

CHAPTER 13

为什么
能高效抗
震救灾和
成功举办
奥运会



对领导着十几亿人口的中国共产党来说，2008年是一个极不平凡的年份。这一年，中国要举办世界瞩目的奥运会，这既是中国人多年的愿望，也是向世界展现中国风采的时刻。但就在这一年年初，中国南方遭受了50年不遇的低温雨雪冰冻灾害，受灾人口1亿多人，直接经济损失1516.5亿元。刚刚从冰冻灾害走出不久，5月12日，中国西南地区又发生了8.0级特大地震。这是新中国成立近60年来遇到的破坏性最强、波及范围最广、救灾难度最大的一次地震，造成69227人遇难，17923人失踪，直接经济损失8451亿元。而由地震所引发的崩塌、滑坡、泥石流、堰塞湖等次生灾害更是举世罕见。面对灾难和死神，英勇的中国人并没有被吓倒，作为执政党的中国共产党迅速采取措施，部署救灾。救灾任务紧锣密鼓地正在进行时，8月8日至24日，第29届奥林匹克夏季运动会在中国首都北京如期举行。有的国外媒体认为，即使没有遇上这么多麻烦，中国也没有能力办好如此规模的国际性盛会。但就是在这次最多成员国和地区参加的运动会上，还没有完全从灾难的阴影中走出的中国人首次获得奥运金牌排名第一的成绩。中国的精心准备以及为此付出的巨大心血换来的是国内外的高度赞誉。时任美国总统布什表示，北京奥运会超出了他的预期，他不会忘记这个“非常令人振奋的经历”。国际奥委会主席罗格评价说，“这是一届真正的无与伦比的奥运会”，“16个光辉的日子将在我们心中永远珍藏”。¹⁴⁴ 高效抗震救灾和成功举办奥运会固然与中国改革开放30年奠定相对坚实的物质基础有关，但能做到这些肯定还有更深层次的原因。

执政党 坚强有力

美国著名政治学家塞缪尔·亨廷顿在所著《变化社会中的政治秩序》一书中指出,一个走向现代化的国家,需要一个强有力的执政党掌控局势,推动经济社会发展。中国共产党作为发展中的东方大国——中国的执政党是否具备了这一要求呢?

在中国共产党建立80周年的这一年,2001年7月13日晚上9点55分,在美丽的莫斯科,当国际奥委会主席萨马兰奇宣布获得2008年夏季奥运会主办权的是“BEIJING”时,坐在电视机前的中国观众欢呼雀跃,整个中国刹那间沸腾了。在首都北京的大街上,人们载歌载舞,汽车鸣笛示意。当时,中国最高领导人江泽民带着高层干部齐聚有着象征意义的中华世纪坛,庆贺“喜从天降”。面临自然灾害频发的危难情景,中国没有让世界有些人的话应验,办出了一届高水平的奥运会。绿色奥运、人文奥运、科技奥运的理念,在中国深入人心,“同一个世界,同一个梦想”的口号风行整个世界,“北京欢迎你”的歌曲更是响彻了世界各个角落。



2008年5月,四川汶川地震抢险现场。

如果说举办奥运会还可以事先做些准备,但遭遇突如其来的灾害,中国根本不可能有准备的时间。2008年年初的雨雪冰冻灾害如此,5月12日的四川汶川特大地震如此,2009年4月14日的青海玉树地震更是如此。处置和应

对上述特大自然灾害，对执政党的应急能力和执政水平无疑是个严峻考验。

低温雨雪冰冻灾害发生后，党的最高领导人胡锦涛紧急赶赴灾区察看情况。国务院总理温家宝赶赴广州车站，与滞留在火车站的旅客谈心，安慰不能及时赶回家过节的旅客。在四川汶川地震发生后不到一小时，胡锦涛就作出指示：尽快抢救伤员，保证灾区人民生命安全。中共中央召开紧急会议后，温家宝两小时内启程赶赴灾区。地震发生五小时后，温家宝已经抵达灾区现场，为灾民送去了温暖，送达了信心。这与美国新奥尔良飓风发生时，四天后美国领导人才到灾区，形成了鲜明对比。意大利民事保护局官员丹杰罗说：“汶川地震后，中国政府的救援行动非常及时、得力”，“他们的努力工作意义非凡”！

