



从关键词读懂  
**“全球发展倡议”**  
研究报告

当代中国与世界研究院

“

”

当代中国与世界研究院

2022年7月

我们必须复苏经济，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。发展是实现人民幸福的关键。面对疫情带来的严重冲击，我们要共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段。

——习近平

## 目 录

序 言 .....	1
一、全球发展倡议的形成脉络 .....	2
(一) 发展不平衡不充分：时代背景 .....	2
(二) 人的自由全面发展：理论溯源 .....	3
(三) “一带一路”倡议：实践基础 .....	4
二、全球发展倡议的核心要义 .....	6
(一) 第一个坚持：发展优先 .....	6
(二) 第二个坚持：以人民为中心 .....	9
(三) 第三个坚持：普惠包容 .....	12
(四) 第四个坚持：创新驱动 .....	18
(五) 第五个坚持：人与自然和谐共生 .....	22
(六) 第六个坚持：行动导向 .....	27
三、全球发展倡议的重点领域 .....	31
(一) 减贫合作：消除一切形式的贫困 .....	31
(二) 团结抗疫：人民至上、生命至上 .....	35
(三) 粮食安全：人人免于饥饿 .....	39
(四) 能源安全：打造能源合作新格局 .....	43
(五) 新工业化：符合国情的新型工业化道路 .....	47
(六) 数字经济：全球数字治理的中国智慧 .....	52
(七) 绿色发展：共同但有区别的责任原则 .....	56
(八) 互联互通：硬联通、软联通、心联通 .....	60
(九) 人力资源：授人以鱼不如授人以渔 .....	64
(十) 发展筹资：不附加任何政治条件 .....	69
结语、共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段 .....	74
附件：中国联合国合作立场文件 .....	76

## 图目录

图 1 全球人均财富增长变化（1995 年-2018 年） .....	7
图 2 2020-2021 年中国抗疫援助情况 .....	15
图 3 中国对非洲国家和非盟援助情况 .....	16
图 4 2021 年全球创新指数排名 .....	19
图 5 1980-2020 年碳排放总量 .....	26
图 6 单位 GDP 二氧化碳排放 .....	27
图 7 中国贫困状况持续改善 .....	32
图 8 1981 年以来中国对世界减贫的贡献率 .....	33
图 9 2001-2020 年中国中央和地方专项扶贫资金 .....	34
图 10 2011-2020 年中国能耗强度 .....	44
图 11 2011-2020 年中国煤炭消费量占能源消费总量比例	455
图 12 南南合作援助基金资金领域分布 .....	733

## 序 言

2021年9月，习近平主席在出席第76届联合国大会一般性辩论时提出全球发展倡议：坚持发展优先、坚持以人民为中心、坚持普惠包容、坚持创新驱动、坚持人与自然和谐共生、坚持行动导向。2021年10月，外交部发布《中国联合国合作立场文件》中阐述了全球发展倡议的核心理念、出发点和落脚点、目标、行动指南等核心概念，全球发展框架基本形成。

全球发展倡议直面事关全人类生存与发展的重大挑战，具备广泛的国际共识，契合各方和全球发展合作的优先事项，具备行稳致远的基础。2030年是各国实现疫后复苏的关键节点，也是推进全球发展合作的主要坐标。中国始终高度重视发展议题，积极开展国际发展合作，大力推动全球发展事业。中国欢迎包括广大发展中国家和欧美国家在内的各方参与全球发展倡议和共建“一带一路”倡议，携手向世界提供更多的优质公共产品，实现好发展、真发展。

本报告尝试以“关键词”为线索，在概述全球发展倡议形成脉络的基础上，介绍全球发展倡议的核心要义和重点领域，通过比较研究和案例研究方法，精要阐发全球发展倡议的关键概念和国际表述，以期推动和引领全球发展合作的话语体系、知识构建、范式研究和有益实践，为国际社会进一步读懂全球发展倡议提供参考。

## 一、全球发展倡议的形成脉络

### （一）发展不平衡不充分：时代背景

2015年9月，联合国193个会员国在纽约举行的历史性首脑会议上一致通过了《2030年可持续发展议程》，议程制定了今后15年实现17项可持续发展目标和169项具体目标，旨在消除极端贫穷、战胜不平等和不公正以及遏制气候变化，并呼吁世界各国以此为指导积极行动起来。落实联合国2030年可持续发展议程已经进入全球倒计时，17项目标和169项具体目标必须在2030年之前实现，任何一个国家都不能掉队。目前各国在疫后加速经济复苏采取的措施将决定未来五年甚至十年的发展道路，直接影响2030年可持续发展目标的实现。

发展是解决一切问题的总钥匙，也是各国民心所向。新冠肺炎疫情发生以来，国际社会多年积累的发展成果遭受严重侵蚀，发展中国家面临前所未有的冲击和考验。联合国2021年《世界粮食安全和营养状况》报告指出，2020年世界饥饿状况急剧恶化，全球有多达8.11亿人面临饥饿，比2019年增加了约1.61亿人。<sup>1</sup>联合国秘书长古特雷斯指出，在2030年实现可持续发展目标方面，世界“在很大程度上未在既定轨道之上”。<sup>2</sup>

全球发展不平衡状况依然严峻。2021年统计数据显示，每人每天生活费不足1.9美元的极端贫困人口超过7亿，占到全球人口的9.2%；每人每天不足3.2美元的贫困人口有18.03亿，占到全球人口的24%；每人每天不足5.5美元的贫困人口超过32.93

<sup>1</sup> 联合国报告：全球饥饿人数激增，亟需立即采取行动，<https://news.un.org/zh/story/2021/07/1087842>。

<sup>2</sup> 联合国秘书长：实现2030年可持续发展目标“未在既定轨道之上”，<https://news.un.org/zh/story/2021/07/1087862>。

亿，占到全球人口的 43.3%。<sup>3</sup>在现有全球发展框架下，南北发展合作进展缓慢，发达国家对发展中国家的官方发展援助不及承诺数额的一半，特别是最不发达国家在实现可持续发展目标上还远远落后于全球步伐。

## （二）人的自由全面发展：理论溯源

人是马克思研究的根本，马克思提出人的自由全面发展是人的最高追求和最终目标，人的自由全面发展是马克思思想主线，贯穿马克思主义发展始终。人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。在人类历史上，马克思主义第一次站在人民的立场探求人类自由解放的道路。美好生活是人类生存永恒主题，而发展是破解各种难题、实现人民幸福的关键。

