

从关键词读懂

中国式现代化



◆ 全文版

从关键词读懂“中国式现代化”

(全文版)

当代中国与世界研究院

2022年7月

目 录

序言	1
一、中国式现代化是人口规模巨大的现代化	2
(一) 道路选择：中国特色社会主义	2
(二) 指导思想：以人民为中心	7
(三) 改革目标：国家治理体系和治理能力现代化	13
(四) 理念创新：新发展理念	16
(五) 推进方略：高质量发展	20
二、中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化	27
(一) 内在要求：人民对美好生活的向往	27
(二) 关键一步：消除贫困	30
(三) 重要环节：基本公共服务均等化	35
(四) 力量源泉：共建共治共享	39
三、中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化	41
(一) 核心价值：社会主义核心价值观	41
(二) 民族认同：中华民族共同体意识	42
(三) 建设目标：社会主义文化强国	44
(四) 普遍意义：全人类共同价值	47
(五) 文明追求：人类文明新形态	49
四、中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化	52
(一) 形象表达：绿水青山就是金山银山	52
(二) 核心理念：人与自然生命共同体	54
(三) 责任原则：公平公正惠益分享	56
(四) 庄严承诺：碳达峰与碳中和	57
(五) 中国倡议：绿色丝绸之路	60
(六) 建设目标：美丽中国	62
五、中国式现代化是走和平发展道路的现代化	65
(一) 发展道路：和平发展	65
(二) 国际交往：新型国际关系	68
(三) 全球治理：共商共建共享	70
(四) 实践平台：“一带一路”	71
(五) 文明关系：交流互鉴	74
(六) 未来愿景：人类命运共同体	75
结语	79

序言

一百年来，中国共产党团结带领中国人民建设社会主义现代化国家，不断推进马克思主义基本原理与中国具体实际相结合、与中国优秀传统文化相结合，成功探索出了一条世界瞩目的中国式现代化道路。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上强调，我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。¹

何为“中国式现代化新道路”？中国要实现的现代化，是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。中国式现代化既有各国现代化的共同特征，又有基于国情的中国特色，既体现人类社会发展规律，又体现社会主义建设规律，是人类文明的新形态。中国式现代化改变了西方现代化模式长期主导的世界现代化格局，拓展了发展中国家走向现代化的路径，为人类发展进步贡献了中国智慧和方案。

本报告尝试以“关键词”为线索，通过历史研究、比较研究、案例研究、数据研究等方式，精要阐发中国式现代化的关键概念范畴表述，全面解读中国式现代化道路的核心内涵和主要特征，为国际社会进一步读懂中国式现代化道路提供参考。

¹ 习近平在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话，2021 年 7 月 1 日。

一、中国式现代化是人口规模巨大的现代化

人口规模巨大是中国的基本国情，也是中国式现代化的基本特征。第七次全国人口普查数据显示，中国人口超过 14.1 亿，约占全球总人口的 18%¹，是世界上人口规模最大的发展中国家。在这样的发展中国家实现现代化，在世界上没有先例可循，没有现成道路可走。

表 1 中国与世界人口对照图（单位：亿）

年份	1950	1955	1981	1988	1995	2004	2020
中国	5.5	6.14	10	11.1	12.1	13	14.1
世界	25.25	27.58	45	51	57.35	64.32	77.5

数据来源：国家统计局、世界银行公开数据

新中国成立以后，中国共产党开启了为实现国家富强、人民幸福的历史任务而努力奋斗的新篇章，社会主义现代化建设随之提上日程。从 20 世纪五六十年代起，中国共产党就曾从多方面阐述过现代化，包括工业现代化、农业现代化、交通运输现代化、国防现代化、科学文化现代化等，此后正式提出“四个现代化”的战略目标。“四个现代化”一经提出，就成为凝聚全国人民力量的一面旗帜，一股强大力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出国家治理体系和治理能力现代化，坚持把完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标，明确到 2035 年基本实现社会主义现代化、到本世纪中叶把中国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的目标。

（一）道路选择：中国特色社会主义

中国共产党十九届四中全会指出，我们既不走封闭僵化的老路，

¹ 陆娅楠：《我国仍是世界第一人口大国，约占全球总人口 18%》，《人民日报》，2021 年 5 月 12 日，第 2 版。

也不走改旗易帜的邪路，而是要坚定不移走中国特色社会主义道路。走中国特色社会主义道路，¹这是实现我国社会主义现代化的必由之路，是创造人民美好生活的必由之路。从新中国刚成立时的一贫如洗、百废待兴、国民经济濒临崩溃边缘，到如今的世界第二大经济体，一个个世所罕见的发展奇迹，充分证明了中国道路的优越与魅力。

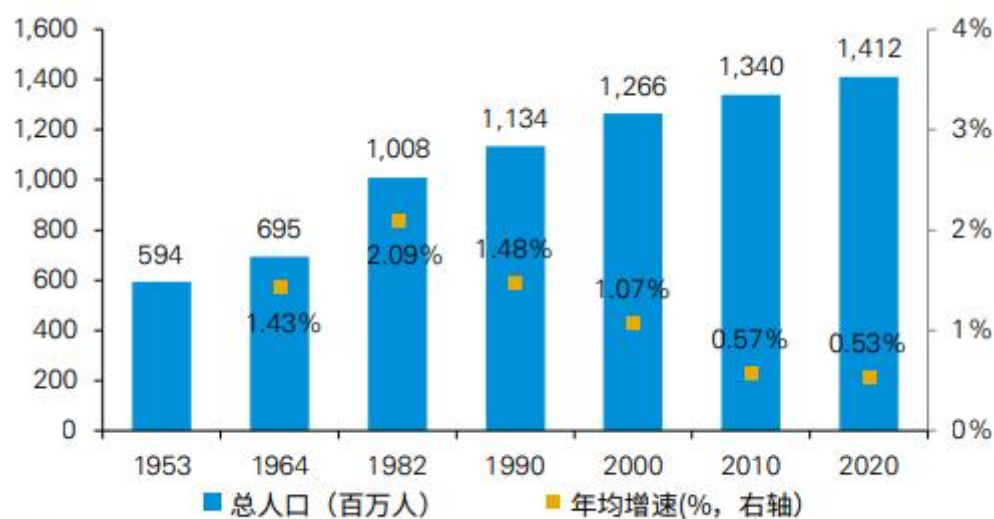
走自己的路

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出：“党领导人民成功走出中国式现代化道路，创造了人类文明新形态，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。”走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。中国的超大人口规模决定了中国的现代化道路必定不同于西方的道路，是在吸收借鉴其他现代化文明成果基础上，既遵循现代化建设一般规律，又注重“走自己的路”。中国式现代化道路好不好，归根结底要看是否符合自身实际，能否解决中国现代化进程中面临的突出问题，能否满足人民对美好生活的向往。

纵观世界，18世纪英国开启了千万级人口规模的工业化，20世纪以来美国带领上亿级人口规模的国家走上现代化道路。迄今为止，世界上实现现代化的国家和地区不超过30个，总人口约为10亿人，不到全球人口的1/7。可见，在中国这样一个超大规模的国家实现现代化，是一个世界性和世纪性难题，没有哪一个国家在十亿级以上人

¹ 胡敏：《中国特色社会主义现代化是怎样的现代化？》，中国网，2019年12月12日，<http://www.voc.com.cn/article/201912/201912121635138854.html>。

口规模上实现现代化，中国实现现代化意味着比现在所有发达国家和地区人口总和还要多的人口规模进入现代化序列。



数据来源：国家统计局，Wind，毕马威分析

图1 中国历次人口普查总人口及人口年均增速

中国不仅是拥有世界第一大人口规模的超大型社会，而且是唯一在一穷二白的基础上开启现代化进程的国家，其现代化规模之大、差距之深、不平衡性之广，在整个人类历史上都是前所未有的。中国仅仅用了几十年时间完成了发达资本主义国家几百年的工业化历程，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，产生了4亿多中等收入人口¹，发展成就举世瞩目。中国共产党十九届五中全会提出，到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，预示着世界人口规模最大的发展中国家即将迈进现代化序列，为世界现代化模式多元发展贡献中国智慧和中國方案。

新型举国体制

中国之所以能广泛调动14亿中国人民投入现代化事业，就在于

¹ 国家统计局：《中国有14亿人口，有4亿多中等收入群体，消费潜力巨大》，中国经济网，2020年9月15日，http://www.ce.cn/macro/more/202009/15/t20200915_35746290.shtml。

坚持中国共产党的全面领导、注重发挥社会主义制度集中力量办大事的政治优势，调动一切积极因素，形成实现现代化的共同意志、共同行动。无论是建立独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系，还是自主研制“两弹一星”，无论是应对现代化进程中的一系列重大风险挑战，还是完成脱贫攻坚的艰巨任务，无不发挥举国体制优势，无不确保全国上下集中力量、步调一致、协同攻关。

新型举国体制在保留原有举国体制集中力量办大事思想内核的基础上，特别重视在科技创新领域发挥作用，探索构建以政府为主导、多元主体协同参与的新格局，力求实现社会主义现代化建设的新突破。

“十四五”时期，我国将坚持创新驱动发展，制定科技强国行动纲要，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。

社会主义民主

在中国这样一个人口众多、发展很不平衡的大国，人民利益具有广泛性和多样性，实现人民利益具有复杂性、艰巨性。为克服资本逻辑支配政治带来的“赢者通吃”或“代表性断裂”危机，中国共产党带领人民开创了包括人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度在内的社会主义民主制度体系。中国的社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。

截至2021年4月，全国各级人民代表大会代表共有262万多名，

来自各民族、各行业、各阶层、各党派，具有广泛的代表性。¹十三届全国人大代表中，56个民族都有人选，少数民族代表438名，占代表总数的14.70%。与十二届相比，妇女代表742名，占代表总数的24.90%，提高了1.5个百分点；一线工人、农民代表468名，占代表总数的15.70%，提高了2.28个百分点；党政领导干部代表1011名，占代表总数的33.93%，降低了0.95个百分点。²

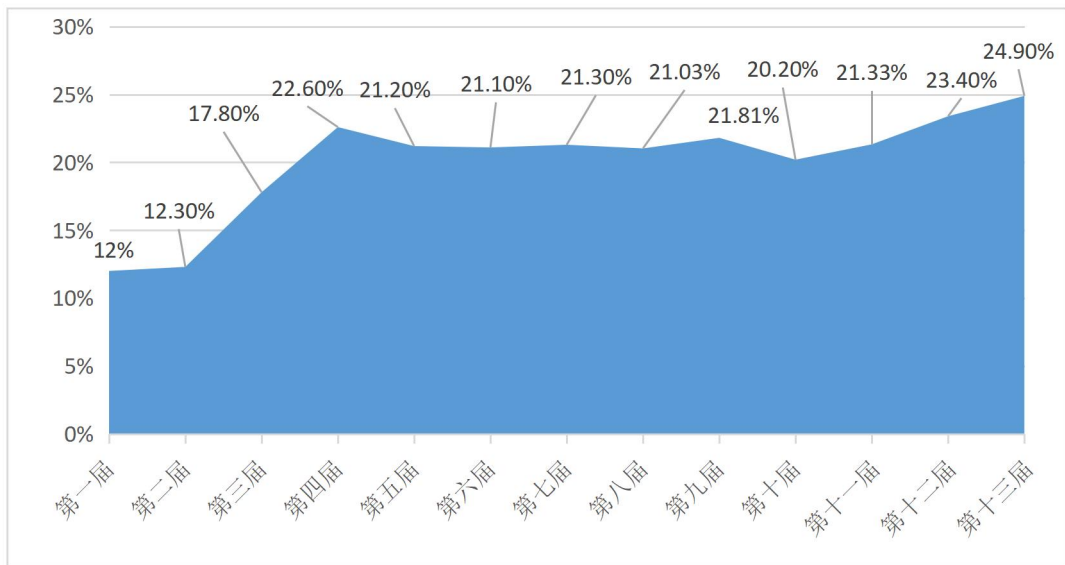


图2 历届全国人大女代表比例³

全过程人民民主

习近平指出：“人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。”

⁴从一些国家民主实践来看，学者们注意到民主的“休眠现象”：人民只有在投票时被唤醒，投票后就进入“休眠期”，成为“沉睡的主

¹ 国务院新闻办公室：《中国共产党尊重和保障人权的伟大实践》白皮书，2021年6月，<http://www.scio.gov.cn/zfbps/32832/Document/1707301/1707301.htm>。

² 《干部比例降低！一图看懂第十三届全国人大代表构成》，央广网，2018年3月4日，http://news.cnr.cn/native/gd/20180304/t20180304_524151980.shtml。

³ 《第十三届全国人大女代表比例达24.9%，再创新高！》，全国妇女女性之声，2018年2月25日。

⁴ 习近平：《中国的民主是一种全过程的民主》，人民网，2019年11月3日。

权者”¹。但“中国式民主”与国情具有高度适应性，能让人民实现全过程的政治参与，高效解决人民要解决的问题。法国学者米歇尔·阿列塔指出，经济和政治行为是否民主，应从其是否有利于人民福祉来判断，“中国不断增进人民福祉，就是民主”²。

“十四五”规划在编制过程中广泛向全社会征求意见和建议，分别在人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端以及“学习强国”学习平台开设“十四五”规划建言专栏，听取全社会意见建议，累计收到网民建言超过101.8万条。³“枫桥经验”、“民主恳谈会”、“乡贤议事会”……全过程人民民主，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

（二）指导思想：以人民为中心

不同于西方国家以资本为中心的现代化，中国式现代化是以人民为中心的现代化，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。中国式现代化的“密匙”就在于坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥中国社会主义制度的显著优势，广泛凝聚起14亿中国人民投身现代化建设、创造幸福美好生活。

¹ 概念来自英国政治学者理查德·塔克的著作《沉睡的主权者：发明现代民主》，参见 Richard Tuck, *The Sleeping Sovereign: The Invention of Modern Democracy*, Cambridge University Press, 2016。

² 《从全国两会读懂中国式民主》，新华网，2021年3月18日，<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202103/b88c06dd10184c8baea12350a6ee51c0.shtml>。

³ 《习近平对“十四五”规划编制工作网上意见征求活动作出重要指示》，新华社，2020年9月25日，http://www.gov.cn/xinwen/2020-09/25/content_5547028.htm。

发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享

人民是历史的创造者，是真正的英雄。人的现代化是国家现代化必不可少的因素。它并不是现代化过程结束后的副产品，而是现代化制度与经济赖以长期发展并取得成功的先决条件。¹现代化的本质是人的现代化，人民性是马克思主义最鲜明的品格，群众的观点是唯物史观的根本观点。以人民为中心的发展观就是强调发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人们共享。欧洲左翼党第一副主席马伊特·莫拉（Maite Mola）说，中国共产党一直强调要为人民着想，而不像那些资本主义国家，为少部分人的利益着想。²

随着教育水平的提高、健康水平的改善、妇女平等参与社会事务以及收入水平的不断增长，中国在几十年的时间内，经历了人口从高出生、低死亡、高增长到低出生、低死亡、低增长的转变。人口转变以及人口素质不断提高，使得中国也从人口大国转变为人力资源大国。在此过程中，中国获得了一个劳动年龄人口占比较高的有利时期，再加上改革开放带来的制度红利，经济迅速腾飞。

1978年以来，中国经济年均实际增长近10%，在世界主要经济体中前所未有³，2021年，我国经济总量超114万亿元，占全球经济比重预计超过18%；人均GDP突破1.2万美元，超过世界人均GDP水平。中国7.7亿农村贫困人口摆脱贫困，按照世界银行国际贫困标准，中国减贫人口占同期全球减贫人口70%以上。⁴中国在包括减贫、普及初