面临突如其来的大灾难，中国的很多举措出乎国外媒体预料。官方媒体在震后20多分钟，就发出了地震消息。从中央到地方各电视台、各主要新闻网络，都在第一时间推出四川地震专题，24小时滚动报道。英国广播公司发消息说，中国官方媒体报道速度如此之快，引人注目。这一动作也获得了民众空前的和充满创造性的支持。更令世界上一些国家没想到的是，中国竟然允许国际媒体进入灾区进行采访报道。《新西兰先驱报》发表文章指出，中国向国际媒体敞开大门，展现了国家的新形象。香港资深新闻人说，这次灾难充分体现了北京官方在对待新闻媒体上的进步。“世界各地的记者可以自由地前往受灾地区，一些甚至与士兵一起乘坐直升机。而这些对于1976年的唐山大地震来说都是不可能的。”美国《华盛顿邮报》就此评论说，这一次，新闻报道与以往有了很大的不同。以往的中国，关于灾难报道的信息通常是被管制的，或者轻描淡写。这次发生了地震之后，“我们立刻得到了消息”。

以胡锦涛为总书记的中共中央下令全力以赴救人，只要有一线希望，就要做百分百的努力。有的党员干部，放着自己的亲人不救，而是赶着去救别人。这在西方人看来不可思议，但中国传统观点认为这才是真正的道德高尚。灾区很多干部纷纷组织成立党员先锋队，积极组织救灾，在危险之际冲在前面，有些党的干部累倒在救灾现场，甚至献出了自己的宝贵生命。作

13. 为什么能高效抗震救灾和成功举办奥运会?

为世界上党员人数最多的执政党，中国共产党还动员他们交纳特殊党费，作为救助灾区的救命钱。很多党员把多年的积蓄拿出来，作为党费上交。全国4556万名党员自发向党组织交纳特殊党费97.3亿元。组织部门向党员公开账务，公布特殊党费的使用。宣传部门在加强新闻报道的同时，通过举办赈灾晚会，募集起几十亿人民币的善款。



2008年5月20日，上海公安边防总队举行“交纳特殊党费，支援抗震救灾”仪式，广大党员在已经捐款或多次捐款的基础上，再次为四川地震灾区献出浓浓爱心。

执政党的决策速度和组织效力均非常惊人。中央下令后，全国各个地方和政府都坚决执行。协同救灾，有钱出钱，有人出人，有技术出技术。短时间内，运输物资队伍、医疗救助队伍、心理援助队伍纷纷组建并紧急行动起来，第一时间赶赴救灾现场。

联合国负责人道救援事务的副秘书长霍姆斯说，汶川地震是一场悲剧，给中国带来了巨大损失。灾害发生后，中国中央和地方政府快速、高效地动员了庞大的人力和财力，投入救灾工作。他希望中国能够与其他国家分享经验，为国际社会应对自然灾害的努力作出更大贡献。

历史的
轨迹

中国
共产党
为什么
能?

增订本



上海世博会开幕式大型灯光焰火表演。

独特体制 优势尽显

中国历来被认为是一个权力相对集中的国家而频遭非议。但在面临灾难和处理重大公共事件时，中国政治制度的优势却展现了出来，包括动员能力强、决策效率高、执行能力强等。

中国的组织动员能力不断得到国际媒体的高度评价。美联社报道说：“在严重的地震发生后的24小时之内……快速的动员，反映了中国领导层已经将灾难救援放在突出的位置，也向世界展示了，他们对奥运期间的任何突发事件都会准备充分。”英国《泰晤士报》刊发文章《中国和缅甸：地震般的巨变》指出，八天之内，两场可怕的自然灾害侵袭两个相邻的国家。在缅甸，飓风导致10万人死伤，如今继续威胁另外数以千计的民众的性命，因为军政府拒绝接受并运送迫切需要的外国援助。在中国，30多年来最严重

13. 为什么能高效抗震救灾和成功举办奥运会?