发展议题已置于全球议题的核心位置。联合国 2030 可持续发展目标在千年发展目标基础上，增加了气候变化、经济不平等、创新、可持续消费、和平与正义等新领域。其主要使命是从经济、社会和环境三个维度解决好发展问题，进而解决人类共同面临的发展问题。这些目标相互联系，一个目标实现的关键往往依赖于其他相关问题的解决。近年来，逆全球化下发展议题呈现“泛政治化”趋势，部分西方国家贸易保护主义抬头，全球产业链供应链受到威胁和冲击，广大发展中国家以及全世界的普通百姓更容易受到多重冲击致病返贫。世界银行 2022 年《全球经济展望》指出，全球增长放缓态势预计将延续至 2023 年，发展

<sup>3</sup> 王俊生：《落实全球发展倡议 推进人类命运共同体构建》，光明网，2022 年 2 月 28 日。

中国家“硬着陆”风险上升。<sup>4</sup>

全球发展倡议旨在加快推进联合国 2030 年可持续发展议程，重点是加快实现联合国 2030 可持续发展目标，目标是构建全球发展命运共同体，共同推进全球发展。全球发展倡议强调实现“平衡协调包容”“更加强劲、绿色、健康”的全球发展，进一步凸显了和平与发展是当今时代的重大主题。正因为如此，联合国秘书长古特雷斯指出，习近平主席提出全球发展倡议正当其时，联合国予以明确支持并愿与中国就此开展合作，同各国一道推进落实。<sup>5</sup>

### （三）“一带一路”倡议：实践基础

“一带一路”为全球发展倡议提供实践基础。全球发展倡议和“一带一路”倡议都致力于推动互利共赢的国际合作，两个倡议自成一体、各有侧重。共建“一带一路”以共商、共建、共享为基本原则，以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神为指引，以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为重点，秉持开放、绿色、廉洁的理念，以高标准可持续惠民生为目标。共建“一带一路”旨在通过高标准、可持续、惠民生的项目，实现基础设施的互联互通，推动实现包容性发展，促进各国“民心相通”。全球发展倡议的核心是推动共同发展，目标是构建全球发展命运共同体，二者无论在理念层面还是在目标层面都高度一致。

全球发展倡议在理念上强调公平公正的发展机会以及人与

<sup>4</sup> 世界银行：《2022 年全球经济展望》，

<https://www.imf.org/zh/Publications/WEO/Issues/2022/04/19/world-economic-outlook-april-2022>。

<sup>5</sup> 外交部就联合国秘书长表示完全支持习近平主席提出的“全球发展倡议”愿同中方就此加强合作等答问，[http://www.gov.cn/xinwen/2021-11/08/content\\_5649842.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2021-11/08/content_5649842.htm)。

自然的和谐共生。从时间维度上，强调战胜疫情、复苏经济，重点解决当前人类面临的减贫、粮食安全、抗疫等最紧迫的问题，强调通过具体的行动倡议努力完成联合国 2030 年可持续发展议程。从方法上，强调抓住科技革命和产业变革机遇、挖掘疫后经济增长新动能，携手实现跨越式发展。在时间维度上，共建“一带一路”倡议指向更加长远的未来，为促进全球治理提供了新的路径，为完善全球治理体系指明了新的探索方向，需要各国人民的广泛参与和推动。

全球发展倡议的重要目标是构建全球发展命运共同体，这是构建人类命运共同体的重要一步。构建人类命运共同体是面对复杂严峻的国际形势和前所未有的外部风险，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，对中国特色大国外交作出的战略谋划，旨在弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，引领人类进步潮流。因此，可以说全球发展倡议是构建全球发展命运共同体的重要实践平台，在发展这个意义上，全球发展倡议和共建“一带一路”都是构建人类命运共同体的实践平台，全球发展倡议强调首先要完成联合国 2030 年可持续发展议程，而共建“一带一路”从一个更长的时间维度上强调更大规模、更加深入、更加长远的国际经济合作。

## 二、全球发展倡议的核心要义

### （一）第一个坚持：发展优先

全球发展倡议首先明确了发展的优先地位，强调将发展置于全球宏观政策框架的突出位置，加强主要经济体政策协调，保持连续性、稳定性、可持续性，构建更加平等均衡的全球发展伙伴关系，推动多边发展合作进程协同增效，加快落实联合国 2030 年可持续发展议程。

### 发展赤字

人类社会面临着全球性的问题，突出表现为治理赤字、信任赤字、和平赤字和发展赤字。其中，全球发展失衡，特别是收入分配不平等、发展空间不平衡是国际社会面临的最突出问题，成为一些国家社会动荡的主要原因。发展赤字一定程度上影响着全球治理效果、国家之间的互信与和平共处。

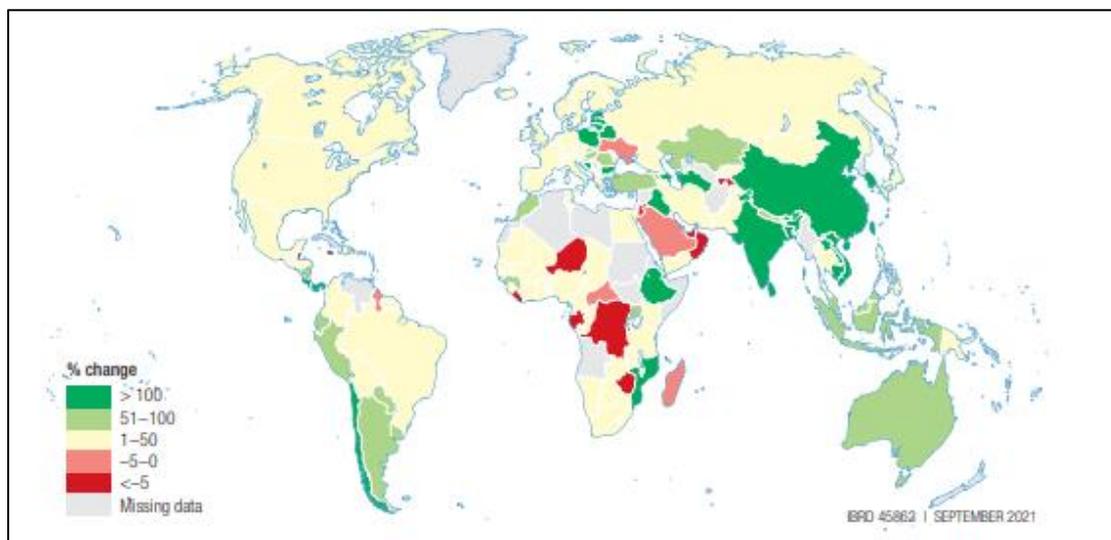
全球发展赤字是全球化负面效应未能得到有效管控，全球发展获益小于成本支出或实际收益不及预期收益，进而制约全球可持续发展的状况，其实质是全球发展获益不能满足国际社会对可持续发展的现实需求。<sup>6</sup>作为推动全球发展的“主力军”，发达国家经济繁荣是全球发展的重要基础。近年来，多数发达国家发展缓慢甚至停滞，全球发展总量增长不足。作为全球发展的“低地”，发展中国家的持续发展是全球发展增量的关键。然而，除了中国等少数国家外，不少发展中国家经济发展持续低迷，一些国家陷入停滞甚至倒退的困境。

