事务中避免不必要的内耗，增进中华民族整体利益。

2008年以来，在国共两党和两岸同胞的共同努力下，两岸关系取得一系列重大进展和突破，呈现出和平发展的良好势头，总体面貌发生了历史性变化。

两岸协商持续进行，为两岸交往作出一系列制度化安排。两岸协商自2008年6月在“九二共识”基础上恢复以来，双方共签署15项协议、达成2项共识，广泛涉及海空运通航、食品安全、邮政合作、金融合作、共同打击犯罪、司法协助、大陆企业赴台投资、渔业劳务合作、农产品检验检疫、标准计量检验认证、知识产权保护等领域。特别是2010年6月两岸签署经济合作框架协议，推动了两岸经济关系正常化的进程，明确了两岸贸易自由化的目标，搭建了两岸经济合作的机制化平台，将两岸经济合作推进到新阶段，意义重大，影响深远。这个协议于2010年9月12日正式生效，早期收获计划于2011年1月1日起全面实施。为落实这个协议，两岸经济合作委员会于2011年1月在海协会和台湾海基会框架下成立，并于2月举行第一次例会，成立了货物贸易、服务贸易、投资、争

11. 为什么能使台湾海峡两岸关系不断发展?

端解决、产业合作、海关合作等六个工作小组,宣布启动货物贸易、服务贸易以及争端解决等三个后续协议的商谈。框架协议的后续协议协商由此全面展开。

两岸实现全面直接双向“三通”,给两岸同胞往来创造了前所未有的有利条件。2009年8月31日两岸空中定期航班正式开通。目前,两岸客运定期航班为每周370班,货运定期航班为每周48班。大陆开通37个对台直航客运航点,6个对台直航货运航点。海峡两岸北线两条双向直达航路和一条南线双向直达航路先后开通,有效缩短了两岸空中飞行距离。同时,随着2008年12月15日《海峡两岸海运协议》生效,两岸实现了全面、直接、双向海上通航。两岸公布的83个直航港口(港区),已有71个港口(港区)实现直航。在邮政方面,2008年年底以后,两岸开办了直接平常和挂号函件、小包、包裹、特快专递、邮政汇兑等业务。在通商方面,2009年6月30日,台湾正式开放大陆企业赴台投资,标志着两岸全面直接双向“三通”得以实现。截至2011年3月,经大陆主管部门核准批复的赴台投资项目共76个,投资金额约1.51亿美元,呈稳步增长的趋势。

两岸经贸往来、产业合作和金融等现代服务业合作取得积极进展。2006年到2010年年底,两岸贸易金额累计达6131.4亿美元。大陆近些年来一直是



来自台湾的中学生在天安门前。

历史的
轨迹

中国共产党
为什么
能?

增订本

台湾第一大贸易伙伴、第一大出口市场和第一大顺差来源地。据统计，截至2010年年底，台商投资大陆累计达83133项，实际投资金额达520.2亿美元，如果加上经第三地的转投资，台商投资大陆累计超过900亿美元。2008年以来，大陆方面积极推动有规划指导、有政策支持、有产学研共同参与的新型产业合作，建立相关合作机制，并对台湾方面提出的“产业搭桥计划”给予了大力支持和配合。在2009年以来两岸先后签署金融合作协议、三个金融监管合作备忘录的基础上，大陆方面又在两岸经济合作框架协议早期收获清单中承诺了十项金融业开放措施，为台湾金融业在大陆发展创造了积极条件。此后，两岸金融合作进程加快。台湾已有6家银行在大陆设立分行，大陆有4家银行获准在台湾设立办事处；5家台资保险公司在大陆顺利开业；3家台湾金融机构已获得合格境外机构投资者（QFII）资格，其中2家获得QFII投资额度；大陆已有多只合格境内机构投资者基金投资台湾证券市场；大陆向台湾提供人民币现钞清算业务已正式实施。两岸金融监管机构保持了良好的日常沟通与监管合作，双方银行业监管机构建立了定期磋商的机制。此外，两岸信息服务、电子商务、外包服务、物流、医疗、管理咨询、文化创意等现代服务业的合作也蓬勃展开，不断取得新的成果。

两岸社会各界交流广泛展开，加强了两岸同胞尤其是基层民众的交往。近几年，两岸各界大交流的局面已经形成。文化交流进一步发展，各界交往进一步扩大，交流领域进一步拓宽，交流形式进一步创新。在大陆同胞遭受特大地震和特大泥石流灾害之际，在台湾同胞遭受台风灾害之时，两岸同胞都相互踊跃提供援助，体现了血浓于水的骨肉深情。作为两岸基层民众交流平台的海峡论坛自2009年创办以来，越来越受到各界民众尤其是台湾中南部基层民众的欢迎，参与近两届交流活动的台湾民众达到1万多人。自2008年7月18日实施大陆居民赴台团队旅游至2011年5月31日，大陆居民赴台旅游人数累计达234万人次，其中2010年达122万人次，2011年1至5月已经达到52万人次。大陆居民赴台个人游已于2011年6月28日正式启动，第一批试点城市

11. 为什么能使台湾海峡两岸关系不断发展?