的地震已经导致至少1.2万人死亡,不过仍然与外界隔绝的震中汶川死亡人数可能是这个数字的三到四倍。然而,中国领导人的反应速度和关注堪称楷模,动员全国救援幸存者,预防疾病的爆发。这种“新的开放和关注令人振奋”。在北京奥运会成功后,美国《洛杉矶时报》发表题为《北京的奥运胜利》的文章,称本届奥运会的组织工作无懈可击,成为中国人民向世界证明其能力和自信的“一次胜利”。

与联邦制国家相比,单一制国家的优势在于执行力强,这在灾后重建方面显示得十分充分。汶川地震后不出一个月,中国颁布了《汶川地震灾后恢复重建条例》,为灾区重建立法。前往灾区的救灾队伍首先把学校建立起来,防震棚里传来了孩子们的琅琅读书声。参加高考的学生也受到特殊照顾,确保他们能够圆自己的大学梦。这是中国人的希望所在,也是中国力量的显现。中国政府决定,全国多个省份要连续三年拿出1%的财政收入援助灾区,中央国家机关要挤出5%的经费援助灾区,争取两年完成灾区重建。这些大事在联邦制国家很难办到。此外,还制订了周密的对口支援计划,18个省份要支援受灾地区。如广东省对口支援汶川县,山东省支援北川县。2009年4月的青海玉树地震发生后,中国也是在全国范围内采取了“对口支援”的政策,帮助玉树灾民抗震救灾,重建家园。

目前,在地震灾区,最漂亮的是民居,最坚固的是学校,最现代化的是医院,最灿烂的是灾区群众的笑脸!“没有哪个国家能像中国这样,短短两年多时间,就能在满目疮痍的地面上建立起一个个崭新的城市。”这是外国专家实地考察后发出的由衷感慨。新加坡《联合早报》发表社论指出,地震灾后的重建过程反映了中国社会的巨大变迁,包括政府的治理模式、社会的开放程度以及公民的责任意识等。这些积极的变化都值得高度肯定与赞赏。韩国《朝鲜日报》的文章说,大地震后,成都市内到处都是施工现场。此外,得益于国家实行的经济扶持政策和“家电下乡”等刺激政策,成都等地陆续呈现复苏迹象。

历史的
轨迹

中国共产党
为什么
能?

增订本



2008年5月12日四川汶川地震中，北川是受灾最重的地区之一，县城几乎被夷为平地。2010年9月25日，由山东省援建北川的所有项目全部竣工，并整体移交给北川县。图为北川新县城安居房一角。



2008年8月8日晚，北京奥运会开幕式上，由手持国旗的著名篮球运动员姚明及头上留有冒险救人伤痕的汶川抗震小英雄林浩引领的中国代表团步入会场，全场欢声雷动。

13. 为什么能高效抗震救灾和成功举办奥运会？

应对重大公共事件如抗震救灾，举办北京奥运会、残奥会，涉及的领域、部门、地区众多，需要举全国之力，需要举国上下同心同德。就举办2008年奥运会来说，中国特别成立了中央奥运筹办工作领导小组，加强统筹协调，形成了上下贯通、内外衔接、协调运行的工作格局。北京周边各省区市为北京奥运会、残奥会的安全保卫、空气质量、交通保障等工作提供了全天候、全方位的有力支持。各行各业自觉服从和保证奥运大局，凝聚成办好北京奥运会、残奥会的强大合力。日本首相福田康夫评价说，为成功举办奥运会，中国人民众志成城，努力克服四川大地震这一前所未有的灾难，这一形象将与北京奥运会的巨大成功一起永远留在人们记忆中。北京奥运会的成功举办，体现了中国政府的高超组织能力，彰显了中国体制优势。在法国体育界颇具影响力的《队报》撰文说，中国在奥运会上显示了出色的组织能力，无论是现代化的场馆设施，还是观众爆满的体育场，抑或是无懈可击的后勤保障工作，都说明了这一点。英国主流报纸《独立报》在2008年8月25日的头版头条文章中说，北京奥运会是“迄今我们所看到的最伟大的奥运会”，也许将来也没有任何城市能够超越。北京奥运会规模宏大，而且组织得“毫无瑕疵”。

历史的
轨迹

中国共产党
为什么
能？

增订本

“钢铁长城”守护中国

中国军队在国家处理重大公共事件或应对危机时，总是冲锋在前，无论是2008年的低温雨雪冰冻灾害、地震灾害，还是北京奥运会上，总是能见到他们的身影，不愧为守卫国家的“钢铁长城”。“党指挥枪”、军队要绝对服从党的领导，这是中国特色。军队处置突发事件的水平，从另一个角度反映了党和政府的执政能力。