发展不平衡是当今世界最大的不平衡。随着全球化进程不断

<sup>6</sup> 吴志成、刘培东：《全球发展赤字与中国的治理实践》，《国际问题研究》2020年第4期。

深化，国家间发展鸿沟拉大，发展失衡问题更为突出。2021年世界银行发布的《国民财富的变化》报告显示，全球财富整体实现了增长，但以牺牲未来发展繁荣和不平等加剧为代价。报告指出，全球财富不平等正在加剧。从1995年到2018年，低收入国家虽然约占世界人口的8%，但在全球财富中的份额却几乎毫无变化，仍低于世界财富总值的1%。超过三分之一的低收入国家人均财富下降。

图 1 全球人均财富增长变化（1995 年-2018 年）



资料来源：2021 年世界银行《国民财富的变化》报告

## 全球发展伙伴关系

国际社会日益成为一个你中有我、我中有你的命运共同体。面对世界经济的复杂形势和全球性问题，任何国家都不可能独善其身、一枝独秀，这就要求各国同舟共济、和衷共济，在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展，建立更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系，增进人类共同利益，共同建设一个更加美好的地球家园。

深化全球发展伙伴关系是落实全球发展倡议、对接联合国2030年可持续发展议程的重要路径，有利于凝聚各国共识，加强共同行动，推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段，推动构建全球发展命运共同体。发达国家要切实履行发展援助承诺，为发展中国家提供更多资源。单个国家的发展不能独善其身，必须在谋求本国发展的同时促进各国共同发展。

2022年6月24日，习近平主席在全球发展高层对话会上发表题为《构建高质量伙伴关系共创全球发展新时代》讲话，提出共同构建全球发展伙伴关系。合作才能办成大事，办成好事，办成长久之事。南北双方要相向而行，共建团结、平等、均衡、普惠的全球发展伙伴关系，不让任何一个国家、任何一个人掉队。要支持联合国在全球发展合作中发挥统筹协调作用，鼓励工商界、社会团体、媒体智库参与全球发展合作。

### 多边发展合作进程协同增效

面对后疫情时代的发展挑战，中国坚信发展是解决一切问题的总钥匙。世界各国所面临的挑战不可能凭一国之力得以解决，只有在以联合国为核心的国际体系中，在共商、共建、共享中寻求合作路径，在共同、综合、合作、可持续中寻求共赢发展，构建新型国际关系和人类命运共同体，才能更好地迎接挑战和推动可持续发展。

作为休戚与共的命运共同体，多边合作是摆在各国面前的唯一路径。随着全球发展事业深入推进，需要更多的力量汇集起来，共享信息、共同合作，更好应对共同危机、把握共同机遇。推动

共同发展是联合国和二十国集团等国际组织与合作平台的重要使命。2016年9月，二十国集团领导人杭州峰会成功举行，首次全面阐释中国的全球经济治理观，在二十国集团发展史上留下了深刻的中国印记。二十国集团领导人杭州峰会通过了《落实2030年可持续发展议程行动计划》等文件，提出把发展问题置于全球宏观政策协调的突出位置，讨论各领域国际合作都要始终纳入发展视角，照顾发展中国家关切，维护发展中国家发展空间，落实好2030年可持续发展议程。

中国深度参与国际事务，积极提供全球公共品，为全球发展作出重大贡献。恢复联合国合法席位50年来，中国在自身发展中贡献于全球发展，于实践中助力全球治理日益完善；中国在发展中始终强调和合共生，不追求一枝独秀，不搞你输我赢，为全球发展提供多边合作新思路和新方案。

## （二）第二个坚持：以人民为中心

全球发展倡议突出了发展的目标是以人民为中心，强调在发展中保障和改善民生，保护和促进人权，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断增强民众的幸福感、获得感、安全感，实现人的全面发展。

### **发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享**

人民是中国共产党的力量之源。自1921年中国共产党成立，就将全心全意为人民服务确立为党的根本宗旨，为人民服务的初心贯穿于革命、建设、改革各个历史时期，从未改变，也是中国共产党一步步取得成功的根本原因。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持人民立场，提出以人民为中心发展思

想，彰显了中国共产党人始终把人民放在心中最高位置的政治情怀。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出：坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。<sup>7</sup>

以人民为中心的发展思想解决了“为什么人、由谁享有”这个发展的根本问题，既体现了马克思主义关于人民群众创造历史的唯物史观基本原理，也彰显了“为治之本，务在于安民；安民之本，在于足用”的中华传统政治理念。习近平总书记指出：“为了人民而发展，发展才有意义；依靠人民而发展，发展才有动力。唯有将实现人的全面发展作为出发点和落脚点，把各国人民对美好生活的向往作为努力目标，才可能破解各种发展难题、创造更多发展机遇。”<sup>8</sup>

## 实现共同富裕

共同富裕是中国特色社会主义发展的终极目标与实践路径。随着改革开放的深入推进，自由竞争为特征的市场经济产生资本集聚效应，必然导致一定程度的贫富分化。在逐步达到总体小康水平的基础上，中国共产党实施精准扶贫消除两极分化，致力于实现收入差别较小的共同富裕，不断完善社会主义制度，发挥社会主义制度的优越性。

<sup>7</sup> 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，新华社，2021年3月12日。

<sup>8</sup> 《习近平出席中华人民共和国恢复联合国合法席位50周年纪念会议并发表重要讲话》，新华社，2021年10月25日。

中国实现共同富裕，不仅对于发展中国家无疑是很好的榜样，同时也能推动发达国家的思考和变革。沉浸在所谓发达国家的幻想中，美国已沦为贫富分化最严重的西方国家。2020年以来，新冠肺炎疫情的暴发，更加暴露了美国社会的经济不平等现状，底层民众陷入更为艰难的生存困境。调查显示，0.1%的最富人口占有全美20%的财富；1%的富豪阶层拥有的财富超过人口占比60%的所有中产家庭财富总和；10%的富人持有全美89%的股票；前20%的家庭拥有美国70%的财富。<sup>9</sup>

习近平总书记在十九大报告中强调，必须始终把人民利益摆在至高无上的地位，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。中国奋力推进全面深化改革，让改革发展成果更多更公平地惠及全体人民……人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强，日子越过越好。<sup>10</sup>这些成就的取得，归根结底就在于中国共产党始终把人民放在心中最高位置，把人民幸福镌刻在通向中华民族伟大复兴的里程碑上。

## 人民至上、生命至上

“以人民为中心”的发展思想凸显在抗击新冠肺炎疫情的中国行动之中。2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，习近平总书记亲自部署，一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位。多次强调，只有构建起强大的公共卫生体系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，织密防护网、筑牢筑实隔离墙，才能切实为维护人民健康提供有力保障。<sup>11</sup>这场凝聚