¹ [美]英格尔斯：《人的现代化——心理·思想·态度》，殷陆君编译，四川人民出版社，1985年，第8页。

² 《人民标尺：从百年奋斗看中国共产党政治立场》，新华社，2021年6月，第34页。

³ 世界银行，公开数据，引用自：<https://data.worldbank.org/>。

⁴ 国家统计局：《中华人民共和国2020年国民经济和社会发展统计公报》，新华网，2021年2月28日，

等教育、改善营养和卫生、降低孕产妇和婴儿死亡率和艾滋病发病率等方面为实现全球可持续发展目标作出了重大贡献。

根据联合国开发计划署发布的“人类发展报告”，1990年中国还处于低等发展水平组，1996年便进入了中等发展水平组，2011年又步入高等发展水平组。中国的人类发展指数从1990年的0.499增长到2019年的0.761，是自1990年联合国开发计划署在全球首次测算人类发展指数以来，唯一从低等发展水平组跨越到高等发展水平组的国家。¹

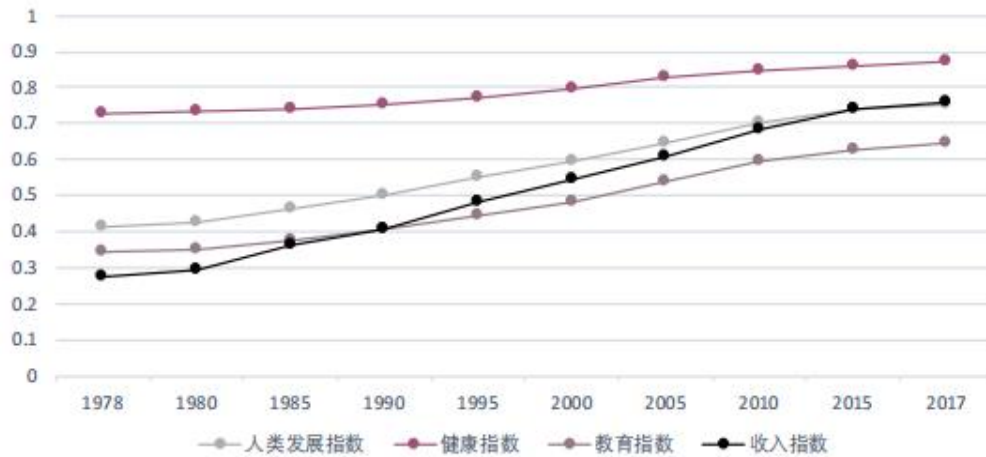


图3 1978-2017年中国人类发展指数及构成指数变化情况2

http://www.xinhuanet.com/politics/2021-02/28/c_1127150419.htm。

¹ 国务院新闻办公室：《全面建成小康社会：中国人权事业发展的光辉篇章》白皮书，新华社，2021年8月12日，http://www.xinhuanet.com/politics/2021-08/12/c_1127753430.htm。

² 《中国人类发展报告特别版——历史转型中的中国人类发展40年：迈向可持续未来》，中译出版社，2019年12月，第18页。

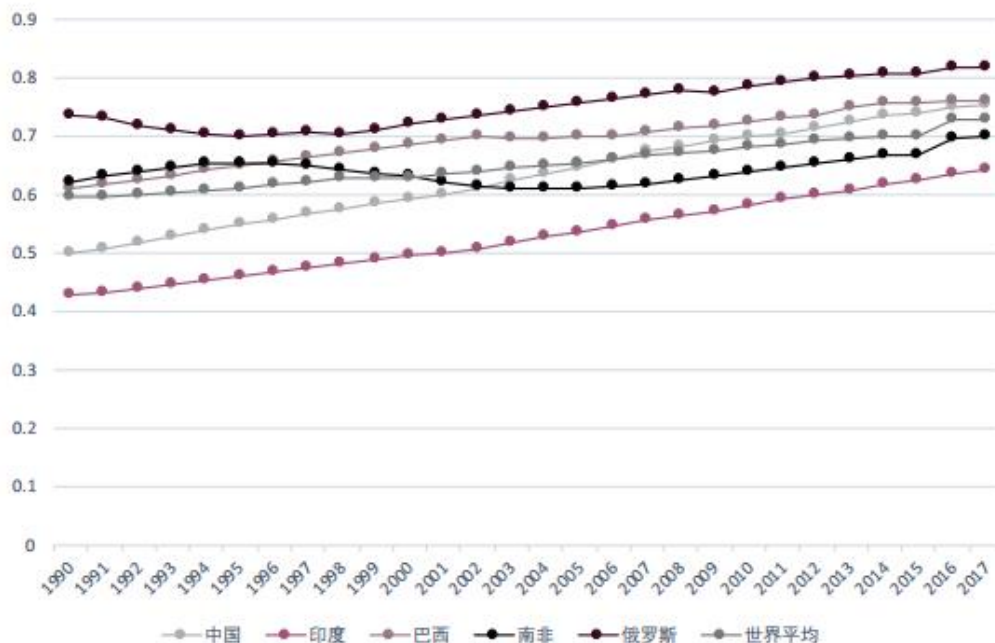


图4 金砖五国与世界平均人类发展指数变化情况（1990-2017）¹

自2009年以来，中国先后制定实施了三期国家人权行动计划，人民的生活水平持续提升，各项权利得到更加切实保障，保护特定群体权益的政策和法律措施更加完善，人权法治保障进一步加强，全面参与全球人权治理，为世界人权事业发展作出了重要贡献。²2021—2025年是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，未来将促进全体人民的自由全面发展作为人权事业发展的总目标。坚持以人民为中心，将满足人民对人权保障的新需求作为奋斗方向。坚持人民主体地位，坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，增进人民的获得感、幸福感、安全感。

¹ 《中国人类发展报告特别版——历史转型中的中国人类发展 40 年：迈向可持续未来》，中译出版社，2019 年 12 月，第 24 页。

² 国务院新闻办公室：《国家人权行动计划（2021—2025 年）》，2021 年 9 月，http://www.gov.cn/xinwen/2021-09/09/content_5636384.htm。

世界上规模最大的社会保障体系

新中国成立时，文盲人口占 80%，学龄儿童入学率只有 20%，妇女地位低下，流行病和传染病肆虐，人均预期寿命仅有 35 岁。¹如今的中国，仍然是世界人口第一大国，但人口已经不再是负担，人口红利继续存在。从人口素质看，近 10 年间，中国人口教育水平实现新的较大幅度跨越，可在高等教育大众化时代中收获更多“人口质量红利”，中国也正在进一步从人力资源大国走向人力资源强国。

现在中国劳动年龄人口平均受教育年限超过 10 年，高等教育毛入学率为 54.4%，2020 年九年义务教育巩固率达 95.2%；居民人均预期寿命由 1981 年的 67.8 岁提高到 2020 年的 77.8 岁，和美国水平大致相当；劳动者技能水平迅速提升，形成了一支规模日益壮大、结构日益优化、素质逐步提高的技能人才队伍。²截至 2021 年底，全国基本养老保险参保人数已达到 10.3 亿人，基本医疗保险覆盖超过 13 亿人。³目前中国已建成世界上规模最大的社会保障体系。人力资源优势为中国经济高质量发展注入了持久动力，也为加快迈入现代化提供了强有力保障。

表 2 新中国成立以来人民生活水平大幅提升

	新中国成立初期	2020 年
农村贫困发生率	人民生活处于赤贫	0%
人均可支配收入	98 元人民币	32189 元人民币
人均预期寿命	35 岁	77.8 岁
婴儿死亡率	200	5.4
学龄儿童入学率	20%	接近 100%

¹ 张车伟：《论人口规模巨大的现代化》，《经济日报》，2021 年 4 月 19 日。

² 张车伟：《论人口规模巨大的现代化》，《经济日报》，2021 年 4 月 19 日。

³ 国务院新闻办公室：《中国的全面小康》，2021 年 9 月，
<http://www.scio.gov.cn/zfbps/32832/Document/1713886/1713886.htm>。

15岁及以上人口 平均受教育年限	80%以上人口为文盲	9.91年（2021年）
---------------------	------------	--------------

数据来源：中国国家统计局、卫健委、《新时代的中国与世界》白皮书；中国国家统计局：《中华人民共和国2021年国民经济和社会发展统计公报》



数据来源：国家统计局，毕马威分析

图5 2010年和2020年各教育程度人口占比 (%)

实施就业优先战略

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央实施就业优先战略，全国城镇就业人数平均每年增加1000万人以上。2021年城镇就业人员达46773万人，占总就业人员比重达到62.7%。¹与此同时，劳动者工资水平较快增长。2020年全国城镇非私营单位就业人员年平均工资达到97379元，比上年增长7.6%，城镇私营单位就业人员年平均工资为57727元，比上年增长7.7%。²

¹ 中国国家统计局：《中华人民共和国2021年国民经济和社会发展统计公报》，2022年2月28日。

² 《2020年城镇非私营单位就业人员年平均工资97379元》，2021年5月19日，http://www.gov.cn/xinwen/2021-05/19/content_5608863.htm。

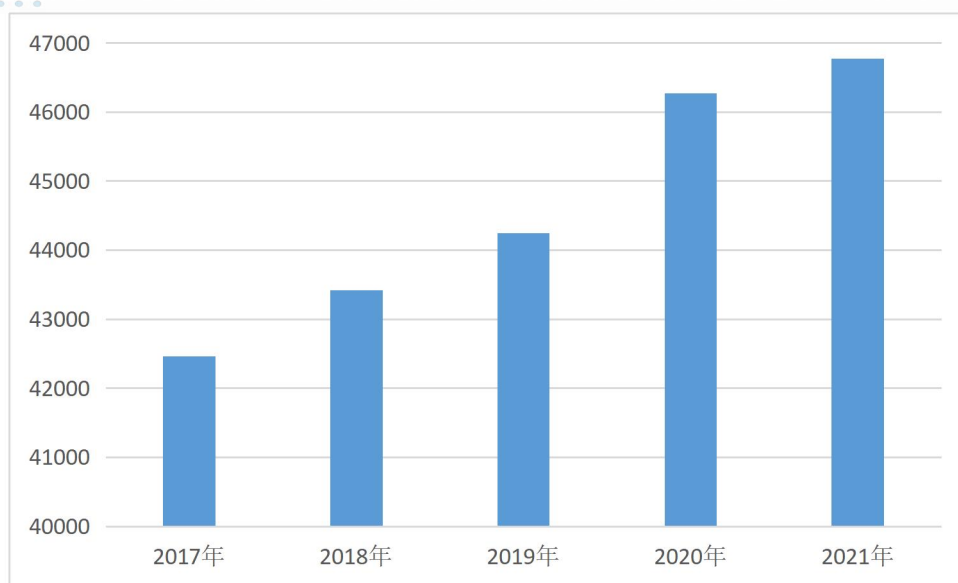


图 6 2015-2020 年全国城镇就业人数统计¹ (万人)

(三) 改革目标：国家治理体系和治理能力现代化

中国幅员辽阔、人口众多，实现“中国之治”的基础在于将“中国之制”转化为国家治理效能，最重要的就是立足国情，不断完善国家治理体系，提高国家治理能力现代化水平。党的十八届三中全会首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这一重大命题，并把“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。党的十九届四中全会明确提出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的 13 个制度体系，全面总结我国国家制度和国家治理体系 13 个方面的显著优势。如图 7²所示：

¹ 国家统计局：《中国统计年鉴》，<http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/>。

² 《划重点！十九届四中全会公报速读》，<https://www.12371.cn/2019/10/31/ART11572527672747106.shtml>，2019 年 10 月 31 日。



图 7：坚持和完善 13 个制度体系

这些内容全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，明确了新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标和重点任务。主要关键词如下：

“三步走”总体目标

中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度

和治理体系。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是：到中国共产党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

中国特色社会主义制度体系

一个国家选择什么样的国家制度和国家治理体系，是由这个国家的历史文化、社会性质、经济发展水平决定的。中国特色社会主义制度和国家治理体系不是从天上掉下来的，而是在中国的社会土壤中生长起来的，是经过革命、建设、改革长期实践形成的，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的产物，是理论创新、实践创新、制度创新相统一的成果，凝结着党和人民的智慧，具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

一个国家制度和国家治理体系管不管用、有没有效，实践是最好的试金石。新中国成立 70 多年来，中国共产党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定的两大奇迹。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求

和时代潮流，把制度建设和治理能力摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

坚持和完善党的领导制度体系

在中国特色社会主义制度的“图谱”中，党的领导制度是国家的根本领导制度，统领和贯穿其他方方面面的制度。党的十八大以来，中国共产党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。实践充分证明，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

（四）理念创新：新发展理念

当前，中国特色社会主义进入新时代，中国经济发展也进入了新时代，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。五大发展理念，相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体。

超大规模市场

“一个国家，如果没有足够多的人口来创造和利用国家力量的物质基础，就不可能跻身世界一流国家行列。”¹被称为“国际政治学之父”的美国学者汉斯·摩根索曾这样论述人口与国力的关系。德国人口及发展专家克林霍尔茨同样认为，“14 亿人口，中国经济发展的巨大潜力所在。”²习近平指出，“中国经济是一片大海，而不是一个小池塘。”³依托人口数量、国土空间、经济体量、统一市场等条件，中国具备超大规模的市场优势和内需潜力。这既为中国应对国际国内不确定性因素提供了充足有效的回旋余地，也为经济持续稳定发展提供了巨大潜力和强力支撑。

中国人口超过 14 亿人，GDP 总量超过 110 万亿元，已经形成一个超大规模市场，而且随着收入水平增长，市场潜力和影响力还将不断扩大，为现代化的推进注入不竭的动力源泉。建立在 14 亿人口基础上的超大规模市场孕育了多样化的需求和层次化的消费，这是经济高质量发展的重要支撑所在。超大规模市场具有很强的韧性和弹性，腾挪余地和回旋空间大，抗外部风险能力强，就像一艘轮船行驶在海洋中，吨位越大，行驶越稳，风吹浪打甚至狂风骤雨也不能改变它的航向。⁴

第一次工业革命时英国的人口不到 900 万人，第二次工业革命时美国的人口不到 8000 万人，与今天中国 14 亿人口形成的市场规模是

¹ 《14 亿人的中国将如何影响世界？》，《环球时报》，2020 年 1 月 20 日。

² 《14 亿人的中国将如何影响世界？》，《环球时报》，2020 年 1 月 20 日。

³ 《习近平主席出席首届中国国际进口博览会开幕式并发表主旨演讲》，新华网，2018 年 11 月 5 日，<http://www.xinhuanet.com/world/ciie2018/zfwqt.htm>。

⁴ 张车伟：《论人口规模巨大的现代化》，《经济日报》，2021 年 4 月 19 日。

无法相提并论的。¹麦肯锡全球研究院院长华强森曾指出，到 2035 年，中国消费市场的总量将超过欧美总量之和，2020 年，中国“90 后”“00 后”的消费量已超过“70 后”“80 后”，“而且这只是刚刚开始”。²现在，全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，中国正在从过去的追赶者和跟随者变成领跑者，巨大规模的市场不仅可以摊薄创新成本，还可以提高创新收益，这亦为中国在未来成为全球创新活动的重要来源地提供了重要支撑。《2021 年全球创新指数报告》显示，在参与评价的 132 个经济体中，中国由 2015 年前的第 29 位跃升到第 12 位。³



图 8 中国创新指数排名

¹ 张车伟：《论人口规模巨大的现代化》，《经济日报》，2021 年 4 月 19 日。

² 麦肯锡全球研究院院长 Jonathan Woetzel(华强森)在北京出席第六届中国企业全球化论坛时的发言，中国新闻网，2019 年 11 月 3 日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1649179571013195381&wfr=spider&for=pc>。