为北京市、上海市及福建省厦门市。

两岸共同打击犯罪取得重要进展。2009年4月,两岸签署共同打击犯罪及司法互助协议,双方同意就共同打击犯罪、送达文书、调查取证、认可及执行民事裁判与仲裁裁决、接返被判刑人等相互提供协助,为两岸合作共同打击和惩处危害两岸人民的刑事犯罪活动、加强两岸刑事司法协助创造了良好条件。协议生效后,两岸警方相互提供包括经济犯罪等犯罪情资,共同打击贩毒、假币等各类跨境犯罪以及联合侦破重大电信诈骗案等取得重大成果,两岸法院也积极开展司法协助事务,相互委托送达文书、调查取证等达数千件。据台湾警方统计,2009年,两岸跨境诈欺共发生38802件,犯罪不法金额为新台币102亿余元;2010年两岸跨境诈欺发生28820件,减少9982件,金额减少41亿余元。

2008年以来,在国际金融危机和大陆经济结构调整的影响下,一些台资中小企业特别是从事传统产业加工制造企业面临较大的冲击。为支持这些企业转型升级、有效克服国际金融危机带来的影响,大陆方面出台了多项支持和帮助的具体措施。国台办与有关金融机构出台了支持台资企业融资等相关政策,与科技部指导成立了台资企业转型升级服务团,向台资企业提供政策辅导,帮助台资企业申报国家项目和省级创新计划支持,组织台资企业转型升级技术成果对接、知识产权与专利转让合作交流等活动,先后组织召开有关台资企业转型升级、品牌建设、人力资源、产学研合作、贸易投资、经营管理等多场研讨会、洽谈会和专题辅导讲座,受训台资企业4000余家。各地各级政府也出台了具体措施,为台资企业在财政扶持、技术创新、融资担保、开拓内销市场、发展品牌和人才引进等方面提供实际支持,尽最大可能帮助台资企业减轻负担、化解危机。

再以台湾农民关心的扩大农产品在大陆销售的问题为例。2005年以来,大陆陆续宣布将准入大陆市场的台湾水果品种由12种扩大到22种,并对15种水果、11种蔬菜、8种水产品实行零关税,对台湾农产品通关检疫实施便捷

历史的
轨迹

中国共产党
为什么
能?

增订本

措施,积极鼓励并协助台湾农产品在大陆建立销售渠道。台湾出口大陆的农产品总额从1997年的1456万美元增加到了2009年的3.64亿美元,增长近25倍。大陆成为台湾地区农产品最大的出口市场。2010年1月至11月,大陆进口台湾零关税农产品总量达1.2万吨,总额为1641.6万美元,同比增长70.7%。去年,在两岸商签经济合作框架协议过程中,大陆将台湾中南部农渔民最为关切且具有出口潜力的兰花、茶叶、石斑鱼、虱目鱼等18项农渔产品列入了早期收获清单,逐步实现零关税优惠。2006年以来,大陆方面还采取紧急采购和正常采购台湾农产品并行的办法,主动帮助台湾农民解决实际困难和需求。仅其中四次紧急采购就向台湾中南部县市采购香蕉、柳丁、番石榴、木瓜等水果共4916吨,为缓解台湾农产品丰产滞销的困难发挥了积极作用。近年来大陆有关部门、省市通过举办各种台湾农特产品展示展销活动以及为台湾农业企业提供常设展销平台等多种方式,帮助扩大台湾农特产品在大陆的知名度,开辟销售渠道。各省市在组团赴台期间,也采购了大量的台湾农特产品,受到台湾农民和小商户的广泛欢迎。

今天,两岸同胞往来之频繁、经济联系之密切、文化交流之活跃、共同利益之广泛是前所未有的。支持两岸开展平等协商、加强两岸各领域互利合作、积极促进两岸关系和平发展,越来越成为台湾民意的主流,成为两岸同胞的普遍共识。事实证明,中共提出的走两岸关系和平发展道路的主张和一系列强有力的措施,符合两岸同胞愿望,给两岸同胞带来了实实在在的利益,得到两岸同胞广泛支持,也受到国际社会普遍欢迎。

澳大利亚前总理霍克在谈到中国共产党台湾政策时指出:中国共产党在处理国家主权问题上不应该受到任何指责,因为中国共产党的做法经得起任何历史检验。在台湾问题上,澳大利亚应尊重中国,因为国际法早已承认台湾是中国的一部分。如果中美因为台湾问题发生争端,澳大利亚应该尊重这一现实。他认为,随着中国国际地位的提高和中国共产党政策的灵活性,台湾问题一定会比港澳问题解决得更加成功。