<sup>9</sup> 《冰冷数字再揭美穷人更穷残酷现实》，光明网，2021年10月25日。

<sup>10</sup> 《让改革发展成果更多更公平惠及全体人民》，光明网，2018年6月5日。

<sup>11</sup> 《习近平主持专家学者座谈会强调：构建起强大的公共卫生体系为维护人民健康提供有力保障》，人民日报

起全党全军全国各族人民强大力量的人民战争、总体战、阻击战彰显了社会主义制度优势，彰显了人民是历史的创造者、是决定党和国家前途命运的根本力量。

从出生仅 30 多个小时的婴儿到 100 多岁的老人，每一个生命都得到尊重护佑，每一个人的尊严都得到悉心呵护。2020 年，中国率先控制住疫情、率先复工复产，在世界主要经济体中率先实现正增长；2021 年国民经济持续恢复，发展水平再上新台阶，经济规模突破 110 万亿元，对世界经济增长的贡献率达到 25% 左右。一个个新突破见证着“人民至上、生命至上”的力量。

### （三）第三个坚持：普惠包容

全球发展倡议指明了发展的原则是普惠包容，强调关注发展中国家特殊需求，通过缓债、发展援助等方式支持发展中国家尤其是困难特别大的脆弱国家，着力解决国家间和各国内部发展不平衡、不充分问题。

#### 发展不平衡、不充分

发展不平衡、不充分问题是各国面临的共同挑战。联合国发布的《2022 年世界经济形势与展望》报告指出，在全球经济从疫情冲击中恢复的过程中，发达国家的恢复速度明显快于发展中国家。在一些国家内部，富有阶层财富增长速度明显快于低收入阶层，美国等西方国家的这一特征更加显著。国家间和国家内部贫富差距不断拉大，成为又一个挑战。一方面，新兴市场国家和发展中国家同发达国家的南北差距仍很明显。另一方面，在各国内部，也都不同程度存在发展差距。

持续的经济低迷将加剧贫困和不平等，阻碍实现可持续发展和应对气候变化进程。联合国《2022年世界经济形势与展望》报告指出，未来几年，许多发展中国家的人均国内生产总值很难全面恢复。与疫情前的预测相比，非洲、拉美和加勒比地区的预计人均国内生产总值将分别出现5.5%和4.2%的落差。<sup>12</sup>世界银行预测，2023年，发达经济体的产出将恢复到疫情前水平，而新兴和发展中经济体的产出将比疫情前低4%，脆弱国家和小岛屿国家的产出将比疫情前低7.5%至8.5%。随着各国从疫情冲击中逐步恢复，发展中经济体因新冠变异毒株传播及经济刺激措施有限，将进一步落后于发达经济体。世界银行行长马尔帕斯表示，全球宏观经济不平衡已达到前所未有的程度，各经济体间和经济体内部收入差距等正在扩大，全球经济面临史无前例的不确定性。

疫情期间，社会不平等加剧，对发展中国家的冲击最为突出。全球有一半以上人口已接种两剂疫苗，但在非洲的接种率只有7%。国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃强调，近90个国家没有达到接种目标，“各国疫苗接种率差距较大，非常危险”。<sup>13</sup>疫苗不平等已成为当前国际社会面临的一个主要问题，全球最富裕的国家囤积疫苗，却未能兑现与发展中国家分享疫苗的承诺。

## 共同发展

面对贫富差距和各种不平等给全球发展带来巨大阻力和挑战，国际社会纷纷呼吁完善全球治理体系，从根本上消除发展不平等、不充分、不平衡问题，有效推动各国之间的相互支持、团

<sup>12</sup> 联合国报告：《世界经济面临巨大阻力 全球经济复苏面临风险不容忽视》，<https://news.un.org/zh/story/2022/01/1097462>。

<sup>13</sup> 《全球宏观经济不平衡加剧，联合国等国际机构呼吁——加强团结合作 推动包容发展（国际视点）》，《人民日报》，2022年2月24日，第17版。

结合作，实现各国共同发展。追求幸福生活是各国人民的共同愿望，实现共同发展是人类进步的重要基础。

中国以实际行动推动共同发展，通过呼吁关注发展中国家发展需求，保障他们的发展空间，实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。中国积极开展南南合作，向 166 个国家和国际组织提供发展援助，为 120 多个发展中国家落实联合国千年发展目标提供有力支持。针对当前全球发展面临的突出挑战，习近平主席强调要加大发展投入，重视发展中国家需求，在减贫、粮食安全、工业化、互联互通等重点领域加强合作。2021 年 9 月，中方成功举办国际粮食减损大会。未来，中国将继续通过二十国集团等平台，为全球发展贡献更多中国智慧和方案。

发展是解决一切问题的总钥匙，也是各国民心所向。中国将继续站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，与各国一道走和平发展、开放发展、合作发展、共同发展的道路，推动构建全球发展命运共同体，共建更加美好的未来。<sup>14</sup>

## 发展援助

中国始终把自身发展与世界各国发展紧密相连。中国与东盟国家共同开展乡村减贫推进计划，为非洲国家援建水利基础设施、职业技术学校等，在南太平洋地区开展基础设施建设和农业、医疗等技术合作援助项目，在拉美援建农业技术示范中心等。中国坚持与世界相交，与时代相通，在实现自身发展的同时，为全球发展提供更多机遇、作出更大贡献。<sup>15</sup>面对新冠肺炎疫情挑战，中国率先与发展中国家开展疫苗生产国际合作，并向国际社会作

<sup>14</sup> 《包容普惠，构建全球发展命运共同体（和音）》，《人民日报》，2021 年 11 月 4 日，第 17 版。

<sup>15</sup> 《为全球发展合作擘画蓝图》，《人民日报》，2021 年 12 月 21 日，第 3 版。

出将疫苗作为全球公共产品的庄严承诺。中国已对外提供超过18.5亿剂疫苗，为促进疫苗公平分配，实现疫苗在发展中国家的可及性和可负担性作出切实的中国贡献。

图 2 2020-2021 年中国抗疫援助情况



资料来源：中国一带一路网

在中非合作论坛第八届部长级会议上，习近平主席提出构建新时代中非命运共同体的四点主张，坚持团结抗疫、深化务实合作、推进绿色发展、维护公平正义，宣布实施“九项工程”，涵盖卫生健康、减贫惠农、贸易促进、投资驱动、数字创新、绿色发展、能力建设、人文交流、和平安全各个领域。中国将为非洲援助实施10个工业化和就业促进项目，向非洲金融机构提供100亿美元授信额度，重点扶持非洲中小企业发展，设立中非跨境人