³ 《2021 年全球创新指数报告》发布，《经济日报》，2021 年 9 月 22 日。

世界上最为完整的产业体系

人口总量的平稳增长、人口质量的显著提升、人口结构的持续优化与人口流动的不断增强是支撑中国经济高质量发展的重要因素。现代化的基础与核心是经济发展，经济现代化是构成整个社会现代化的最主要标志。¹在发挥人口红利带来的市场规模优势的同时，中国同样重视经济发展方式从规模速度型向质量效益型转变，推动高质量发展，释放可持续发展动能，实现现代化。

现在的中国已建成世界上最为完整的产业体系，拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。货物贸易总量居世界第一，是120多个国家和地区的最大贸易伙伴。²这既是满足自身国民经济平稳运行，维护国家安全的需要，又为全球价值链做出了重要贡献。比如，疫情背景下，2020年，中国口罩出口2242亿只，按照一只口罩长边17厘米，这些口罩连起来，总长度可以绕地球赤道951圈，相当于为中国以外的全球每个人提供了近40个口罩。³

现代化经济体系

近年来，中国各个领域在经济社会发展方式上坚决贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，建设现代化经济体系，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现

¹ 马敏：《现代化的“中国道路”——中国现代化历史进程的若干思考》，《中国社会科学》，2016年第9期。

² 《中国成120多个国家地区最大贸易伙伴 持续吸引全球投资者》，光明网，2021年3月19日，<https://m.gmw.cn/baijia/2021-03/19/1302174493.html>。

³ 海关总署：《2020年中国相当于为全球每个人提供40只口罩》，光明网，2021年1月14日，<https://m.gmw.cn/baijia/2021-01/14/1302036144.html>。

人民对美好生活的向往。与传统经济体系相比，现代化经济体系更强调系统性、协调性、整体性，更加注重妥善处理好经济建设中的一系列复杂关系，特别是经济发展中的“虚”“实”关系、城乡关系、区域关系、内外关系，最终形成协调整合、健康可持续的现代化经济格局。展望 2035 年，中国将基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。在产业格局方面，劳动密集型的传统产业增速逐渐下降，单纯依靠人口红利的经济发展方式已经不能为中国经济发展提供持续动能，中国经济增长也进入了中高速区间，正在由追求高速增长转向追求高质量发展，实现人口增长与经济发展相协调的新阶段。



图 9 现代化经济体系的构成¹

（五）推进方略：高质量发展

高质量发展是中国经济社会发展要书写的“大文章”，习近平曾为这篇大文章“解题”——从领域看，“高质量发展不只是一个经济

¹ 根据习近平同志在十九届中共中央政治局第三次集体学习时的重要讲话制作。

要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求”；从地域看，“不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求”；从时域看，“不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求”¹。

“十四五”时期，中国经济发展继续坚持稳中求进总基调，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

新型城镇化

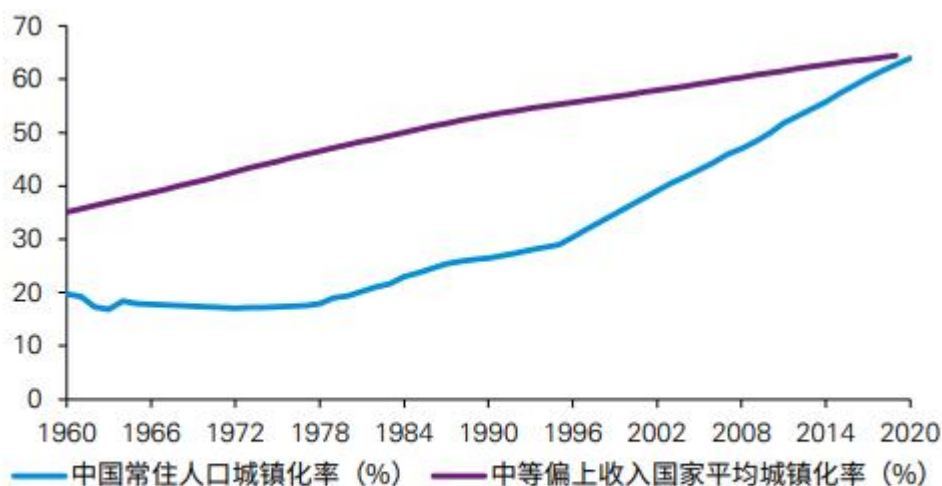
新中国成立时，中国绝大部分人口生活在农村，城镇人口占比不到11%，到1978年也不到18%。²改革开放以来，中国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，取得了举世瞩目的成就。根据第七次全国人口普查数据显示，中国城镇化率由2010年的50%达到2021年的64.72%，年均增速超过1.3%，处于城镇化高速发展阶段。从国际比较来看，改革开放后，中国城镇化进程迅速加快，不断缩小和世界的差距。1980年时中国和世界中等偏上收入国家平均城镇化率的差距高达28.3个百分点，到2019年时该差距已经缩小到不足2个百分点，目前已经基本达到中等偏上收入国家的平均城镇化水平。

3

¹ 《中国高质量发展之路》，《中国经济周刊》，2021年第5期。

² 张车伟：《人类历史上前所未有的壮举》，《人民日报》，2021年4月2日，第9版。

³ 国家统计局：《第七次全国人口普查公报》，2021年5月，<http://www.stats.gov.cn/zjtj/zdtjgz/zgrkpc/dqcrkpc/>。



数据来源：《2021年中国统计摘要》，世界银行，毕马威分析
注：中国数据截至2020年，中等偏上收入国家数据截至2019年。

图 10 中国城镇化进程加速 (%)

麦肯锡全球资深董事华强森 (Jonathan Woetzel) 认为，中国的城镇化有许多特点，其中，规模、速度和进展是最突出的三大特点。除了中国，没有一个国家有这么大的城镇化规模，在相对较短的时间内快速工业化，提高生产力，这是中国城镇化的独特之处。赫伯特·波尔 (Herbert Pohl) 也认为，“中国城镇化道路与美国所采用的道路是完全不一样的。比较之下，我们总会感到惊讶，因为即使在中国的二、三线城市，居民都超过了百万。”¹一些中国城市，如宿迁、莆田的人口增长速度每年达到 6%。这比伦敦同期的增长速度快了 6 倍，是纽约的 20 倍²。中国的城镇化和一些东亚国家有着相似的高速增长期，但中国城镇化与其他国家存在许多不同，中国在 40 多年间完成了 8 亿多人口的城镇化，世界上没有任何一个国家经历过如此大规模的快速城镇化，中国逐步走出了一条具有中国特色的新型城镇化道路，

¹ 麦肯锡公司：《中国城镇化新思考》，2014 年 1 月 7 日，<https://www.mckinsey.com.cn/中国城镇化新思考/>。

² 《世界城镇化地图：中国为城市化速度最快国家之一》，人民网，2018 年 4 月 2 日，<http://world.people.com.cn/n1/2018/0402/c107182-29902654.html>。

也是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的最大潜力。

党的十八大以来，中国在城镇化率继续提高的同时，城镇化质量也不断改善，城市功能全面提升，城市面貌焕然一新。大中小城市和小城镇持续协调发展，以城市群为主体的城镇化格局不断优化，京津冀、长三角、粤港澳大湾区等城市群建设加快推进，城市区域分布更加均衡。美国《麻省理工科技评论》曾刊发题为“什么比特大城市还大？中国规划中的城市群”的文章，认为中国城市化速度之快前所未有的。大约 20 年前，只有 30% 的中国人生活在城市，今天则是 60%。这意味着过去 20 年，约有 4 亿中国人——比美国的总人口还多——迁入城市（同样的比例转变在欧洲和美国分别历时 90 年和 60 年）。预计到 2035 年，70% 的中国人将生活在城市。¹



图 11 中国城市群空间分布示意图

¹ 《美媒：2035 年，中国计划建成五大城市群》，《环球时报》，2021 年 4 月 30 日。

乡村振兴战略

2013年12月23日，习近平在中央农村工作会议的讲话中指出：“必须看到，我国幅员辽阔，人口众多，大部分国土面积是农村，即使将来城镇化水平到了70%，还会有四五亿人生活在农村。”¹随着城镇化的快速推进，中国已经由“乡土中国”进入“城乡中国”阶段，这是推进乡村振兴战略的总体背景。

中国共产党的十九届五中全会提出要全面推进乡村振兴，强化“以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系”。例如，湖北省恩施土家族苗族自治州宣恩县大力发展“设施农业”，通过企业、合作社、家庭农场等将农民手中的土地进行流转，发展农业观光园和生态采摘园，为当地农民开辟一条产业脱贫的新路。“十四五”时期是乡村振兴战略的发力期，也是农村全面小康后向全面实施乡村振兴战略转变的关键期，为2035年基本实现农业农村现代化奠定坚实的基础。

统筹区域发展

大国之大，在地区差异之大。“我国幅员辽阔、人口众多，各地区自然资源禀赋差别之大在世界上是少有的，统筹区域发展从来都是一个重大问题。”习近平总书记指出。京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展都是统筹区域协调发展的重大国家战略举措。统筹区域发展关键在于按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比

¹ 《中央农村工作会议举行 习近平、李克强作重要讲话》，中国政府网，2013年12月24日，http://www.gov.cn/ldhd/2013-12/24/content_2553842.htm。

较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，加快构建高质量发展的动力系统，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

统筹发展与安全

长期以来，发展和安全往往难以兼顾。统筹发展和安全，正是要实现二者的协同并进和相互促进。无论新冠肺炎疫情的全球大流行，还是极端恶劣天气引发的各种自然灾害，充分证明中国所面临的国内外环境具有高度复杂性和高度不确定性等突出特点，必须要提高防范和化解重大风险的能力和水平。党的十九届五中全会提出，要统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中强调，“我们必须增强忧患意识、始终居安思危，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局”¹。这意味着统筹发展和安全的关系已成为新征程上考验国家治理能力的重要维度之一。

初次分配、再分配、三次分配

如果说在一个14亿人口的发展中大国全面建成小康社会、消除绝对贫困，解决的是“有没有”的问题，那么“十四五”时期则需要着力解决“好不好”的问题。2021年8月召开的中央财经委员会第十次会议指出，要正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分

¹ 习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话，2021年7月1日。

配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

二、中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化

“我国现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，我国现代化坚持以人民为中心的发展思想，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入分配差距，促进社会公平正义，逐步实现全体人民共同富裕，坚决防止两极分化。”¹共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。我们党始终坚定人民立场，强调消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现，是党和政府的重大责任。

党的十八大以来，中国共产党坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，为促进共同富裕创造了良好条件。现在，已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。共同富裕是全体人民的富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义，而是分阶段促进共同富裕。新时代，中国共产党坚持在发展中保障和改善民生，逐步实现基本公共服务均等化，在共建共治共享中实现全体人民共同富裕。

（一）内在要求：人民对美好生活的向往

习近平指出：“我们的目标很宏伟，但也很朴素，归根结底就是让全体中国人都过上更好的日子”²，“人民对美好生活的向往，就

¹ 《在高质量发展中促进共同富裕》，《人民日报》，2022年3月1日，第1版。

² 习近平：《习近平谈治国理政》（第三卷），外文出版社，2020年6月，第134页。

是我们的奋斗目标。”¹中国共产党自诞生以来，无论革命、建设、改革，一切奋斗的根本目的，都是为了让人民过上好日子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以实际行动生动践行这一承诺，始终同人民群众想在一起、干在一起，以人民忧乐为忧乐，以人民甘苦为甘苦，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，不断满足人民日益增长的美好生活需要，在推动全体人民共同富裕上取得了实实在在的新进展。

“国之大者”

中共十八大以来，从强调“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”²，到指出“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”³，从要求“政策好不好，要看乡亲们是笑还是哭”⁴，到提出“把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准”⁵，从“不惜一切代价”救治新冠肺炎患者，到“一个也不能少”如期打赢脱贫攻坚战，一句句掷地有声的话语，一个个实实在在的行动，诠释着中国共产党不变的初心使命，彰显着共产党人一切为了人民、一切依靠人民的价值底色。

对于中国共产党人而言，人民重于千钧，人民就是一切，让人民生活幸福就是“国之大者”。缩小贫富差距正是牢记和践行“国之大

¹ 中共中央文献研究室：《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社，2014年9月，第70页。

² 中共中央文献研究室：《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社，2014年9月，第70页。

³ 中共中央宣传部编：《习近平总书记系列重要讲话读本》，人民出版社、学习出版社，2014年6月，第109页。

⁴ 《十八大以来治国理政新成就》编写组编，《十八大以来治国理政新成就》（上册），人民出版社，2017年9月。

⁵ 《进一步提升为群众办事的质量水平——深入推进“我为群众办实事”实践活动》，《人民日报》，2021年10月11日，第6版。

者”的内在要求，习近平总书记指出：“我们决不能允许贫富差距越来越大、穷者愈穷富者愈富，决不能在富的人和穷的人之间出现一道不可逾越的鸿沟。”民心是最大的政治，由此看来，实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系中国共产党执政基础的重大政治问题。

全体人民共同富裕

中国特色社会主义进入新时代，习近平总书记强调：“我们追求的发展是造福人民的发展，我们追求的富裕是全体人民共同富裕。”¹从中国和世界的历史经验启示看，处理好社会公平问题有利于社会稳定有序。“治国之道，富民为始。”推动全体人民共同富裕，是社会主义制度优势的充分体现，是中国式现代化的重要特征，也是全面建设社会主义现代化国家的本质要求。面对新发展阶段的历史新起点，中国坚持以人民为中心的发展思想，把“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”作为红线，贯穿于全面建设社会主义现代化国家全过程。

共同富裕具有鲜明的时代特征和中国特色，是全体人民通过辛勤劳动和相互帮助，普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠，实现人的全面发展和社会全面进步，共享改革发展成果和幸福美好生活。“在全面建设社会主义现代化国家新征程中，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地、久久为功，向着这个目标更加积极有为地进

¹ 沈传亮主编：《坚守初心 奋斗新时代》，人民出版社，2019年，第21页。

行努力，促进人的全面发展和社会全面进步，让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”

实现全体人民共同富裕具有长期性、艰巨性和复杂性，必须要分阶段稳步推动。习近平明确提出“要深入研究不同阶段的目标，分阶段促进共同富裕：到“十四五”末，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，居民收入和实际消费水平差距逐步缩小。到2035年，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本公共服务实现均等化。到本世纪中叶，全体人民共同富裕基本实现，居民收入和实际消费水平差距缩小到合理区间。”¹这表明了中国共产党对于实现全体人民共同富裕的决心和行动。

扎实推动全体人民共同富裕，必须遵循“鼓励勤劳创新致富”、“坚持基本经济制度”、“尽力而为量力而行”、“坚持循序渐进”等原则。坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

（二）关键一步：消除贫困

消除贫困是人类梦寐以求的理想，人类发展史就是与贫困不懈斗

¹ 习近平：《扎实推动共同富裕》，《求是》，2021年第20期。

争的历史。中国拥有 14 亿人口，是世界上最大的发展中国家，基础差、底子薄，发展不平衡，长期饱受贫困问题困扰。中国的贫困规模之大、贫困分布之广、贫困程度之深世所罕见，贫困治理难度超乎想象。消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求，也是中国共产党的重要使命。