面临2008年的冰冻灾害、汶川地震和2009年的玉树地震等特大自然灾害，中国动用了大量军力参与救灾。在汶川地震发生13分钟后，军队就启动了处置突发事件的应急机制，迅速成立了抗震救灾领导小组，由军队的总参谋长担任组长。几小时内，空军空降兵某部万余人，在湖北迅速集结；济南军区某红军师、某机械化步兵师万余人在山东集结；成都军区某集团军、四川武警总队四川、重庆地区集结。隶属于解放军和武警的医疗单位，迅速组织医疗卫生队，搭乘空军的专机星夜赶往灾区。短短四天时间，军队出动各型飞机和直升机4700余架次，向灾区投送10万大军，这实际上不亚于进行一场中等规模的地区性战争要求的兵力。到达震区周边的部队，冒着余震不断、随时塌方和泥石流的危险，克服一切艰难险阻，先后到达震中地区，建立通信联络，积极展开救援。“能多挖出来一个，就要多挖一个。”一位将军说。

救援过程中，中国空降兵创造了世界航空史上的新纪录。5月14日，15名空军空降兵勇士在十分恶劣的天气条件下，在4999米高空伞降震区茂县。这是中国空军首次在高原复杂地域，无地面指挥引导、无地面标识、无气象资料的条件下，运用伞降方式参加抗震救灾。小分队着陆后迅速与茂县县委、

13. 为什么能高效抗震救灾和成功举办奥运会?

县政府取得联系,用携带的卫星电话发回了茂县的第一份灾情报告。15名军人义无反顾地跳出舱门,说明党领导的军队不仅是一支高素质的优秀部队,而且具备了很强的战斗力。



人民军队在抗震救灾中起到了中流砥柱的作用。

在救援过程中,部队充分显示了钢铁长城的风采和军民鱼水情的优良传统,受到了灾区民众的尊重。用于抢运救灾物资的直升机,按规定,私人不能随便使用。但一名年轻母亲迫切需要找女儿,直升机带她出来了。在幸运地找到女儿后,她准备再回去照顾家里两个残疾的老人。她说,要是不能回去,老人一旦遇到余震或者发洪水,就很难保全性命。没想到,空军指挥官马上答应说,只要有飞机过来,头一个就安排她回去。在一所学校,100多个孩子被压在了下面。战士在废墟中已经抢出了十几个孩子和30多具尸体。然而就在抢救的关键时刻,教学楼的废墟因为余震和机吊操作发生了移动,随时有可能发生再次坍塌,继续救援十分危险,几乎等于送死。指挥员下达死命令,让钻入废墟的人马上撤出来,等到坍塌稳定后再进入。此时,几个刚从废墟出来的战士大叫又发现了孩子。这时坍塌就发生了,一块巨大的混凝土块正在往下陷,几个准备往里钻的战士马上被其他人死死拖住,两帮人在上面拉扯,最后废墟上的战士们被人拖到了安全地带。一名刚从废墟中救出一个孩子的战士跪下来大哭,对拖着他的人说:“你们让我再去救一个,求求你们让我再去救一个!我还能再救一个!”这种动人的画面一再上演。5月13日早晨,在北川灾区一片四周仍在冒烟的废墟上,一个左臂受伤的幼童躺在一块小木板做的临时担架上,用他稚嫩的手向八位抬着他的解放军战士敬礼……温家宝专程到医院看望了这位叫郎铮的孩子,称赞他“坚强、勇敢”。

历史的
轨迹

中国共产党
为什么
能?

增订本

灾难发生几十天后的8月8日，北京奥运会如期开幕。如果你看了开幕式，一定会被充满中国元素的“击缶而歌”所吸引。“缶”是中国最古老的一种乐器，2000多年前就在用了。你可能还会问站在2008座缶后面的演员来自哪里？他们都是中国军人，来自中国的四面八方。此次演出要求非常严格，参加人军事素质要过硬，平均身高要在1.80米到1.85米之间，体形要匀称，形象要好。选拔出来的军人每天早晨五点半起床，每天练习超过8个小时，平均每天要做30遍整套训练动作，每套动作至少要找准45个鼓点，212次变换动作。当然，对这些战士来说，最困难的是那些道具服装。那种古代长服，在大热天里根本不透风，他们一穿往往就是一两个小时。下来以后，靴子里全是汗，全身上下更是汗如雨下，一场排练下来，体重降个两三斤很正常。经过四个多月的排练，战士们用3分28秒，为全世界献上了一场气势恢弘的视觉盛宴。“击缶而歌”史诗般的场景彰显了东方神韵，让世界看到了一个充满文化自信的中国。