民币中心。中国将免除非洲最不发达国家截至 2021 年年底到期未还的政府间无息贷款债务。非洲是发展中国家最集中的大陆，也是全球最具发展潜力的地区。中国将结合自身实际，积极同非洲国家开展减贫、粮食安全、创新、基础设施建设、工业化等领域项目合作，帮助非洲各国经济结构发展，助力非盟落实《2063 年议程》。

图 3 中国对非洲国家和非盟援助情况



资料来源：中国一带一路网

全球发展倡议契合东盟各国发展需要，构建更为紧密的中国—东盟命运共同体，可以与《东盟共同体愿景 2025》协同增效。2021 年 11 月，习近平主席在中国—东盟建立对话关系 30 周年纪念峰会上的讲话指出，中方愿在未来 3 年再向东盟提供 15 亿美元发展援助，用于东盟国家抗疫和恢复经济。倡议开展数字治理对话，深化数字技术创新应用。<sup>16</sup>中方愿同东盟开展国际发展

<sup>16</sup> 《习近平：命运与共 共建家园——在中国—东盟建立对话关系 30 周年纪念峰会上的讲话》，新华网，

合作，启动协议谈判，支持建立中国—东盟发展知识网络，愿加强减贫领域交流合作，促进均衡包容发展。

### 共建美好世界的最大公约数

全球发展进程正在遭受严重冲击，南北差距、复苏分化、发展断层、技术鸿沟等问题更加突出，粮食安全、教育、就业、医药卫生等民生领域面临更多困难。强调普惠包容，不是以一种制度代替另一种制度，不是以一种文明代替另一种文明，而是不同社会制度、不同意识形态、不同历史文化、不同发展水平的国家在国际事务中利益共生、权利共享、责任共担。面对危机，人类必须和衷共济、和合共生，朝着构建人类命运共同体方向不断迈进。

中国始终高度重视发展议题，积极开展国际发展合作，大力推动全球发展事业。全球发展倡议强调关注发展中国家特殊需求，通过缓债、发展援助等方式支持发展中国家尤其是困难特别大的脆弱国家，着力解决国家间和各国内部发展不平衡、不充分问题。各国应立足自身国情，将 2030 年可持续发展议程同本国发展战略深入对接，坚持以人民为中心，统筹经济、社会、环境发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感。要坚持人与自然和谐共生，推动国际社会全面落实《巴黎协定》，加快构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系。积极推动国际发展合作，敦促发达国家履行官方发展援助承诺，增加对广大发展中国家的支持。<sup>17</sup>

---

2021 年 11 月 22 日。

<sup>17</sup> 《习近平：顺应时代潮流 实现共同发展——在金砖国家工商论坛上的讲话》，新华网，2018 年 7 月 25 日。

#### （四）第四个坚持：创新驱动

全球发展倡议明确提出坚持创新驱动，深刻揭示了全球发展的动力来源。创新驱动的本质是指依靠自主创新，充分发挥科技对经济社会的支撑和引领作用，大幅提高科技进步对经济的贡献率，实现经济社会全面协调可持续发展和综合国力不断提升。无论从国家层面来讲，还是科技组织层面来讲，坚持创新驱动发展战略意义深远。

#### 开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境

全球经济当下困顿，世纪疫情叠加震荡。压榨上一轮科技革命最后的潜力不过是缓兵之计，只有促动基础科学与前沿技术又一次的原创性革命，方能从根本上纾解 70 余亿人类未来存续的需求。习近平主席指出，我们要加速科技创新和制度创新，推动科技成果转化，培育经济发展新动能，使创新成为统筹经济发展和绿色转型的有力支撑，为科技发展打造开放、公平、公正、非歧视的环境。<sup>18</sup>科技创新是人类社会发展的重要引擎，是应对全球性挑战的有力武器。要打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境，才能充分挖掘创新增长潜力，共同加强知识产权保护。

中国政府坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，大力实施创新驱动发展战略和知识产权战略，不断加大科技创新和知识产权保护力度。中共中央、国务院印发的《知识产权强国建设纲要(2021-2035 年)》中明确提出加快推进知识产权改革发展，全面提升中国知识产权实力，让创新、创造更多惠及各国人民，营造出一个真正开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境。

<sup>18</sup> 《习近平总书记在亚太经合组织工商领导人峰会上讲话》，新华网，2021 年 11 月 11 日。

图 4 2021 年全球创新指数排名

GII 排名	经济体	分数	收入组排名	地区排名
1	瑞士	65.5	1	1
2	瑞典	63.1	2	2
3	美利坚合众国	61.3	3	1
4	联合王国	59.8	4	3
5	大韩民国	59.3	5	1
6	荷兰	58.6	6	4
7	芬兰	58.4	7	5
8	新加坡	57.8	8	2
9	丹麦	57.3	9	6
10	德国	57.3	10	7
11	法国	55.0	11	8
12	中国	54.8	1	3
13	日本	54.5	12	4
14	中国香港	53.7	13	5
15	以色列	53.4	14	1
16	加拿大	53.1	15	2
17	冰岛	51.8	16	9
18	奥地利	50.9	17	10
19	爱尔兰	50.7	18	11
20	挪威	50.4	19	12

资料来源：世界知识产权组织（WIPO）

世界知识产权组织（WIPO）发布的《2021 年全球创新指数报告》，中国排名第 12 位，较 2020 年上升 2 位。《报告》中高度评价了中国在创新方面取得的进步，强调了政府营造的科技发展环境决策和激励措施对于促进创新的重要性。中国在专利申请、商标申请、工业设计、高新技术出口、创意产品出口和国内市场规模等 9 项指标中排名第一。

### 创新成果共享

科学技术具有世界性、时代性，国际科技合作是大趋势。习近平主席指出：“今天，没有一个国家可以成为独立的创新中心，或独享创新成果。科技成果应该造福全人类，而不应成为埋在山

洞里的宝藏。”<sup>19</sup>必须深刻认识到，国际科技合作对于应对人类面临的全球性挑战具有重要意义，现在人类比以往任何时候都更需要携手前行、共克时艰。正如习近平主席强调的：“世界各国更加需要加强科技开放合作，通过科技创新共同探索解决重要全球性问题的途径和方法，共同应对时代挑战，共同促进人类和平与发展的崇高事业”。<sup>20</sup>

科学无国界，创新无止境。中国坚持融入全球科技创新网络，树立人类命运共同体意识，深入参与全球科技创新治理，主动发起全球性创新议题，全面提高科技创新的全球化水平和国际影响力，对世界科技创新贡献率大幅提高。目前，中国已经与 160 多个国家和地区建立了科技合作关系，参加国际组织和多边机制超过 200 个。面向未来，中国将以更加开放的态度加强国际科技交流，积极参与全球创新网络，推动科技创新成果转化，加强知识产权保护，塑造科技向善理念，完善全球科技治理，更好增进人类福祉。中关村是中国第一个国家自主创新示范区，中关村论坛是面向全球科技创新交流合作的国家级平台。在向 2021 中关村论坛视频致贺中，习近平主席郑重宣布：“中国支持中关村开展新一轮先行先试改革，加快建设世界领先的科技园区，为促进全球科技创新交流合作作出新的贡献。”