脱贫攻坚战

100 年来，中国共产党团结带领人民，以坚定不移、顽强不屈的信念和意志与贫困作斗争。从 1979 年邓小平提出小康社会构想以来，摆脱贫困、实现小康成为几代领导人不断奋斗的目标。1982 年开始进行有组织有计划大规模的扶贫行动，1986 年确立开发式扶贫方针，1994 年公布实施《国家八七扶贫攻坚计划》，2001 年颁布《中国农村扶贫开发纲要》，2011 年《中国农村扶贫开发纲要》全面部署，中国的扶贫开发力度之大世所罕见。以现行农村贫困标准衡量，农村贫困人口从 1978 年末的 7.7 亿人减少到 2012 年末的 9899 万人，农村贫困发生率从 1978 年末的 97.5% 下降到 2012 年末的 10.2%。

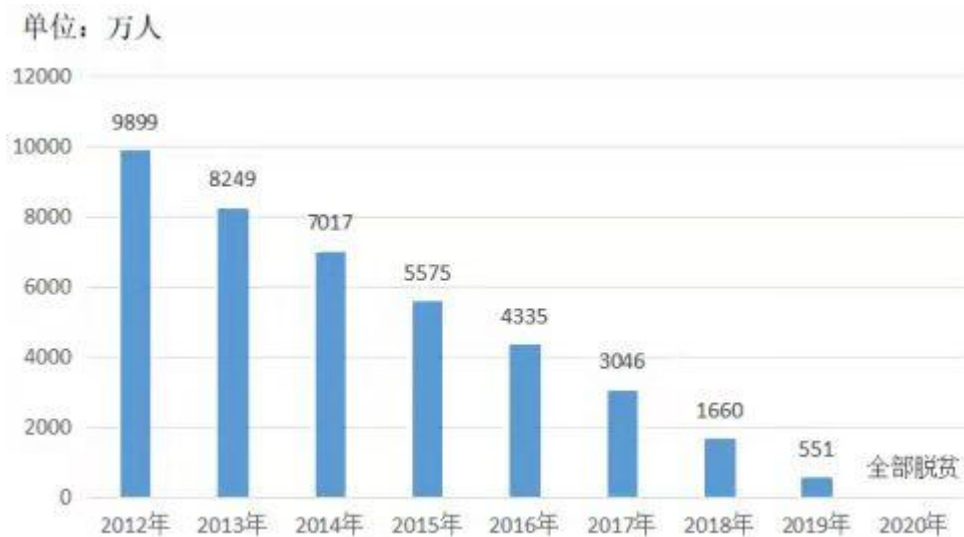
党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，团结带领全党全国各族人民，把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置，充分发挥中国共产党的领导和中国社会主义制度的政治优势，提出了“精准扶贫”“精准脱贫”的重要思想，采取了许多具有原创性、独特性的重大举措，组织实施了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战，如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，取得了令世界刮目相看的重大胜利。

消除绝对贫困

党的十八大以来，经过 8 年持续奋斗，到 2020 年底，中国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下 9899 万农村贫困人口全部脱贫，832 个贫困县全部摘帽，12.8 万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成消除绝对贫困的艰巨任务。2021 年 2 月 25 日，习近平在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告，脱贫攻坚战取得了全面胜利，中国完成了消除绝对贫困的艰巨任务。

中华民族在几千年发展历史上首次整体消除绝对贫困，实现了中国人民的千年梦想、百年夙愿。按照世界银行国际贫困标准，中国减贫人口占同期全球减贫人口 70% 以上。中国提前 10 年实现《联合国 2030 年可持续发展议程》减贫目标，兑现了“全面小康路上一个也不能少”的郑重承诺，为全球减贫事业发展和人类发展进步作出了重大贡献。¹

¹ 国务院新闻办公室：《全面建成小康社会：中国人权事业发展的光辉篇章》白皮书，新华社，2021 年 8 月 12 日，http://www.xinhuanet.com/politics/2021-08/12/c_1127753430.htm。



数据来源：《人类减贫的中国实践》白皮书

图 1 脱贫攻坚战以来中国农村贫困人口变化情况

联合国秘书长古特雷斯表示，中国已实现数亿人脱贫，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。中国在推进国内扶贫事业并取得世所瞩目成就的同时，也一直是全球减贫事业的积极倡导者和有力推动者。

在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平代表党和人民庄严宣告：“经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。”¹

巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯表示，中国全面建成小康社会为全球减贫事业增添了信心，为各国推动包容发展提供了宝贵启示和借鉴。²

¹ 习近平在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话，2021 年 7 月 1 日。

² 《赞叹中共伟大成就 祝福中国美好未来——多国人士高度评价习近平总书记宣告中国全面建成小康社会》，《人民日报》，2021 年 7 月 2 日，第 3 版。

全面建成小康社会的底线任务

中国共产党人清楚地认识到，打赢脱贫攻坚战这场没有退路的硬仗，“一个也不能少”是底线任务，决不能松懈。在决胜全面建成小康社会的阶段，剩余的脱贫攻坚任务艰巨，都是难啃的硬骨头。正如习近平所指出，“虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。”¹

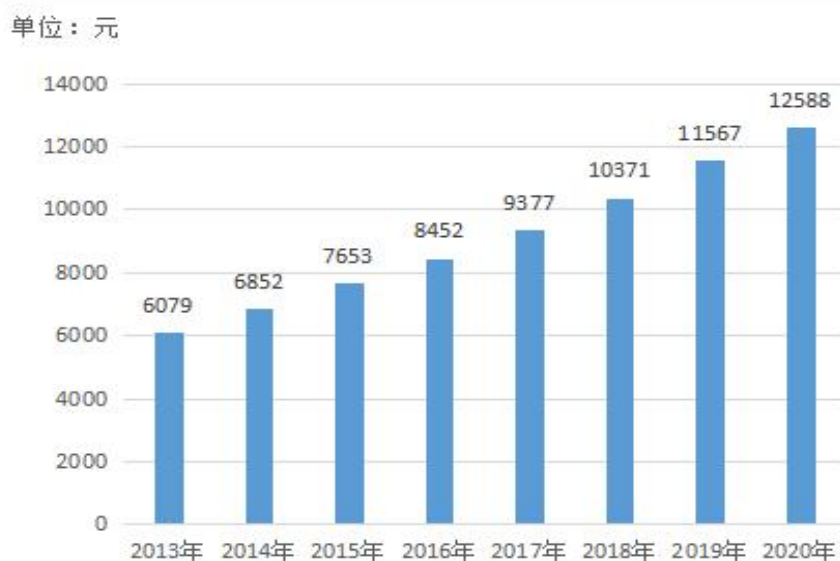
从区域看，剩余攻坚任务战场主要在老少边穷深度贫困地区，是“一个也不能少”的集中地区，其中“三区三州”地区脱贫攻坚任务最重，是“短板中的短板”。“三区三州”以外的中西部地区深度贫困县贫困人口比例大，基础设施等条件薄弱。

从群体看，主要是老弱病残贫困人口，是“一个也不能少”的集中人群，多数不具备自我发展能力和条件，对照“两不愁三保障”要求，在看病、子女上学、住房和饮水安全等方面还存在问题。

韩国檀国大学政治外交系教授金珍镐到访过中国许多农村地区，他表示，中国全面实现脱贫攻坚目标有力推进了国际减贫进程，中国特色反贫困理论为世界减贫事业贡献了中国方案，中国积极开展国际减贫合作，为推动构建人类命运共同体作出重要贡献。²

¹ 习近平：《在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话》，《人民日报》，2020年3月7日，第2版。

² 《为推动构建人类命运共同体贡献中国力量——习近平主席在全国脱贫攻坚总结表彰大会上重要讲话引发国际社会热烈反响》，《人民日报》，2021年2月27日，第3版。



数据来源：《人类减贫的中国实践》白皮书

图2 贫困地区农村居民人均可支配收入

打通脱贫攻坚最后一公里

脱贫攻坚作为实现全面小康社会的重中之重，是需要集中优势力量去解决的地方。党的十八大以来，通过产业扶贫、生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林等基础设施和公共服务建设，组织开展贫困识别和贫困退出、扶贫项目实施，选派第一书记和驻村工作队，促进了贫困地区加快发展。中国共产党注重激发群众脱贫攻坚内生动力，坚持扶贫和扶志、扶智相结合，通过产业扶贫，特别是结合老少边穷地区丰富的自然水利资源和生态屏障优势发展生态产业扶贫，培育贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富意识，培养贫困群众发展生产和务工经商技能，真正实现和巩固“全面小康路上一个都不能少”。

（三）重要环节：基本公共服务均等化

党的十九大报告提出，从2020年到2035年，基本公共服务均等化基本实现。“基本公共服务均等化水平明显提高”被列为“十四五”

时期经济社会发展主要目标之一。推进基本公共服务均等化过程中要准确抓住人民最关心、最直接、最现实的利益问题，将以人民为中心的发展思想落到实处、做到细处。中央全面深化改革委员会第三次会议审议通过的《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》明确提出，力争到2025年，基本公共服务标准化理念融入政府治理，标准化手段得到普及应用，系统完善、层次分明、衔接配套、科学适用的基本公共服务标准体系全面建立；到2035年，基本公共服务均等化基本实现，现代化水平不断提升。

基本公共服务标准化

实现基本公共服务均等化的关键是推进基本公共服务的标准化，以标准化手段优化资源配置、规范服务流程、提升服务质量、明确权责关系、创新治理方式，确保全体公民都能公平可及地获得大致均等的基本公共服务，从而切实提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。国家发展改革委联合20家部门印发了《国家基本公共服务标准（2021年版）》，明确了现阶段国家提供基本公共服务项目的基础标准。这是健全基本公共服务体系的重要举措，更是中国保障和改善民生的一次重大制度创新。

党的十八大以来，通过建立健全基本公共服务标准体系、推进城乡与区域均衡发展、建立完善推进基本公共服务均等化相关制度，切实推进基本公共服务均等化。近年来，在各部門、各地方大力推进下，基本公共服务的构建理念逐步明晰，制度框架渐趋成熟，权责关系逐渐理顺，政策措施日臻完善，服务水平不断提升，保障能力不断增强，

群众满意度不断提高。

城乡居民医疗保障制度全覆盖

2021年参加全国基本医疗保险人数(以下简称基本医保)136424万人,增加293万人,参保率稳定在95%以上。¹2020年,全国基本医保基金(含生育保险)总收入24846亿元,比上年增长1.7%,占当年GDP比重约为2.4%;全国基本医保基金(含生育保险)总支出21032亿元,比上年增长0.9%,占当年GDP比重约为2.1%;全国基本医保基金(含生育保险)累计结存31500亿元,其中职工基本医疗保险(以下简称职工医保)个人账户累计结存10096亿元。

城乡免费义务教育

教育是国之大计、党之大计。中国已颁布《中华人民共和国义务教育法》并确立义务教育制度,在全国范围内普遍实行免费义务教育。从农村到城市,从西部到东部,从试点到推广,从全面普及到全面免除学杂费,我国义务教育事业实现了“大步跨越”发展,这被誉为是“中国教育史上的奇迹”。中央财政下达2021年城乡义务教育补助经费1739.3亿元,同比增长2.5%,重点支持地方落实城乡义务教育经费保障机制,实施好农村义务教育教师特岗计划和学生营养改善计划。

城乡基本养老保险制度

基本养老保险参保人数快速增长,截止到2021年末,中国基本养老保险参保人数已达102872万人,其中2021年较2020年增加了

¹ 国家统计局:《中华人民共和国2021年国民经济和社会发展统计公报》,2022年2月28日,http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202202/t20220227_1827960.html。

3008 万人。其中，城镇职工基本养老保险参保人数为 48075 万人，较 2020 年增加了 2454 万人；城乡居民基本养老保险参保人数为 554 万人，较 2020 年增加了 554 万人。¹



图3 2014-2021年中国基本养老保险参保人数统计²

农村公共服务均等化

农民农村共同富裕要求实现农村公共服务均等化。习近平指出：“促进农民农村共同富裕。促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。农村共同富裕工作要抓紧，但不宜像脱贫攻坚那样提出统一的量化指标。要巩固拓展脱贫攻坚成果，对易返贫致贫人口要加强监测、及早干预，对脱贫县要扶上马送一程，确保不发生规模性返贫和

¹ 国家统计局：《中华人民共和国 2021 年国民经济和社会发展统计公报》，2022 年 2 月 28 日，http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202202/t20220227_1827960.html。

² 根据公开数据自行绘制。数据来源：产业信息网：《2020 年中国基本养老保险参保人数及基金收支情况分析：参保人数达 9.99 亿人》，2021 年 3 月 4 日，<https://www.chyxx.com/industry/202103/935588.html>；《全国基本养老保险参保超 10 亿人》，新华社，2021 年 4 月 26 日，http://www.gov.cn/xinwen/2021-04/26/content_5602792.htm。

新的致贫。要全面推进乡村振兴，加快农业产业化，盘活农村资产，增加农民财产性收入，使更多农村居民勤劳致富。要加强农村基础设施和公共服务体系建设，改善农村人居环境。”¹

现阶段，城乡差距大最直观的是基础设施和公共服务差距大。农业农村优先发展，要体现在公共资源配置上。要把公共基础设施建设的重点放在农村，推进城乡基础设施共建共享、互联互通，推动农村基础设施建设提挡升级，特别是加快道路、农田水利、水利设施建设，完善管护运行机制。切实促进农村公共服务均等化，要逐步建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施服务网络，重点抓好农村交通运输、农田水利、农村饮水、乡村物流、宽带网络等基础设施建设。

（四）力量源泉：共建共治共享

党的十九届四中全会《决定》提出，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。共建共治共享从主体、路径、目标三个维度体现中国社会治理制度的内在逻辑和要素构成，对于实现社会治理理念科学化、结构合理化、方式精细化，彰显中国社会治理制度的优势，具有十分重要的意义。

共建共治共享的社会治理制度

打造共建共治共享的社会治理格局从单向管理转向双向互动，从单纯的政府监管转向更加注重社会协同治理，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，使社会治理成效更多、更公平地惠及全体人民。打造共建共治共享的社会治理格局，

¹ 习近平：《扎实推动共同富裕》，《求是》，2021年第20期。

共建的力量来自人民、共治的智慧出自人民、共享的成果为了人民。

习近平深刻指出，社会治理是一门科学，管得太死，一潭死水不行；管得太松，波涛汹涌也不行。要讲究辩证法，处理好活力和秩序的关系，完善共建共治共享的社会治理制度，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

“枫桥经验”

半个多世纪前，浙江诸暨干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交”的“枫桥经验”，有效解决了基层各类矛盾和问题。

“枫桥经验”是以人民为中心的共建共治共享的基层社会治理经验，强调自治、法治、德治融合，其基本做法是发动和依靠群众化解人民内部矛盾。

作为中国基层社会治理的一面旗帜，“枫桥经验”形成于社会主义建设时期，发展于改革开放时期，创新于中国特色社会主义新时代，凝结着一代代中国共产党人带领人民创新社会治理的探索，历经时代淬炼而不朽，迸发出穿越时空的旺盛生命力。

三、中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化

“我国现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。我国现代化坚持社会主义核心价值观，加强理想信念教育，弘扬中华优秀传统文化，增强人民精神力量，促进物的全面丰富和人的全面发展。”¹正确处理两个文明之间的关系，始终坚持物质文明与精神文明协调发展，是中国式现代化呈现出的鲜明特征。习近平指出：“中国特色社会主义是全面发展、全面进步的伟大事业，没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化。”²中国式现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，不仅要求物质生活水平提高、家家仓廩实衣食足，而且要求精神文化生活丰富、人人知礼节明荣辱。走好中国式现代化道路，实现中华民族伟大复兴，不仅要抓好物质文明建设，还必须锲而不舍、一以贯之抓好社会主义精神文明建设，为全国各族人民不断前进提供坚强的思想保证、强大的精神力量、丰润的道德滋养。中国式现代化强调文化领域的现代化，不仅是国内的，同时也在国际上积极宣传践行全人类共同价值，促进文明交流互鉴，在探索实现中国式现代化的过程中创造了人类文明新形态。