很多朋友会记得奥运赛场上选手们的精彩表演、观众们的阵阵掌声，但很少有人关注为奥运安全默默奉献的中国军人。在这次国际盛会上，全球80多个国家的首脑、政要以及世界各地的贵宾齐聚北京，对安保水平要求极高。中国专门派出军官赴希腊雅典奥运会和澳大利亚悉尼奥运会考察和学习，并启动了代号为“护城河”的奥运安保工程，共有七省区市警方参与执行这一任务。组建于2002年的雪狼突击队是官方安保部队，负责担任奥运核心区、中心区的武力突击任务。雪狼突击队员训练十分刻苦，每天200个俯卧撑、200个仰卧起坐、100个蛙跳、200次杠铃，负重35公斤10公里越野；复杂条件下的汽车、摩托车驾驶，各种轻武器射击，排爆、侦察、越障、格斗；实战背景的对抗训练，生存耐力训练，特殊条件下的行动训练，模拟仿真训练和实战训练……有着“钢铁长城”之称的军人们基于刻苦训练而来的高质量的安保，赢得了世界各国的赞誉。有人建议，应该为参与奥运安保的军人们发一枚奥运金牌。

民族精神 凝聚力量

任何灾难也压不倒英雄的中国人民。面对重大公共事件,中华民族展现出了令人尊敬的精神风貌。汶川大地震发生后,执政党上下、全国上下都行动了起来,很多人自发地投入了救灾洪流,其中有企业老板、大学生志愿者、数以千计的民间组织、世界各地的华侨华人……

陈光标,一名中国私营企业老板,因为慈善捐款超过1.8亿元人民币,被称为“中国首善”。在得知汶川地震的消息后,以他为首的董事会通过决议:马上支援四川!陈光标在航班开通的第一时间飞往四川,带了20万元现金、200万元支票,还打电话捐款。这位企业家派出120人和60台工程机械,日夜兼程,在灾后不到36小时就从沿海的江苏开进到四川山区的地震灾区,几乎与军队同时抵达了灾区,成为自发抗灾抵达地震灾区的首支民间队伍,这也令军事专家大为赞叹。陈光标的团队被官方派往了最需大型机械支援的北川县。途经都江堰时,部队官兵正在步行行进搜救,由于缺少大型机械设备,很多士兵用手刨石块、用肩扛楼板。“让我来!我是专业拆迁的!”陈光标团队帮他们清理废墟打通了一条道路。陈光标说:“考验民营企业家的时候到了!”他还呼吁更多的民营企业家为灾区百姓作更大的贡献。

社会各阶层组成的志愿者和很多民间组织纷纷赶到救灾现场。据统计,抗击四川汶川地震期间,有数百万志愿者从中国四面八方赶到了震区参加救援工作。随后举行的北京奥运会之所以能取得成功,也离不开志愿者的热情积极参与。面对灾难,中国的民间组织也行动起来了。5月13日,也就是汶川大地震发生的第二天,中国扶贫基金会、中国青少年发展基金会、爱德基金



大爱无疆，众志成城。

会等各类民间组织，作为一个整体发出了“中国民间组织参与汶川地震救灾行动联合声明”，共有几百家民间组织积极参与。民间组织通过募捐筹款、志愿服务等方式，与政府协力共进，在抗震救灾的危急时刻发挥了重要作用，也经受了严峻考验。为此，有人将2008年称为中国民间组织的元年。

中国第一次设立了国家哀悼日，纪念亡魂，寄托哀思。为表达全国各族人民对四川汶川大地震遇难同胞的深切哀悼，国务院决定，2008年5月19日至21日为全国哀悼日。在此期间，全国和各驻外机构下半旗志哀，停止公共娱乐活动，外交部和中国驻外使领馆设立吊唁簿。5月19日14时28分起，全国人民默哀3分钟，届时汽车、火车、舰船鸣笛，防空警报鸣响。在5月19日至21日全国哀悼日期间，北京奥运火炬暂停传递。2009年4月21日是为纪念玉树地震遇难同胞的国家哀悼日。外电认为，这一举措充分反映了中国对生命的敬畏和尊重。

13. 为什么能高效抗震救灾和成功举办奥运会?