## 创新要素流动

创新要素指创新活动涉及的各类生产要素，包括人才、资金、技术、数据等。实现企业和地区的创新发展，必须切实提高创新

<sup>19</sup> 《习近平会见出席 2019 年“创新经济论坛”发言》，2019 年 11 月 22 日。

<sup>20</sup> 《推动全球科技创新协作》，《人民日报》，2021 年 9 月 26 日，第 1 版。

要素配置效率，充分释放创新要素配置潜能。这就要求以创新为核心驱动力，通过优化创新要素流动和配置推动地区高质量发展。

党的十九届五中全会提出，要“强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚”，同时要求“加快数字化发展”，建设“数字中国”。因此，需要进一步加快企业数字化转型，促进创新要素向企业集聚，强化企业创新主体地位，从而支撑创新型国家建设。2020年4月，中共中央、国务院发布的《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》也明确将数据与土地、劳动力、资本、技术等传统要素并列，要求加快培育创新要素市场。<sup>21</sup>

数字技术与创新融合可以打破创新各环节的界限，增进不同创新要素、创新主体之间的信息流动，降低要素供需双方之间的信息不对称，促进时间和空间上的重叠，从而提高创新要素流动速度和配置效率。比如，我国新冠肺炎疫苗研发周期远短于传统研发周期，跑出“中国速度”。这得益于数字技术在研发创新、数据收集等方面对创新要素的聚集重构，从而在技术层面为大幅提高研发效率提供了支撑。

## 跨越式发展

社会发展是个自然历史过程，并不排除某个历史时期中的某个国家或地区的超常规、跨越式发展。要想实现跨越式发展就需要抓住难得的历史机遇。习近平总书记指出，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新阶段，基本特征就是我

---

<sup>21</sup> 白全民、贾永飞：《加快数字化转型 促进创新要素向企业集聚》，光明网，2021年3月5日，<https://m.gmw.cn/baijia/2021-03/05/34663416.html>。

国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展就是体现新发展理念的发展，是经济发展从“有没有”转向“好不好”，这需要跨越一些常规性和非常规性关口。<sup>22</sup>

实现跨越式发展，要以创新为前提，在各方面实现自我超越。无论是从无到有的产业培育，还是从有到优的转型升级，都必须牵住创新这个“牛鼻子”。要深入实施创新驱动发展战略，加快推动以科技创新为核心的全面创新。提高科技创新支撑力，做优做强重大创新平台，完善科技成果转化机制，充分激发创新创业创造活力。加快培育新技术新产业新业态新模式，积极争创国家数字经济创新发展试验区。在人才引进上抢占先机，抓紧研究出台更具吸引力的人才政策，推动更多创新资源要素加速流动。以云南为例，通过坚持开放型、创新型和信息化、绿色化产业发展方向，深化供给侧结构性改革，全省产业结构、能源结构和经济结构不断优化。绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”已经成为云南经济发展的新动能。<sup>23</sup>

#### （五）第五个坚持：人与自然和谐共生

自然生态环境是人类赖以生存和发展的基础，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。党的十九大报告把“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，指出既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益

<sup>22</sup> 《坚定不移走好高质量跨越式发展之路》，《江南都市报》，2020年8月5日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1674187969665859563&wfr=spider&for=pc>。

<sup>23</sup> 《闯出一条跨越式发展的路子来》，《人民日报》，2019年8月1日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1640608762190870258&wfr=spider&for=pc>。

增长的优美生态环境需要。<sup>24</sup>

建设人与自然和谐共生，需要建立健全绿色低碳循环发展经济体系，持续降低碳排放强度，尽最大努力减少粗放发展，减轻对自然的压力。要深入打好污染防治攻坚战，加快推进山水林田湖草沙系统治理，加大生物多样性保护力度，加强生态环保宣传教育，培养全民生态文明素养。把建设美丽中国转化为全体公民自觉行动，真正实现人与自然和谐共生，让绿水青山源源不断地带来金山银山，让优美生态环境造福全体人民。<sup>25</sup>

## 全球环境治理

宇宙只有一个地球，人类共有一个家园。保护全球生态环境、应对气候变化，是全人类面临的共同挑战。中国秉持着人类命运共同体理念，积极参与全球环境治理，加强应对气候变化、海洋污染治理、生物多样性保护等领域国际合作，认真履行国际公约，主动承担同国情、发展阶段和能力相适应的环境治理义务，为全球提供更多公共产品，实现义务和权利的平衡，展现了中国负责任的大国形象，推动构建了一个公平合理的全球环境治理体系。

为更好的应对全球环境治理，政府更新发布《中国关于全球环境问题的原则立场》，明确了中国应对气候变化、生物多样性、等议题的总体原则和立场等，尊重各国可持续发展自主权、环境权益等作为原则。中国的环境治理成效显著，对推动全球环境治理做出巨大贡献。全球从 2000 年至 2017 年新增的绿地面积中，

---

<sup>24</sup> 习近平：《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017 年，第 50 页。

<sup>25</sup> 《韩永伟：探索人与自然和谐共生之路》，央广网，2022 年 6 月 4 号，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1734565986775331603&wfr=spider&for=pc>。

1/4 以上来自中国，中国对全球绿化增量的贡献居全球首位。除此以外，中国保护修复了 8 亿亩湿地，治理了大规模沙化、荒漠化，有效的实施了生态保护红线制度，明确生物多样性保护优先区域，90%的陆地生态系统类型和 71%的国家重点保护野生动植物物种得到有效保护，部分珍稀濒危物种野外种群在逐步恢复。

26

## 人与自然共同体

习近平总书记指出：“自然是生命之母，人与自然是生命共同体。”<sup>27</sup>生态环境是人类生存和发展的根基。人因自然而生，人与自然是人类社会最基本的关系。人与自然共生共存，无序开发、粗暴掠夺，人类定会遭到大自然的无情报复；合理利用、友好保护，人类必将获得大自然的慷慨回报。因为生态问题而危及国家安全的例子古已有之。楼兰古国在中国汉代时是一个水草丰美、经济繁荣的文明之邦。但随着游人增多，砍伐森林，区域开发活动的加强，塔里木河的水量急剧减少。结果导致楼兰地区的生态环境不断恶化，最终被沙漠所吞噬。只有深化对人与自然生命共同体的规律性认识，高扬生态文明旗帜，以自然之道，养万物之生，从保护自然中寻找发展机遇，才能形成人与自然和谐共生的格局。