（一）核心价值：社会主义核心价值观

一个国家的文化软实力，从根本上说，取决于其核心价值观的生命力、凝聚力、感召力。核心价值观是一个国家的重要稳定器。一个民族、一个国家，如果没有共同的核心价值，就会魂无定所、行无

¹ 《让中华民族精神的大厦巍然耸立（奋进强国路·总书记这样引领中国式现代化）》，《人民日报》，2022年3月2日，第1版。

² 习近平：《在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上的讲话》，人民出版社，2020年，第4页。

依归。一个民族、一个国家的核心价值观必须同自身的历史文化相契合，同自身正在进行的奋斗相结合，同自身需要解决的时代问题相适应。

“最大公约数”

党的十八大以来，中国共产党坚持倡导富强、民主、文明、和谐，自由、平等、公正、法治，爱国、敬业、诚信、友善的社会主义核心价值观。社会主义核心价值观把涉及国家、社会、公民三个层面的价值要求融为一体，深入回答了要建设什么样的国家、建设什么样的社会、培育什么样的公民的重大问题，是当代中国精神的集中体现，凝结着全体人民共同的价值追求。

在社会主义核心价值观中，最深层、最根本、最永恒的是爱国主义。100年来，中国共产党团结带领全国各族人民进行的革命、建设、改革实践，是爱国主义的伟大实践，写下了中华民族爱国主义精神的辉煌篇章。走好中国式现代化道路，必须弘扬中国精神。这就是以爱国主义为核心的民族精神，以改革创新为核心的时代精神。这种精神是凝心聚力的兴国之魂、强国之魂。

党的十九大指出，培育和践行社会主义核心价值观，要以培养担当民族复兴大任的时代新人为着眼点。面对新时代新要求，落实好这一重大战略任务，必须强化教育引导、实践养成、制度保障，发挥社会主义核心价值观的引领作用，使之融入社会发展各方面，转化为人们的情感认同和行为习惯。

（二）民族认同：中华民族共同体意识

一部中国史，就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史，就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。

当今世界正经历百年未有之大变局，中国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，铸牢中华民族共同体意识，团结一致、凝聚力量，巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系，确保中国发展的巨轮胜利前进。

中华民族共同体

铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。在2021年中央民族工作会议上，习近平站在党和国家事业发展全局的战略高度，深入阐明铸牢中华民族共同体意识的重大意义，强调必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代中国共产党的民族工作的主线，推动各民族坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同，不断推进中华民族共同体建设。

统一的多民族国家

从历史传承来看，中国是统一的多民族国家，各民族共同开发祖国的辽阔疆域和锦绣河山，共同书写源远流长、举世瞩目的中华民族历史，共同创造博大精深、灿烂辉煌的中华文化，共同培育自强不息、历久弥新的中华民族精神。从现实国情来看，多民族的大一统，各民族多元一体，既是中国的一大特色，也是中国发展的一大有利因素。中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来了历史上最好的发展时期。

中华民族一家亲

习近平强调：“像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结，像珍视自己的生命一样珍视民族团结，像石榴籽那样紧紧抱在一起”¹。民族团结是中国各族人民的生命线，中华民族一家亲，同心共筑中国梦，是全体中华儿女的共同心愿，也是全国各族人民的共同目标。

新中国成立 70 多年来，中国共产党不断夯实各民族团结奋进的思想基础，增进各族人民加强民族团结、反对民族分裂的思想自觉，推动少数民族的面貌、民族地区的面貌、民族关系的面貌、中华民族的面貌发生翻天覆地的历史性巨变。

（三）建设目标：社会主义文化强国

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。习近平强调：“没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。”²独特的文化传统，独特的历史命运，独特的基本国情，注定了我们要发展中国特色社会主义文化，加强社会主义精神文明建设，激发全民族文化创新创造活力，建设社会主义文化强国。

党的十九届五中全会对文化建设高度重视，从战略和全局上作了规划和设计，明确提出 2035 年建成社会主义文化强国。这是中共十七届六中全会提出建设社会主义文化强国以来，中共中央首次明确了建成文化强国的具体时间表。具体要求是：一是提高社会文明程度。

¹ 中共中央文献研究室：《习近平关于社会政治建设论述摘编》，中央文献出版社，2017 年，第 173 页。

² 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017 年，第 41 页。

具体任务包括，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，推动理想信念教育常态化制度化，加强网络文明建设等。二是提升公共文化服务水平。如强调全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业；推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设等。三是健全现代文化产业体系。包括实施文化产业数字化战略，规范发展文化产业园区，推动文化和旅游融合发展，创新推进国际传播等。

文化兴国运兴，文化强民族强

实现中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，必然伴随着中华文化大发展大繁荣，必然召唤着建设社会主义文化强国。建设社会主义文化强国是中国共产党团结带领人民长期奋斗追求的重要目标，是全面建设社会主义现代化国家的战略任务，是实现中华民族伟大复兴的基础支撑。全面建设社会主义现代化国家，文化的地位不可替代，文化的作用更加凸显。

社会主义文化事业全面繁荣，覆盖城乡的公共文化体系逐步建立，公共文化设施逐步实现免费开放。截止到2021年末，全国共有公共图书馆3217个，总流通72898万人次；文化馆3317个。出版各类报纸276亿份，各类期刊20亿册，图书110亿册（张），人均图书拥有量7.76册（张）。年末全国共有档案馆4233个，已开放各类档案18931万卷（件）。全年全国规模以上文化及相关产业企业营业收入119064亿元，按可比口径计算，比上年增长16.0%。全国共有体育场

地 397.1 万个,体育场地面积 34.1 亿平方米,人均体育场地面积 2.41 平方米。¹公共体育场馆、全民健身中心、体育公园(或配建体育设施的公园)、公共健身设施覆盖率大幅提升。

中国特色社会主义文化

中国特色社会主义文化,源自于中华民族五千多年文明历史所孕育的中华优秀传统文化,熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化,植根于中国特色社会主义伟大实践。

发展中国特色社会主义文化,就是以马克思主义为指导,坚守中华文化立场,立足当代中国现实,结合当今时代条件,发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的社会主义文化,推动社会主义精神文明和物质文明协调发展。

中国特色社会主义文化发展道路,揭示了中国文化发展规律,是推动社会主义文化繁荣兴盛的唯一正确道路。坚持中国特色社会主义文化发展道路,激发全民族文化创新创造活力,建设社会主义文化强国。

精神生活共同富裕

习近平总书记特别强调,共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕。“促进人民精神生活共同富裕。促进共同富裕与促进人的全面发展是高度统一的。要强化社会主义核心价值观引领,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,发展公共文

¹ 国家统计局:《中华人民共和国 2021 年国民经济和社会发展统计公报》,2022 年 2 月 28 日,http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202202/t20220227_1827960.html。

化事业，完善公共文化服务体系，不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。要加强促进共同富裕舆论引导，澄清各种模糊认识，防止急于求成和畏难情绪，为促进共同富裕提供良好舆论环境。”¹实现全体人民精神生活共同富裕是建成社会主义文化强国的重要特征。促进精神生活共同富裕，反映了中国共产党始终代表先进文化发展方向的内在要求，也有助于满足人民日益增长的高品质文化需要，提升国家文化软实力，建设社会主义现代化强国。

着力推动精神共同富裕，就是要不断增加人民群众的文化获得感、满足感，促使国民素质和社会文明程度达到新高度，极大提升全社会的凝聚力和向心力，同时，全党全国各族人民文化自信也要得到显著提升。为此，应始终坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观为引领，努力提供高品质的精神文化产品和服务，以高质量的物质文明推动高质量的精神文明发展。

（四）普遍意义：全人类共同价值

当今世界正经历百年未有之大变局，世界多极化、经济全球化处于深刻变化之中，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。习近平强调：“中国共产党将继续同一切爱好和平的国家和人民一道，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值”²。弘扬全人类共同价值，是着眼各国人民共同尊严与福祉、人类文明发展进步的重大倡议，彰显了中国对中国共产党对人类前途命运高度负责的态度，让世界充分感受到中国特色大国外交深厚的人民情怀与道义担当。

¹ 习近平：《扎实推动共同富裕》，《求是》，2021年第20期。

² 习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话，2021年7月1日。

和平发展

在和平环境下，各国才能获得发展；各国发展起来，也有助于巩固世界和平。在国际舞台上，中国始终是推动全球和平与发展的重要力量。习近平指出：“前进道路上，我们必须高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，恪守维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。”¹

从历史和现实来看，中国始终坚持不称霸、不扩张、不谋求势力范围，既通过维护世界和平发展自己，又通过自身发展促进世界和平。中国提出和平共处五项原则，倡导共同、综合、合作、可持续的安全观，致力于通过和平方式解决争端，与世界各国人民一道共同维护世界和平。中国积极争取和平的国际环境发展自己，又以自身的发展更好地维护世界和平、促进共同发展。

墨西哥国立自治大学国际问题专家伊格纳西奥·马丁内斯对习近平关于推动构建人类命运共同体的主张深表赞同。他说，如今中国在推动抗击新冠疫情国际合作等方面发挥了重要作用，相信在中国共产党领导下，中国将为维护世界和平、促进全球发展和人类进步作出更大贡献。²

公平正义

习近平指出：“公平正义是世界各国人民在国际关系领域追求的崇高目标。”³维护公平正义，推动国际关系民主化，必须尊重各国

¹ 习近平：《习近平谈治国理政》（第三卷），外文出版社，2020年6月，第187页。

² 《走过百年奋斗光辉历程 迎来伟大复兴光明前景——多国人士高度评价习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话》，《人民日报》，2021年7月2日，第2版。

³ 习近平：《弘扬和平共处五项原则 建设合作共赢美好世界——在和平共处五项原则发表60周年纪念大会上的讲话》，人民出版社，2014年，第10页。

主权、安全和领土完整，坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等，反对强加于人、反对干涉内政、反对以强凌弱，尊重各国人民选择自身发展道路的权利。

在全球治理中，倡导共商、共建、共享理念，促进全球治理体系变革。支持联合国发挥积极作用，支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权。中国坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以国际法为基础的国际秩序，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

民主自由

民主和自由是世界各国人民的共同追求。中国将民主和自由作为社会主义核心价值观重要组成部分，中国人民享有广泛而真实的民主和自由。中国发展全过程人民民主，保障国家一切权力属于人民，充分实现民主权利，有效维护和发展人民根本利益，为人类政治文明进步贡献了中国智慧和方案。

（五）文明追求：人类文明新形态

由于不同社会的内在原则和价值取向存在着深刻的差异，所以人类的现代文明也就具有不同的形态。同时，不同的文明形态也折射出不同的文明逻辑。正是在中国共产党的领导和马克思主义指导下，在坚持和发展中国特色社会主义道路上，创造了人类文明新形态。

人类文明新形态，是不断彰显中国特色社会主义道路、理论、制度、文化优越性的人类文明新形态；是以创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念为统领的人类文明新形态；是推动物质文明、政治文

明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展的人类文明新形态；是为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同的人类文明新形态；是不断为解决人类问题贡献中国智慧、中国经验、中国方案的人类文明新形态。

“人类文明新形态”体现了 21 世纪中国共产党人的人类文明观，是用马克思主义的立场观点方法从世界潮流发展高度看待人类社会的发展所得出的科学结论，对未来中华文明的发展有重大意义，对世界文明的发展也有深远的意义。

社会主义文明形态

从社会主义维度看，中国共产党所创造的人类文明新形态是社会主义的文明形态。社会主义不仅是超越资本主义的社会形态，同时也是崭新的文明形态。实现人类解放，推动人的发展，便是社会主义的文明追求。社会主义为人类文明新形态所奠定的主导原则是从“以资本为逻辑”转向“以人民为中心”。社会主义中国选择维护人民群众根本利益，满足人民美好生活需要，推动人的全面发展，最终在人类文明的原则高度与资本主义相区别。

现代文明中国形态

从现代化维度看，中国共产党创造的人类文明新形态是现代文明的中国形态。中国式现代化没有复制资本主义国家的现代化道路，是一条不同于西方的现代化道路。中国式现代化新道路为人类文明新形态奠定了现实基础，也体现了人类文明新形态的价值取向。现代化道路的差异同时也是文明形态的差异。

中华文明当代形态

从中华文明维度看，中国共产党创造的人类文明新形态是中华文明的当代形态。通过不懈奋斗，中国共产党团结带领中国人民，开辟了中国特色社会主义道路，坚持和发展了中国特色社会主义制度、文化和理论，使中华文明发生了翻天覆地的现代转化。

中华文明的精神传承有序，但是中华文明的发展条件却发生了深刻改变，从被动转向了主动。中国特色社会主义便是古老中华民族的旧邦新命，赋予中华文明以现代形态。

世界文明崭新形态

从全球化维度看，中国共产党创造的人类文明新形态是世界文明的崭新形态。人类文明新形态不仅具有民族传统根基，同时也具有世界历史意义。人类文明新形态重塑了人类文明的格局、走向和关系。

随着中华文明的和平崛起，古老文明转变成为“新兴国家”，这在一定程度上改变了西方文明与非西方文明的力量对比，改写了人类社会的文明版图。

中国提出了“人类命运共同体”的主张，这一主张在引领全球化的同时也在引领人类文明全面转型，合作共赢、和衷共济是人类文明的最好出路。英国共产党总书记罗伯特·格里菲思表示，建党百年来，中国共产党取得的成就有目共睹。如今，中国提出的“一带一路”倡议等为其他国家加快经济社会发展带来机遇。

四、中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化

自然界是人类赖以生存和发展的外部条件，人与自然的关系反映着人类文明的进步程度。习近平在党的十九大报告中指出：“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”¹中国现代化注重同步推进物质文明建设和生态文明建设，在现代化道路上，中国坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。中国深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

（一）形象表达：绿水青山就是金山银山

绿水青山就是金山银山，是对生态环境保护和经济发展的形象化表达，清晰指明了实现发展和保护协同共生的新路径。

绿水青山就是金山银山

绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。良好生态本身蕴含着无穷的经济价值，能够源源不断创造综合效益。“草木植成，国之富也。”巍巍高山、茫茫草原、茂密森林、碧海蓝天、洁净沙滩、湖泊湿地、冰天雪地等都是大自然的慷慨馈赠，也是人类永续发展的最大本钱，离开了绿水青山，人类社会的一切财富都

¹习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017年，第50页。

将成为无源之水、无本之木。经济发展不是对资源和生态环境的竭泽而渔，生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼，而是要坚持在发展中保护、在保护中发展。2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平到浙江省安吉县余村调研，首次提出了绿水青山就是金山银山。随着生态文明不断推进，余村开始向绿色发展的道路转变，积极建设“美丽乡村”。人若不负青山，青山必定不负人。安吉余村依靠生态环境促进经济发展，村集体经济收入逐年增长，2020年全村经济收入达到724万元，农民人均收入55680元。¹浙江省安吉余村的发展印证了绿水青山就是金山银山的科学论断，余村人“从卖石头”到“卖风景”，靠着绿水青山，实现了金山银山。“对生态保护和经济发展辩证统一关系的战略判断，收获了穿越时空、跨越山海的共鸣。”²

生态环境是最普惠的民生福祉

2013年4月，习近平在海南考察工作时指出，“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”³。保护好生态环境是一道重要的“必答题”，而不是一道可有可无的“附加题”。因为“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”⁴。中国绝不以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展，而是顺应科技革命和产业变革大方向，倡导绿色发展理念，把握绿色转型带来的巨大