救灾期间,涌动的爱心令人感动。5月12日汶川地震发生后,许多四川成都市民通过广播、电视得知抗震救灾急需鲜血,立即自发前往两个爱心献血屋以及两辆流动采血车献血。中国首都最繁华的商业区的一辆采血车前,献血的人排起了长长的队伍,这种场景在中国的很多大中城市都存在。中国各大医院的血库短短几天时间内爆满,地震灾区的血库得到及时补充。有的献血者说:“早点献,心里才踏实。”由于义务献血的人员太多,政府不得不发出通知,让有意义义务献血的人等候通告,这在以往是难以想象的。

中国在全世界各地有5000万之巨的华侨华人,他们的足迹遍及世界五洲,有着热爱祖国的优良传统。在抗日战争时期,华侨华人就争相捐款捐物,资助中国部队抗击日本帝国主义侵略者。当祖国同胞面临各种自然灾害时,他们更是通过各种渠道捐款捐物,支援灾区。在韩侨民协会总会会长、83岁的韩晟昊在得知祖国遭遇特大地震后,当即向中国驻韩使馆捐献了部分积蓄。之后,他又开展了募捐活动,号召侨胞们踊跃捐款。韩晟昊说:“祖国发生特大地震灾害,我们这些在外的华侨应该为祖国做点事情。捐款和募捐只是向灾区人民表达自己心意的一种方式。做了这两件事情,我的心里也踏实多了。”美国华裔教授专家网创办人、美国巴斯度学院科学、数学和健康系部主任姜镇英说,震灾发生后,美国华裔教授专家网的7000多名成员踊跃捐款,10多批教授学者去灾区考察,为重建工作出谋划策。他们还组织地质学家前去调研地震原因,工程学家就抗震建筑提出建议,医学家提供医疗咨询,等等。他说,海外华侨华人心系灾区,希望贡献自己的力量帮助灾区人民。有些留学生也做了一些力所能及的帮助工作。如在英华侨华人及留学生以各种方式积极支援灾区。2009年5月12日到来之际,在英华侨华人及留学生以同样的关切,纪念汶川地震发生一周年。他们在当地市政厅举行纪念汶川地震图片展、进行街头募捐、举行慈善晚会。

当你看到北京奥运会风格不同的场馆时,你一定会注意到中国国家游泳中心——“水立方”。这一造型独特、功能先进的游泳馆,并非中国政府

历史的
轨迹

中国共产党
为什么
能?

增订本

出资修建,而是由港澳台同胞和世界各地的华侨华人出资捐建的。当2001年中国刚获得2008年夏季奥运会主办权时,有的华侨就提议由海外华侨捐款修建一个标志性的奥运场馆建筑,以体现中华民族海内外共同办奥运的民族团结精神。这一提议得到广泛认可。2002年年底,水立方的设计方案基本通过。香港的霍英东先生来到北京国际会议中心参观水立方的设计模型时,表示要为国家游泳中心捐2亿港币。他计划把钱分四期捐献给祖国。当捐到1.5亿港币时,霍英东先生不幸与世长辞。他的儿子霍震霆继承了父亲遗志,把父亲承诺的资金打到了北京的账号上。在港澳台同胞和世界各地华人华侨捐建过程中,有的捐助几十、几百美元,也有的捐助几千、上万美元,还有的捐助了上亿港币。数目不论大小,都表达了同一个心愿,同一种爱国心。截至2007年12月,来自101个国家和地区的海外侨胞及港澳台同胞35万多人共捐献了8.5亿元人民币。涓涓细流终于汇成了汪洋大海,“水立方”在爱心中诞生了!这实际上是港澳台同胞及海外侨胞在用一种独特的方式参加奥运会,更是中华民族团结一家精神的一种展现。

中国遭遇的大灾难也引起世界的关注,得到了世界各地的慰问和帮助。这种国际人道主义精神,中国将永远铭记,它与中国人的民族精神汇聚起来,成为战胜一切困难和灾难的巨大的精神合力。