## 绿色复苏

新冠肺炎疫情的爆发对全球经济造成巨大冲击，后疫情时代的全球经济如何实现绿色复苏，已成为环境与发展领域的国际热

<sup>26</sup> 《为全球环境治理贡献中国智慧》，《人民日报》，2021年11月4号，[http://www.gov.cn/xinwen/2021-11/04/content\\_5648742.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2021-11/04/content_5648742.htm)。

<sup>27</sup> 《建立人与自然生命共同体是推进全球可持续发展的新价值观》，光明网，2021年5月11日，[https://theory.gmw.cn/2021-05/11/content\\_34834523.htm](https://theory.gmw.cn/2021-05/11/content_34834523.htm)。

点问题。绿色复苏的本质要求，是在重启社会生产和消费、恢复经济增长的过程中，避免高能耗高污染的传统路径。要抓住新一轮技术革命的红利，推动传统产业转型升级，实现经济的绿色、低碳增长。“一带一路”倡议，作为中国参与全球开放合作、改善全球经济治理体系、促进全球共同繁荣、推动构建人类命运共同体的中国方案，将是推动全球经济绿色复苏的重要平台。<sup>28</sup>

当今世界，绿色和可持续发展已经成为全球共识，分享生态文明建设的理念与实践，携手实现 2030 年可持续发展目标，是共建绿色“一带一路”的重要内容。党的十八大以来，我国将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，将良好生态环境作为最普惠的民生福祉，大力推动绿色、低碳和可持续发展。产业投资政策向促进投资向行业存量规模的绿色升级和增量规模的绿色发展方向倾斜，绿色产业相关的基础设施建设不断加速，以电力行业为代表的传统产业升级表现突出。消费政策注重绿色提质，“互联网+服务”、智慧化零售、智能化产品等消费新业态新模式均为绿色消费增长点。<sup>29</sup>

## 碳达峰碳中和

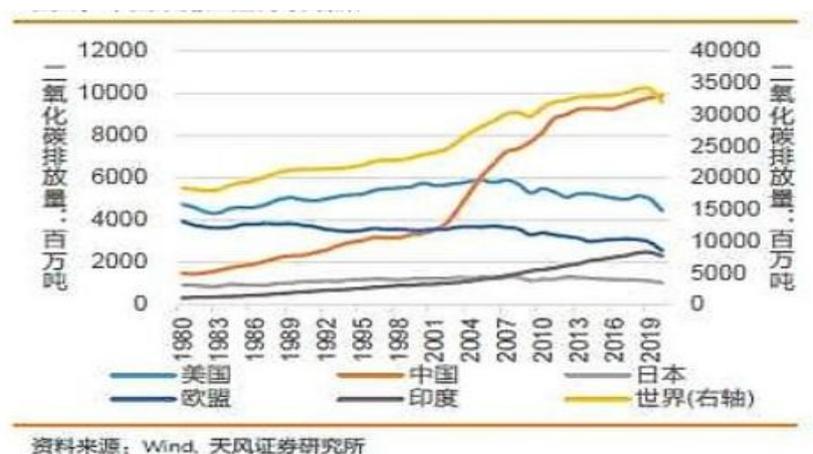
为应对全球气候变化，各国都在提倡“低碳经济”、“低碳发展”，也提出了各自的碳达峰、碳中和目标。2020 年中国提出要在 2030 年实现碳达峰，2060 年实现碳中和的目标，并着力加速处理因二氧化碳浓度高而产生的全球变暖等问题。目前中国是全球最大的碳排放国，2020 年根据数据显示中国碳排放总量

<sup>28</sup> 田舫：《共建绿色“一带一路” 推动全球经济绿色复苏》，旗帜网，2020 年 9 月 16 日，<http://www.qizhiwang.org.cn/n1/2020/0916/c432161-31863974.html>。

<sup>29</sup> 张成杰：《研究报告：“绿色复苏”“低碳经济”将成后疫情时代主题之一》，上海市环境保护产业协会，2021 年 3 月 3 日。

已达到 102.51 亿吨，单位 GDP 碳排放量为 0.653 千克/美元。<sup>30</sup>从整体进程来看，中国实现碳达峰目标的速度直接关系到世界碳达峰发展进度。另一方面，“双碳”目标的快速实现可有效促进全球经济绿色复苏。

图 5 1980-2020 年碳排放总量



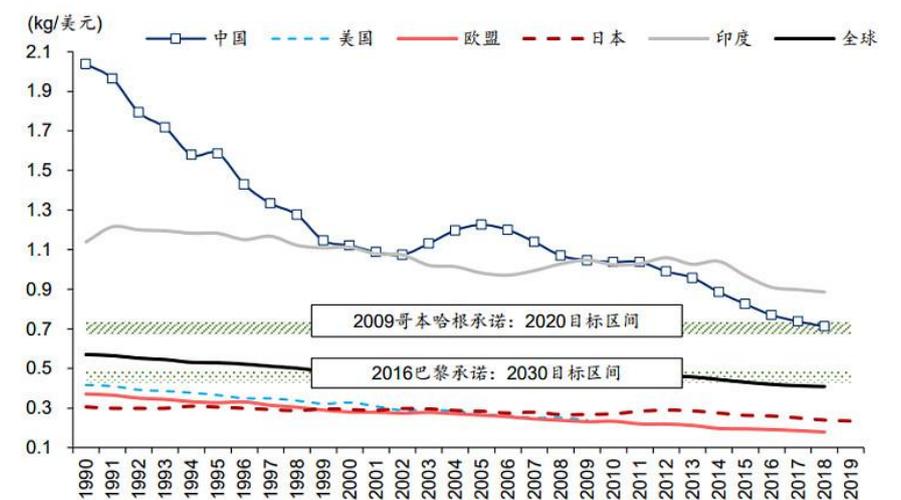
资料来源：Wind

作为一个负责任的大国，中国采取一系列强有力的政策措施，调整产业结构，优化能源结构，节约提高能效，增加森林碳汇，提高适应气候变化能力，取得了显著成效。截至 2020 年底，我国单位 GDP 二氧化碳排放比 2005 年下降 48.4%，超过了我国向国际社会承诺的 40%-45% 的目标。同时，顶层设计不断完善，市场机制建设不断推进，公众意识不断提高，形成了应对气候变化工作持续推进的良好局面。<sup>31</sup>

<sup>30</sup> 《气候变化准则、双碳战略及其对我国产业发展的潜在影响》，中国绿色碳汇基金会，2022 年 6 月 2 号，[http://www.thjj.org/sf\\_AFD9331C93604F92A866A8A2697FB3D8\\_227\\_8C0B6735583.html](http://www.thjj.org/sf_AFD9331C93604F92A866A8A2697FB3D8_227_8C0B6735583.html)。