¹浙江省体育局：《从“乡村振兴”到“共同富裕”——以安吉县为样本的浙江体育绿色发展立体扫描》，2021年6月16日，<http://www.sport.gov.cn/n14471/n14482/n14519/c993225/content.html>。

²杜尚泽：《着眼于中国的可持续发展、中华民族的未来奋进》，人民日报，2022年03月03日01版

³中共中央文献研究室：《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，中央文献出版社，2017年，第4页。

⁴中共中央文献研究室：《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，中央文献出版社，2017年，第23页。

发展机遇，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，努力建设人与自然和谐共生的现代化。

绿色低碳循环发展

建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型，是解决中国资源环境生态问题的基础之策。党的十八大以来，我国生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化，绿色低碳循环发展经济体系明确发展是建立在有效控制温室气体排放的基础上，这对于实施积极应对气候变化国家战略，落实做好碳达峰、碳中和工作具有重要意义。2021年，煤炭消费量占能源消费总量的56%，比2020年下降0.9个百分点，天然气、水电、核电、风电等清洁能源消费量占能源消费总量的25.5%，同比上升1.2个百分点，全国万元国内生产总值二氧化碳排放下降3.8%，重点耗能工业企业单位电石综合能耗下降5.3%，实现了生态环境保护和经济高质量发展双赢。¹

（二）核心理念：人与自然生命共同体

生态系统是一个普遍联系、和谐有序、相互作用的有机整体。自然资源是人类生存发展不可或缺的物质条件和生命依托，生态系统的稳定、美丽和平衡可持续是人类社会全面协调可持续发展的前提。

人与自然和谐共生

作为自然界长期进化的产物，人因自然而生，依赖于自然界为人类提供生存空间和生产生活资源，人与自然的关系是一种直接的共生关系。人与自然息息相关、休戚与共，构成了一个相互适应、相互作

¹国家统计局：《中华人民共和国2021年国民经济和社会发展统计公报》，2022年2月28日，http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202102/t20210227_1814154.html。

用、不可分离的生命共同体，人的生存和人类社会的发展也受到自然资源的制约。中华文明发展的历程中，丝绸之路、河西走廊一带曾经水草丰茂，但由于人们毁林开荒、乱砍滥伐等不符合自然规律的“改造活动”，破坏了生态环境，致使这些地方环境恶化，甚至沦为荒漠。中国生态文明建设更加注重人与自然的协调发展，强调人与自然、人与人、人与社会的和谐共生、良性循环、共同繁荣。

像对待生命一样对待生态环境

在自然界中，人既是生产者也是消费者，人对自然的伤害最终会伤及人类自身。习近平指出，我们要“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”¹。中国坚持人与自然和谐共生，动员社会各界力量全方位、全地域、全过程开展生态文明建设，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

山水林田湖草沙一体化保护和系统治理

“山水林田湖草沙是一个生命共同体”，深刻而透彻地阐明了人与自然和谐的根本。山、水、林、田、湖、草、沙等生态要素构成了我们赖以生存发展的基础，它们之间相生相伴、相互依存。中国各地在推进生态文明建设的具体实践中，以山、水、林、田、湖为基础，进行要素重组或叠加，进而与以人为主体的城镇化系统进行结合，整体施策、多措并举，形成了相互联系、相互依存、相互制约的“自然—社会—经济”复合系统（图3）。

¹中共中央文献研究室：《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，中央文献出版社，2017年，第8页。

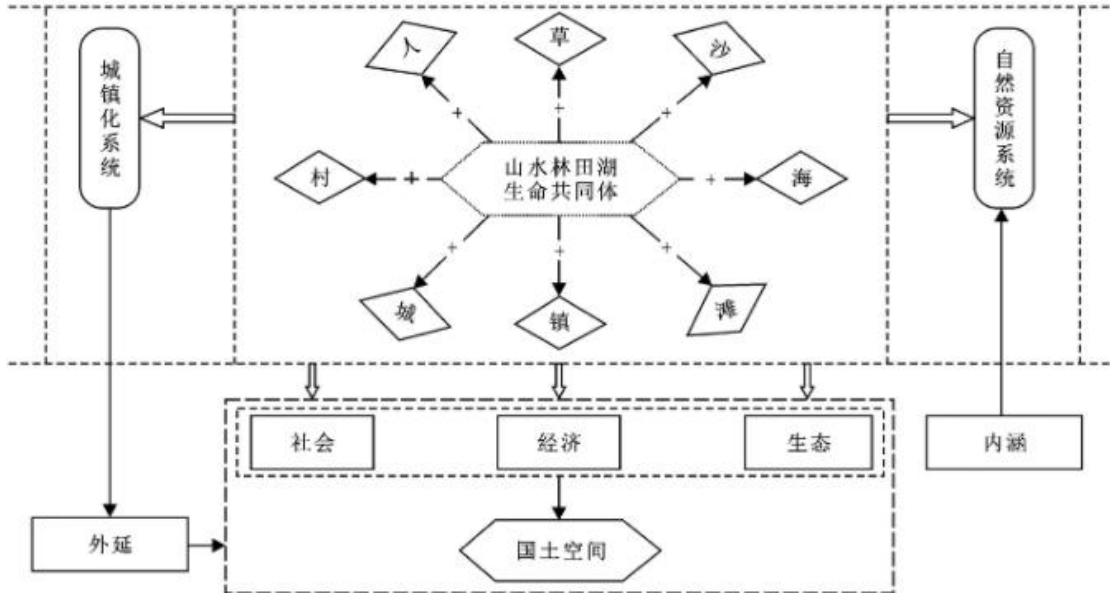


图1 统筹山水林田湖草系统治理模型图

（三）责任原则：公平公正惠益分享

人类只有一个地球，各国共处一个世界。生态文明建设关乎人类未来，建设美丽家园是人类共同梦想。面对日益严峻的生态环境问题，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体，没有哪个国家能独善其身。世界各国只有风雨同舟、齐心协力，共同医治生态环境的累累伤痕，共同营造和谐宜居的生态环境，才能实现全人类的可持续发展。

全球环境治理新体系

走出人类面临的生态困境，需要在国际领域中开展多样化的生态技术、绿色科技交流合作，共同应对气候变化等生态环境问题。中国在空间格局、产业结构、生产方式、生活方式以及价值理念、制度体制等方面坚持绿色发展，坚定践行多边主义，努力推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。当今世界，中国已经成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。截止2020年底，中国单位GDP二氧化碳排放比2015年下降18.8%，比2005年下降48.4%，超

额完成了中国向国际社会承诺的到 2020 年下降 40%—45% 的目标，累计少排放二氧化碳约 58 亿吨，基本扭转了二氧化碳排放快速增长的局面。¹

共同但有区别的责任原则

世界各国休戚与共、人类命运你我相连。建设一个清洁美丽的世界，国际社会要携手同行，共谋全球生态文明建设之路。2021 年 11 月 1 日，习近平向《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会世界领导人峰会发表书面致辞中指出，“要维护多边共识，聚焦务实行动，加速绿色转型”。²联合国 2030 年可持续发展议程中，对绿色发展与生态环保提出了新要求，为世界各国发展和国际发展合作指引了方向。中国以负责任大国的态度，提出“加强应对气候变化、海洋合作、野生动物保护、荒漠化防治等交流合作”，³坚持共同但有区别的责任原则，坚持公平公正惠益分享，承担与中国发展水平相称的责任，共同营造和谐宜居的生态环境，让全球生态文明之路行稳致远。

（四）庄严承诺：碳达峰与碳中和

近年来，中国积极应对气候变化，扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。从非洲的气候遥感卫星，到东南亚的低碳示范区，再到小岛国的节能灯，中国应对气候变化南南合作成果看得见、摸得着、有实效。

¹ 中华人民共和国国务院新闻办公室：《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书，2021 年 10 月 27 日，<http://www.scio.gov.cn/zfbps/32832/Document/1715491/1715491.htm>。

² 《习近平同志论人与自然和谐共生主要篇目介绍》，光明日报，2022 年 01 月 29 日第 02 版。

³ 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，新华社，2020 年 11 月 3 日，http://www.gov.cn/zhengce/2020-11/03/content_5556991.htm。

“3060”双碳目标

实现碳达峰、碳中和，是中国实现可持续发展、高质量发展的内在要求，也是推动构建人类命运共同体的必然选择。中国主动顺应全球绿色低碳发展潮流，参与国际社会碳减排，积极布局碳中和，提前超额完成 2020 年应对气候变化相关目标。2021 年，中国宣布 2030 年前实现碳达峰、2060 年前实现碳中和，并将碳达峰、碳中和写入政府工作报告，加快构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系。在全球碳中和态势下，中国“3060”双碳目标的提出，彰显了中国推进全球可持续发展零碳路径优化的决心。¹

表 1 全球 10 大煤电国家碳中和承诺情况表

国家	煤电发电量	碳中和承诺	目标年
中国	50.20%	是	2060
印度	11.00%	—	—
美国	10.60%	—	—
日本	3.10%	是	2050
韩国	2.50%	是	2050
南非	2.20%	是	2050
德国	1.90%	是	2050
俄罗斯	1.80%	—	—
印度尼西亚	1.80%	—	—
澳大利亚	1.60	—	—

数据来源：王灿、张雅欣《碳中和愿景的实现路径与政策体系》

2020 年，中国非化石能源占能源消费总量比重提高到 15.9%²，中国制定 2030 年前碳排放达峰行动方案，提出优化产业结构和能源结构，推动煤炭清洁高效利用，大力发展新能源，建设一批多能互补的清洁能源基地（图 4），将非化石能源占能源消费总量比重提高到

¹ 李昕蕾：《全球生态文明建设中的中国新能源外交》，《人民论坛·学术前沿》，2021 年第 14 期。

² 中华人民共和国国务院新闻办公室：《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书，2021 年 10 月 27 日，<http://www.scio.gov.cn/zfbps/32832/Document/1715491/1715491.htm>。

20%左右。¹在确保安全的前提下积极有序发展核电，扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围，促进新型节能环保技术、装备和产品研发应用，培育壮大节能环保产业，推动资源节约高效利用。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，实施金融支持绿色低碳发展专项政策，设立碳减排支持工具，提升生态系统碳汇能力。

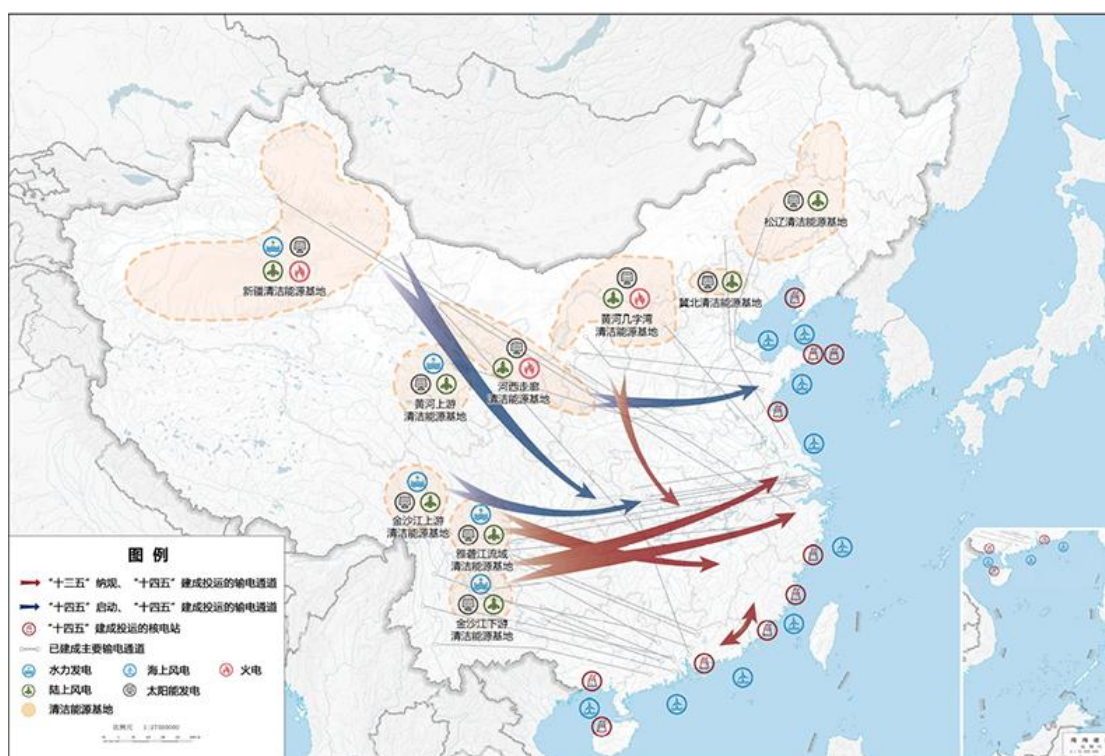


图2 “十四五”大型清洁能源基地布局示意图

“实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局”。²中国作为地球村的一员，将以实际行动为全球应对气候变化作出应有贡献，为履行碳达峰、碳中和目标承诺付出极其艰巨的努力，为全球应对气候变化作出更大贡献。

¹ 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，新华社，2021年3月13日，http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm。

² 《习近平主持召开中央财经委员会第九次会议》，新华网，2021年3月15日，http://m.xinhuanet.com/2021-03/15/c_1127214324.htm。

（五）中国倡议：绿色丝绸之路

绿色是生命的象征、大自然的底色，更是美好生活的基础、人民群众的期盼。中国倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，分享中国生态文明建设经验，加强生态环保合作，同各国一道提升全球环境治理水平，携手打造“绿色丝绸之路”。

绿色丝绸之路建设是以习近平同志为核心的党中央推动构建人类命运共同体的重要实践，也是推进共建“一带一路”高质量发展不断取得成效的有力举措。习近平总书记提出建设绿色丝绸之路以来，中国与29国共同发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议，成立“一带一路”绿色发展国际联盟、发布《“一带一路”绿色投资原则》，承诺“大力支持发展中国家能源绿色低碳发展，不再新建境外煤电项目”，共建“一带一路”的绿色底色更加鲜明，为凝聚全球环境治理合力、落实联合国2030年可持续发展议程注入新动力。2019年4月25日，第二届“一带一路”举行国际合作高峰论坛期间中国举办绿色之路分论坛，主题为“建设绿色‘一带一路’，携手实现2030年可持续发展议程”，分享了生态文明和绿色发展的理念与实践。

绿色发展理念

“一带一路”不仅是经济繁荣之路，也是绿色发展之路。绿色发展已成为世界各国发展的共识，2015年，中国发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，明确提出要突出生态文明理念，加强生态环境、生物多样性和应对气候变化合作。2021年6月，在“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议期间，

中国等 29 个国家共同发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议，呼吁开展国际合作以实现绿色可持续发展。习近平总书记提出建设绿色丝绸之路以来，共建“一带一路”绿色发展取得积极进展，理念引领不断增强，交流机制不断完善，务实合作不断深化，中国成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

绿色产能合作

国际产能合作主要是围绕生产能力新建、转移和提升的国际合作，以企业为主体、市场为导向，以制造业及相关基础设施、能源资源开发为主要领域，以直接投资、工程承包、装备贸易和技术合作为主要形式。建设绿色丝绸之路重点之一是深化与合作国家绿色产能合作，积极推动风电、太阳能发电、储能、智慧电网等领域合作。秉持开放合作理念，积极推进制造业绿色产能合作，推广应用先进适用、高效清洁技术装备，共同打造“一带一路”绿色产业链。目前，中国已同 38 个国家建立了产能合作机制，与 10 个发达国家开展第三方市场合作，与东盟等区域组织开展多边产能合作。

绿色基础设施

基础设施互联互通是“一带一路”发展建设的优先领域。基础设施的可持续性对“一带一路”建设至关重要。引导企业推广基础设施绿色环保标准和最佳实践，在设计阶段合理选址选线，降低对各类保护区和生态敏感脆弱区的影响，做好环境影响评价工作，在建设期和运行期实施切实可行的生态环境保护措施，不断提升基础设施运营、管理和维护过程中的绿色低碳发展水平。引导企业在建设境外基础设

施过程中采用节能节水标准，减少材料、能源和水资源浪费，提高资源利用率，降低废弃物排放，加强废弃物处理。

（六）建设目标：美丽中国

展望 2035 年，中国将基本实现社会主义现代化。这一时期，中国将实现生态环境根本好转，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，美丽中国建设目标基本实现。

生态文明建设

《中国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标》为中国生态文明建设确定了新目标，并勾画出新的路线图。2021 年 10 月，中国承办了《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，同各方共商全球生物多样性治理新战略，共同开启全球生物多样性治理新进程。中国政府提出，2025 年，实现地级及以上城市空气质量优良天数比率提高到 87.5%，地表水达到或好于 III 类水体比例达到 85%。2035 年，单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放分别降低 13.5%、18%，森林覆盖率提高到 24.1%¹，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

表 2 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020 年	2025 年	年均/累计	属性
绿色生态	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	—	—	13.5	约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	—	—	18	约束性

¹ 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，新华社，2021 年 3 月 13 日，http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm。

地级及以上城市空气质量优良天数比率 (%)	87	87.5	—	约 束 性
地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)	83.4	85	—	约 束 性

勾画美丽中国新蓝图

中国不仅要富起来，还要强起来，更要美起来。社会主义现代化强国不仅是一个经济发达、政治民主、文化先进、社会和谐的社会，而且是一个生态良好的社会。建设美丽中国既是生态文明建设的落脚点和归宿，也是社会主义的基本要求 and 现代化建设的基本目标。中国共产党提出到 2035 年美丽中国目标基本实现，将中国“建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”¹。社会主义现代化强国既享有高度发达的物质文明，也氤氲着自然环境优美、生活空间舒适宜居的生产生活环境。未来的美丽中国，既是经济发达、政治民主、文化先进、社会和谐的社会，也是生态环境良好的社会。

美丽中国

“美丽中国”不是等来的，而是干出来的，为实现这一宏伟蓝图和美好愿景，中国将生态文明理念和生态文明建设写入《中华人民共和国宪法》，纳入中国特色社会主义总体布局。为了建设美丽家园，中国开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，着力解决突出环境问题、加大生态系统保护力度、改革生态环境监管体制，推动美丽中国建设不断迈上新台阶

¹习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017年，第29页。

阶。2020年，生态环境质量总体改善，主要污染物排放总量大幅减少，空气质量不断向好。全国337个地级及以上城市中，207个城市空气质量达标，城市平均空气质量指数优良天数比例提高到87%（图1）。全国地表水监测的1938个水质断面中，优良水质断面比例提高到84.4%（图2）。¹

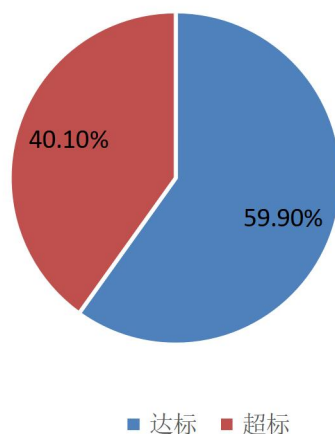


图3 全国337个地级及以上城市空气质量达标情况



数据来源：《2020中国生态环境状况公报》

图4 2020年全国地表水总体水质状况

¹生态环境部：《2020中国生态环境状况公报》，2021年5月21日，
<https://www.mee.gov.cn/hjzl/sthjzk/zghjzkgb/202105/P020210526572756184785.pdf>。

五、中国式现代化是走和平发展道路的现代化

以和平方式实现国家发展和民族复兴，是中国式现代化的显著特征。“中国如何发展？中国发展起来了将是一个什么样的国家？”这是国际社会普遍关注的问题。两千多年前中国的先人就认识到“国虽大、好战必亡”的道理。¹实践证明，从他国的动荡中收获自身利益，不是国家间可持续的相处之道，更不是和平发展的长久之计。中华民族是一个爱好和平、开放包容的民族，中华文化蕴含着协和万邦的国际观、和而不同的社会观、人心和善的道德观²，“和”文化理念引领中国坚定不移地走和平发展道路。

（一）发展道路：和平发展

中国用短短几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化历程，这是一个值得总结的中国现代化模式。中国式现代化既不同于欧美资本主义国家，也不同于日本和亚洲“四小龙”，中国式现代化道路是在极度艰难曲折中进行的，并已获得举世瞩目的发展成果。很多人想知道，中国将以什么样的方式实现现代化。对此，国务院新闻办相继于2005年和2011年发布了两个白皮书《中国的和平发展道路》《中国的和平发展》，郑重宣示将始终不渝走和平发展道路。习近平在多个场合指出，中国将始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。2018年12月22日，第73届联合国大会通过A/RES/73/271号决议，决定2019至2021年中国的会费比额升至12.005%。自此，中国超过日本成为联合国仅次于美国（22%）的第二

¹ 习近平：《携手追寻中澳发展梦想 并肩实现地区繁荣稳定》，《人民日报》，2014年11月18日，第2版。

² 习近平在中国国际友好大会暨中国人民对外友好协会成立60周年纪念活动上的讲话，2014年5月15日。

大会费国，比 1972 年增长了 7.79 倍。¹

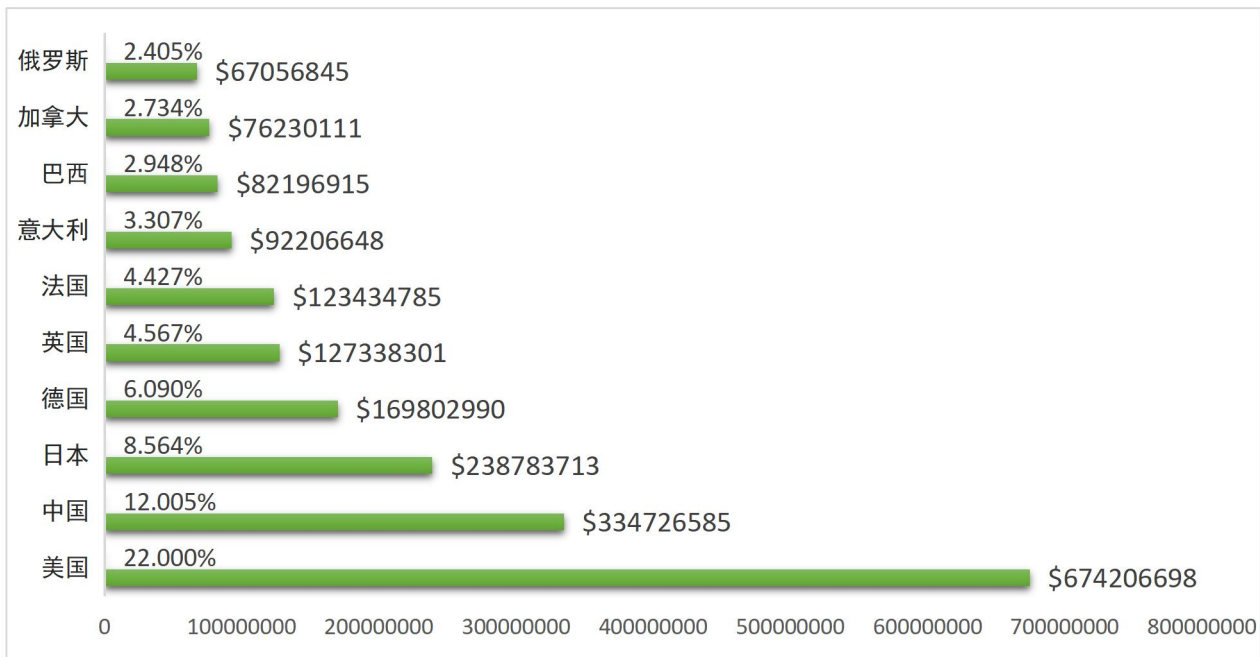


图 1：2019 年应缴纳会费比额前十国²



图 2：2005 年-2019 年中国会费分摊比例变化趋势³

“和”文化

中国是一个历史悠久的大国，中国对外交往自古讲求“以和为贵”“协和万邦”“和而不同”。秦汉开始，中国的对外战略基本上都采

¹ 张怿丹：《中国成为联合国第二大会费国之后》，《世界知识》，2019 年第 11 期。

² 根据公开数据自行绘制。

³ 根据公开数据自行绘制。

取防守战略。汉朝是中国古代外交确立和成型的时期，汉朝外交体系有浓重的儒家化色彩，讲求怀柔远人、互利共赢。明朝洪武帝朱元璋认为，“公平对待各国是发挥中国实力的一种手段”。¹ 600年前，中国明代著名航海家郑和率领当时世界上最强大的船队“七下西洋”，远涉亚非30多个国家和地区，带去的是茶叶、瓷器、丝绸、工艺，没有侵占别国一寸土地²，不以经济利益计较得失，而以平等互利、文化交流为使命，广播和平友谊之种。³ 习近平曾多次指出，中华民族的血液中没有侵略他人、称王称霸的基因。

独立自主的和平外交政策

国情决定道路取向。邓小平曾鲜明指出：“中国的事情要按照中国的情况来办，要依靠中国人自己的力量来办。独立自主，自力更生，无论过去、现在和将来，都是我们的立足点。”冷战期间，即使采取“一边倒”方针，并与苏联缔结《中苏友好同盟互助条约》，中国外交也以独立自主为基础。

新中国成立70多年来，中国从没有主动挑起过任何一场战争和冲突。中国坚持开展对外援助，支持和帮助广大发展中国家消除贫困，是联合国维和行动第二大出资国和派出维和人员最多的联合国常任理事国。目前，中国的维和分摊比例已由2016年至2018年度的10.24%，升至2019年至2021年度的15.22%，约为5亿美元。改革开放43年来，中国的经济、科技、综合国力都达到新的高度，2021年国内生

¹ [美]费正清编：《中国的世界秩序——传统中国的对外关系》，杜继东译，中国社会科学出版社，2010年，第47页。

² 国务院新闻办公室：《中国的和平发展道路》白皮书，2005年12月。

³ 谢文娟：《“人类命运共同体”的历史基础和现实境遇》，《河南师范大学学报（哲学社会科学版）》，2016年第43卷第5期。

产总值突破 114 万亿元，增加 8.1%，比 2012 年翻了一番。¹和平发展道路是中国实现民族复兴的唯一选择。

（二）国际交往：新型国际关系

21 世纪以来，世界政治中最亮的现象莫过于中国迅速成为一个具有全球影响力的新兴大国，继而在全球经济、政治和安全领域中扮演关键角色。国外许多学者从权力转移角度认为，中国崛起很可能引发大国之间的冲突，尤以格雷厄姆·艾利森提出的“修昔底德陷阱”最受关注。党的十八大以来，中国领导人一直在积极探索妥善处理大国关系的新途径。中国将在全球事务中发挥什么作用？对外奉行什么政策，对世界产生什么影响？针对这些问题，中国提出了构建以合作共赢为核心的新型国际关系的主张。

“新型国际关系”走的是一条“对话而不对抗，结伴而不结盟”的国与国交往的新路径，这一概念最初是 2013 年 3 月习近平在出访俄罗斯期间提出，其核心是合作共赢。2017 年 10 月，中国共产党的十九大报告提出，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。新型国际关系区别于具有等级制色彩的大国关系，同时，它反对零和博弈和赢者通吃，坚持互利共赢的开放战略，把合作共赢理念体现到政治、经济、安全、文化等对外合作的方方面面。²

新型大国关系

新型大国关系是新型国际关系的重要内涵。2012 年底，随着中

¹ 《这些词串起一条昂扬曲线——历年两会经济热词折射中国发展轨迹》，新华网，2022 年 3 月 2 日，http://www.news.cn/2022-03/02/c_1128430311.htm。

² 《习近平出席中央外事工作会议并发表重要讲话》，新华网，2014 年 11 月 29 日，http://www.xinhuanet.com/politics/2014-11/29/c_1113457723.htm。

国新一届领导集体的产生以及奥巴马总统取得连任，中国提出“新型大国关系”对中美关系进行定位。

新型大国关系主张大国之间交往要坚守“不冲突、不对抗”的基本条件，这是新时代中国特色大国外交的顶层设计和中国探索大国关系的新道路，目的在于超越“修昔底德陷阱”。“修昔底德陷阱”基于历史研究，认为国际关系史上，目前尚未有过守成大国与新兴大国长期和睦相处的先例。16世纪的西班牙与荷兰，17世纪的荷兰与英国，再到18~19世纪的英国与法国，20世纪的德国与英国、法国，以及20世纪二战结束后的美国和苏联，皆处于长期的对抗甚至战争状态。因此，中美“修昔底德陷阱”成为一种热门的预测。然而，与历史不同的是，中美之间存在避免这种历史悲剧的客观条件，核武器的存在使大规模军事冲突变得不可能，经济上的相互依赖和全球问题的挑战又使中美双方都无法孤立对方单独行动，新型大国关系为两国的未来提供了一种新的交往范式，有利于增强战略互信，减少非理性的战略焦虑。

全球伙伴关系

构建伙伴关系是以结盟对抗为标志的冷战终结后，中国总结历史经验教训，探索出的一条结伴而不结盟的新路。改革开放以来，中国努力扩大与世界各国共同利益的汇合点，构建各种形式的“伙伴关系”。20世纪90年代开始，中国在外交上奉行伙伴外交战略，1993年中国与巴西建立的战略伙伴关系是中国政府建立的第一对伙伴关系。到2020年，中国已同112个国家和国际组织建立不同形式的伙伴关系，

全球伙伴关系网络越织越密。

中国伙伴关系外交具有三方面特点：其一是国家不分大小、强弱、贫富，在伙伴关系框架下都是平等的；其二是中国建构的伙伴关系不针对第三方国家；其三是中国建构伙伴关系的目的在于最大限度地谋求共同利益与共同追求。¹新型国际关系的建构需要伙伴关系外交的支撑，需要全球性伙伴关系网络提供动力。

（三）全球治理：共商共建共享

共商共建共享是全球化时代推动全球治理实现共治的重要原则。中国共产党的十九大报告提出，“中国秉持共商共建共享的全球治理观”。习近平认为：“国际规则应该是世界各国共同认可的规则，而不应由少数人来制定。”中国从不将别国纳入本国战略轨道，坚持多边主义，积极推动国际关系民主化。

百年未有之大变局

习近平对当今世界形势做出了一个重要判断，即世界正处于百年未有之大变局。当前的世界正在发生全方位的变革：经济方面，非西方国家的经济总量已经占全球近40%，对世界经济增长的贡献率达到80%，其中，中国对世界经济增长的贡献率已连续十多年每年超过30%；科技方面，第四次工业革命即智能革命使未来充满不确定性；国际制度方面，多边体系的瓦解与重建冲击着二战后建立起来的国际秩序；国际关系方面，中美关系变化引发了全球范围内的经济与军事风险，2019年以来的中美贸易战对两国经济均造成很大冲击；全球治理方

¹ 外交部：《盘点 2014：中国外交丰收之年——王毅出席 2014 年国际形势与中国外交研讨会开幕式并发表演讲》，2014 年 12 月 24 日，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjzb_673089/zyjh_673099/t1222375.shtml。

面，全球问题不断恶化，全球治理赤字日益扩大，G20 日益成为国际经济合作主要论坛和全球经济治理重要平台。

新型全球治理观

2008 年金融危机后，经济全球化的负面效应不断累积，西方社会分化、经济衰退，严重影响了民主制度的治理能力和效力；与此同时，近年来，全球治理赤字居高不下，网络、极地、太空、海洋治理等问题越来越需要多元主体的参与。因而，“谁来治理”、“怎样治理”成为当前迫切的时代命题。

多元的世界要靠多元的主体来治理，共商共建共享的治理观意味着全球治理的主体是构成国际体系的世界各国，而不是世界的某一个部分或某一类国家。“怎样治理”是当前的难题，由于世界各国处于不同的发展阶段，对相关利益的关切程度和对问题的理解存在不同，例如，在气候变化合作领域，主张共同但有区别责任原则更体现公平性。

共商共建共享的新型全球治理观意味着更具开放性的治理方式和更具公正性的治理规则。非传统安全威胁跨越国界，是整个人类社会的共同威胁，应超越国家利益和民族利益，解决全球治理的责任错位问题，建立公平公正有效的治理体系和世界秩序。¹

（四）实践平台：“一带一路”

自 2013 年习近平主席提出“一带一路”这一重大国际合作倡议以来，共建“一带一路”从“大写意”进入“工笔画”高质量发展阶

¹ 秦亚青、魏玲：《新型全球治理观与“一带一路”合作实践》，《外交评论（外交学院学报）》，2018 年第 2 期。

段，走出一条“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”路路通的光明大道。截至2022年4月，中国已与149个国家、32个国际组织签署200多份共建“一带一路”合作文件，共建“一带一路”朋友圈继续扩大。

共建“一带一路”

共建“一带一路”是以新型全球治理观为指导的国际实践，旨在推动形成多元协商的合作体系和开放包容的世界经济，有利于促进新型国际关系和人类命运共同体的建构。¹“一带一路”沿线国家数量众多，发展水平、经济规模、文化习俗等差别很大，具有丰富的多样性，且大多是发展中国家。“一带一路”沿线国家人均GDP仅为世界平均水平的42.3%，而其中的27个中等偏下和低收入国家的人均GDP仅为全球平均水平的18.3%。²“一带一路”沿线许多国家都将本国的发展规划与“一带一路”形成对接，例如哈萨克斯坦的“光明之路”计划、蒙古“草原之路”以及柬埔寨的“四角战略”等。

在此背景下，中国与“一带一路”沿线国家之间的贸易额不断攀升。³2013-2020年中国对“一带一路”沿线国家累计直接投资1398.5亿美元⁴，即使在疫情肆虐的2020年和疫情依然严峻的2021年，中国对沿线国家非金融类直接投资也分别高达178亿美元和203亿美元。同时，中国与“一带一路”沿线国家货物贸易累计已达10.4万亿美

¹ 秦亚青、魏玲：《新型全球治理观与“一带一路”合作实践》，《外交评论（外交学院学报）》，2018年第2期。

² 秦亚青、魏玲：《新型全球治理观与“一带一路”合作实践》，《外交评论（外交学院学报）》，2018年第2期。

³ 林桂军、郭龙飞、展金泳：《“双循环”对我国对外贸易发展的影响与对策》，《国际贸易》，2021年第4期。

⁴ 《构筑一带一路高质量发展的共建之路》，《中国社会科学报》，2022年2月25日，<http://fec.mofcom.gov.cn/article/fwydy/zgzx/202202/20220203282782.shtml>。

元，其中 2021 年高达 11.6 万亿元，同比增长 23.6%，占对外贸易总额的 29.7%。世界银行报告认为，“一带一路”倡议全面实施将使全球贸易额和全球收入分别增长 6.2% 和 2.9%¹，到 2030 年，共建“一带一路”有望帮助全球 760 万人摆脱极端贫困，帮助 3200 万人摆脱中度贫困。²

“一带一路”高质量发展

2019 年 4 月，习近平主席在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上发表演讲，提出“推动共建‘一带一路’沿着高质量发展方向不断前进”。³“一带一路”高质量发展旨在矫正全球不平衡的发展结构，促进产业合作，推动全球化健康可持续发展，坚持以人为本，让不同国家、不同阶层民众共享全球化红利，推动构建开放包容、合作共赢的新型全球治理，维护多边主义。⁴高质量意味着为参与者应一同构建一个开放包容的环境，为沿线国家和地区人民带来实实在在的利益。

新冠疫情爆发以来，“一带一路”建设相关项目持续推进，贸易和投资逆势增长，成为疫情阴霾中的一抹亮色和全球经济复苏的重要力量。与此同时，中国与“一带一路”合作伙伴守望相助，2020 年以来，已向 120 多个国家和国际组织提供了超过 21 亿剂疫苗。⁵中国

¹ 《建设更加紧密的一带一路伙伴关系》，《人民日报》，2021 年 6 月 25 日，第 3 版。

² 严瑜、胡超：《共建“一带一路”顺应经济全球化潮流（热点对话）》，《人民日报海外版》，2022 年 2 月 26 日，第 6 版。

³ 习近平：《齐心开创共建“一带一路”美好未来——在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲》，《光明日报》，2019 年 4 月 27 日。

⁴ 外交部：《“一带一路”高质量发展 新型全球化不可阻挡——驻香港公署特派员谢锋在香港特区第五届“一带一路”高峰论坛开幕式上的演讲》，2020 年 11 月 30 日，https://www.fmprc.gov.cn/web/dszlsjt_673036/t1837521.shtml。

⁵ 《郭卫民：亿向 120 多个国家和国际组织提供超 21 种疫苗》，光明网，2022 年 3 月 3 日，<https://m.gmw.cn/baijia/2022-03/03/1302829025.html>。

先后发起“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议、全球疫苗合作行动倡议，提高疫苗在“一带一路”国家和其他发展中国家的可及性和可负担性，为“一带一路”高质量建设创造新机遇。

（五）文明关系：交流互鉴

文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富。文明交流互鉴，是推动人类文明进步和世界和平发展的重要动力。文明是多彩的，人类文明因多样才有交流互鉴的价值；文明是平等的，人类文明因平等才有交流互鉴的前提；文明是包容的，人类文明因包容才有交流互鉴的动力。应对共同挑战、迈向美好未来，既需要经济科技力量，也需要文化文明力量。中华优秀传统文化，能够为世界文明交往提供启示。

相互尊重、平等相待

每一种文明都扎根于自己的生存土壤，凝聚着一个国家、一个民族的非凡智慧和精神追求，都有自己存在的价值。我们应该秉持平等和尊重，摒弃傲慢和偏见，加深对自身文明与其他文明差异性的认知，推动不同文明交流对话、和谐共生。

美人之美、美美与共

每一种文明都是美的结晶，都彰显着创造之美。一切美好的事物都是相通的。人们对美好事物的向往，是任何力量都无法阻挡的！我们既要让本国文明充满勃勃生机，又要为外国文明发展创造条件，让世界文明百花园群芳竞艳。

开放包容、互学互鉴

交流互鉴是文明发展的本质要求。只有同其他文明交流互鉴、取

长补短，才能保持旺盛生命活力。文明交流互鉴应该是对等的、平等的，应该是多元的、多向的，而不应该是强制的、强迫的，不应该是单一的、单向的。我们应该以海纳百川的宽广胸怀打破文化交往的壁垒，以兼收并蓄的态度汲取其他文明的养分，促进不同文明在交流互鉴中共同前进。

与时俱进、创新发展

文明永续发展，不仅需要薪火相传、代代守护，更需要顺时应势、推陈出新。世界文明历史揭示了一个规律：任何一种文明都要与时偕行，不断吸纳时代精华。我们应该用创新增添文明发展动力、启动文明进步的源头活水，不断创造出跨越时空、富有永恒魅力的文明成果。

人类历史发展的进程和轨迹一再证明，任何一种社会文明，不管它产生于何时何地，都不可能孤立地存在与发展，都是同其他社会文明相互交流、相互影响的，而且都是在彼此的互学互鉴中共同促进、共同发展的，东西方文明的相互关系也是如此。

（六）未来愿景：人类命运共同体

面对“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”等关乎人类前途命运的重大课题，习近平总书记高瞻远瞩地提出构建人类命运共同体重要理念，这是回答和解决当今世界面临的时代之问的中国方案。

全球性风险挑战

2017年，习近平在联合国日内瓦总部的演讲中提出一个时代之问：“世界怎么了、我们怎么办？”当今世界，各国经济增长乏力，2020年全球GDP增长率为-3.3%，其中发达经济体经济增长率为-4.7%，

新兴市场和发展中经济体为-2.2%。¹G20 成员中，仅中国和土耳其实现经济正增长。国家之间发展鸿沟继续拉大，恐怖主义频发，难民危机、气候变化以及重大传染性疾疾病等，越来越多的非传统安全问题亟待世界各国同心协力去解决。当前，难民数量已是第二次世界大战以来的最高值。同时，研究表明，预计未来 20 年，全球气温将上升约 0.42~1.19℃。²全球变暖不仅会导致海平面上升，还会影响粮食产量，造成水资源短缺、洪涝或干旱频发等，进而引发疾病、病菌传播，严重影响人类的健康和生活。如今，新冠疫情已成为世界经济发展的主要影响因素，各国经济前景出现进一步分化。³

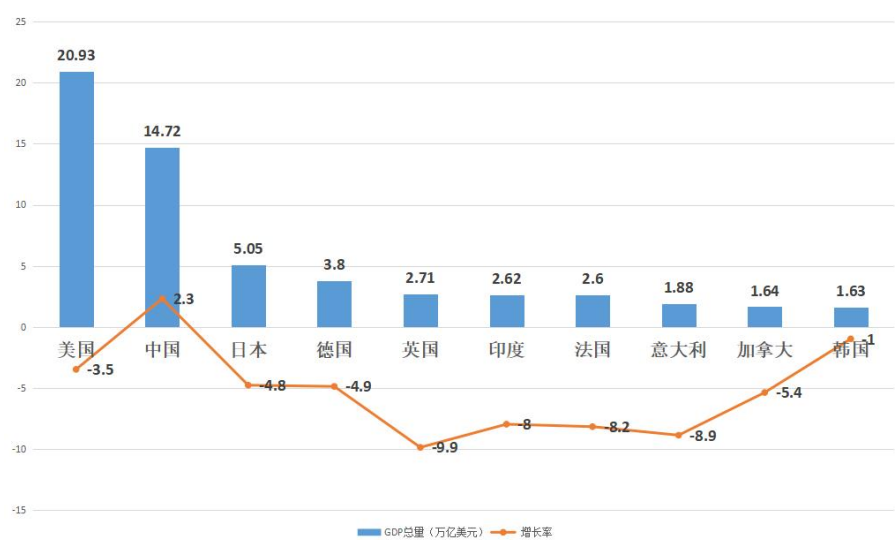


图 3 2020 年世界前十大经济体 GDP 总量及增长率⁴

¹ IMF 发布的《世界经济展望》，2021 年 4 月，

<https://www.imf.org/zh/Publications/WEO/Issues/2021/07/27/world-economic-outlook-update-july-2021>。

² 赵宗慈、罗勇、黄建斌：《未来 20 年全球继续变暖吗？》，《气候变化研究进展》，2020 年第 16 卷第 5 期。

³ IMF 发布的《世界经济展望》，2021 年 4 月。

⁴ 根据世界银行的公开数据绘制，数据参加网页

https://data.worldbank.org/cn/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?end=2020&locations=1W&most_recent_value_desc=true&start=2020&view=map。



图 4 2001-2016 年间全球恐怖袭击发案数量1

2015 年				2016 年		
序号	来源国别	数量	所占比例	来源国别	数量	所占比例
1	叙利亚	362730	28.8%	叙利亚	334800	27.8%
2	阿富汗	178305	14.2%	阿富汗	182985	15.19%
3	伊拉克	121590	9.7%	伊拉克	126955	10.54%
4	科索沃	66885	5.3%	巴基斯坦	47595	3.95%
5	阿尔巴尼亚	66140	5.3%	尼日利亚	46165	3.83%
6	巴基斯坦	46520	3.7%	伊朗	40160	3.33%

表 1 2015-2016 年欧盟的难民庇护申请者的国别结构一览表²

全球发展倡议

2021 年 9 月 21 日，习近平主席在第 76 届联合国大会一般性辩论期间提出全球发展倡议。这是中国向国际社会提供的又一重大公共产品。发展是解决一切问题的总钥匙，也是各国民心所向。作为全球发展的贡献者，从 2013 年提出“一带一路”倡议到 2021 年全球发展倡议，中国为破解发展难题、解决发展赤字提供了中国智慧、中国方

¹ 王奇、田一鸣：《全球恐怖活动的 GTD 数据分析与我国应对之策》，《犯罪研究》，2018 年第 2 期。

² 宋全成：《2016 年欧洲难民危机的新特征及其成因——基于 2015-2016 年欧洲统计局和德国联邦移民与难民局数据的实证研究》，《德国研究》，2017 年第 3 期 第 32 卷。

案、中国力量。百年未有之大变局与新冠肺炎疫情交织叠加，不仅发展中国家原有发展进程停滞倒退，发达国家也同样面临新的发展挑战，国际社会多年积累的发展成果遭受严重侵蚀。正是在这种时代背景下，全球发展倡议把促进共同发展置于突出位置，形成了新发力点和新结合点，通过对发展问题“再聚焦”、对可持续发展目标“再承诺”、对全球伙伴关系“再提振”、对国际发展合作“再激活”，中国为缩小南北鸿沟、破解发展不平衡提出了“路线图”。

人类命运共同体

推动构建人类命运共同体，是中国为应对全球性挑战、改革和完善全球治理提出的系统性解决方案。十九大报告中指出“各国人民同心协力，构建人类命运共同体，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界”，明确涵盖了政治、经济、安全、文化、生态五大领域，是对马克思主义理论在新时代的创新和发展。从拉美到中东，从金砖国家到联合国，从生态保护到数字治理，构建人类命运共同体在各方向、各领域不断取得积极进展。构建人类命运共同体连续第五年写入联合国大会决议，成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜。同时，人类命运共同体主张“各美其美、美人之美、美美与共”，即在考虑本国利益时也照顾他国关切，为化解全球危机提供中国思路。各国互联互通，命运休戚与共。要超越国家、民族、文化、意识形态界限，站在全人类高度，推动构建人类命运共同体，共同建设好我们赖以生存的地球家园。

结语

每个国家都在探索适合本国国情的现代化道路。中国式现代化道路，是中国共产党带领全国人民，基于中国独特的文化基因和具体国情、基于特定的时代背景和现实条件，在极度艰难曲折中自力更生、艰苦创业不断摸索出来的发展道路，如今已获得举世瞩目的发展成果。

中国式现代化是具有中国特色的社会主义现代化，是以人民为中心的现代化。中国共产党坚持以人民为中心的发展思想，是中国式现代化取得成功的“密钥”所在。同时，这条道路符合人类社会发​​展规律和世界人民根本利益，拓展了世界各国走向现代化的途径，展现了人类社会现代化的光明前景。

历史证明，中国式现代化道路走得对、走得通、走得好，是实现中华民族伟大复兴的必由之路，也必将是新时代中国为人类进步和全球发展作出更大贡献的创新之路。如今，中国已踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程，中国有信心不断推动中国现代化进程，不断满足人民对美好生活的向往，为构建共同繁荣的人类命运共同体作出新的贡献。



当代中国与世界研究院