<sup>31</sup> 《截至去年底我国单位 GDP 二氧化碳排放比 2005 年下降 48.4%》，光明网，2021 年 10 月 28 日，[https://politics.gmw.cn/2021-10/28/content\\_35268551.htm](https://politics.gmw.cn/2021-10/28/content_35268551.htm)。

图 6 单位 GDP 二氧化碳排放



资料来源：IEA 国际能源机构

实现“双碳”是一个循序渐进的过程，也是一项涉及全社会的系统性工程。中国选择以提升自主贡献力度的方式实现碳中和，承诺在时间上与发达国家大体同步地达成碳中和目标，体现了中国作为世界大国的历史责任与担当。中国将以实际行动为全球应对气候变化作出无可比拟的巨大贡献。

### （六）第六个坚持：行动导向

行胜于言，推动全球发展要坚持行动导向。习近平主席在G20峰会上指出，要坚持行动导向，推进务实合作。加大发展投入，重视发展中国家需求，在减贫、粮食安全、工业化、互联互通等重点领域加强合作，共同构建全球发展命运共同体。<sup>32</sup>

### 发展资源投入

面对世纪疫情和百年变局,国际发展事业处在十字路口。在此背景下,第七十六届联合国大会一般性辩论会上,中国国家主席习近平,以“坚定信心、共克时艰共建更加美好的世界”为主

<sup>32</sup> 《习近平在出席二十国集团领导人第十六次峰会上的讲话》，新华网，2021年10月31日。

题提出了坚持行动导向的倡议。习近平主席提出要加大发展资源投入，重点推进减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、互联互通等领域合作。<sup>33</sup>

作为世界上最大的发展中国家，中国始终把自身发展置于人类发展的坐标系中，始终致力于做全球发展的贡献者。中国政府高度重视落实《2030年可持续发展议程》，坚持不懈推动全球发展事业。世界银行预计，2021年中国对全球经济增长的贡献率将超过1/4。中国提前10年实现联合国2030年可持续发展议程减贫目标，对全球减贫贡献率超过70%。在致力于战胜疫情方面，中国作为世界性公共产品的积极提供者，中国已经宣布全年将对外提供20亿剂疫苗，在向“新冠疫苗实施计划”捐赠1亿美元基础上，年内再向发展中国家无偿捐赠1亿剂疫苗。事实充分证明了中国在发展资源上的投入。

## 发展与安全

受新冠肺炎疫情打击，当今世界经济发展更为低迷，新兴市场国家经济增长普遍放缓，发展中国家经济遭受重创，全球减贫事业面临新的困难，特别是联合国2030年可持续发展议程面临严重冲击。此外，地区争端和恐怖主义、气候变化、网络安全、生物安全等全球性问题层出不穷。

面对这些严峻挑战，习近平主席提出全球发展倡议和全球安全倡议，强调实现“平衡、协调、包容”“更加强劲、绿色、健康”的全球发展，呼吁坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，

---

<sup>33</sup> 《习近平在第七十六届联合国大会一般性辩论会上的讲话》，新华网，2021年9月21日。

推动构建均衡、有效、可持续的安全架构。<sup>34</sup>全球发展倡议提出后，已得到联合国等国际组织和近百个国家响应和支持。全球安全倡议一经提出，就已引发多国政要、专家、学者的热烈反响。

全球发展倡议主要内容是“六个坚持”，即坚持发展优先、坚持以人民为中心、坚持普惠包容、坚持创新驱动、坚持人与自然和谐共生、坚持行动导向，把实现人的全面发展作为出发点和落脚点，积极回应国际社会特别是广大发展中国家加快疫后复苏的期待。全球安全倡议从全人类前途命运的角度出发，呼吁坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，强调人类是不可分割的安全共同体，明确了维护和实现全球安全的核心理念、根本遵循、重要原则、长远目标和可行思路。<sup>35</sup>

安全是发展的前提，发展是安全的保障，两者相辅相成、辩证统一。作为中国向世界提供的国际公共产品，两大倡议顺应和平与发展的时代潮流，为国际社会应对刻不容缓的安全和发展难题提供了思想引领和行动指南，为各国促民生、谋发展提供了新支撑，为推动构建人类命运共同体阐明了现实路径。

## 全球发展命运共同体

“我们必须复苏经济，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。”习近平主席出席第七十六届联合国大会一般性辩论并发表重要讲话，郑重提出全球发展倡议，呼吁国际社会加快落实联合国2030年可持续发展议程，共同推动全球发展迈向平衡协

<sup>34</sup> 《筑安全之基谋发展之道 谱写人类命运共同体新乐章》，人民网，2022年5月5日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1731977745391515906&wfr=spider&for=pc>

<sup>35</sup> 黄东：《“统筹发展与安全”的理论意涵》，人民论坛网，2021年8月23日，<http://www.rmlt.com.cn/2021/0823/622744.shtml>。

调包容新阶段，共同构建全球发展命运共同体。<sup>36</sup>习近平主席这一重大倡议反映了国际社会特别是广大发展中国家的共同期待，为因应世界变局擘画了蓝图，为全球共同发展指明了方向。

和平与发展是当今时代的重大主题。面对重重挑战，必须攥紧发展这把钥匙。2015年9月，在联合国发展峰会上，习近平主席阐述了以公平、开放、全面、创新为核心的发展理念，为促进全球发展提供了新的方案。中国提出共建“一带一路”倡议，就是为了同沿线各国分享中国发展机遇，实现共同繁荣。此次中国提出的全球发展倡议，是中国助力重振联合国全球发展伙伴关系的重要宣示，是人类命运共同体理念在发展领域的生动体现。

37

中国坚持不懈的推动着全球发展事业，向166个国家和国际组织提供发展援助，为120多个发展中国家落实联合国千年发展目标提供支持。2021年5月，习近平主席出席全球健康峰会并宣布中国将在未来3年内再提供30亿美元国际援助，用于支持发展中国家抗疫和恢复经济社会发展。事实充分证明，中国是构建全球发展命运共同体的积极行动派。

大家一起发展才是真发展，可持续发展才是好发展。中国将继续以自身发展为世界带来更多新的发展机遇，与各国一道走和平发展、开放发展、合作发展、共同发展的道路，不断为构建全球发展命运共同体贡献力量。

<sup>36</sup> 《习近平主席出席第七十六届联合国大会一般性辩论发言》，新华网，2021年9月21日。

<sup>37</sup> 《深化合作，构建全球发展命运共同体》，《人民日报》，2021年9月25日。

### 三、全球发展倡议的重点领域

#### （一）减贫合作：消除一切形式的贫困

摆脱贫困一直是困扰全球发展和治理的突出难题。现今全球发展进程正在遭受严重冲击，人类发展指数 30 年来首次下降，世界新增 1 亿多贫困人口，近 8 亿人生活在饥饿之中，粮食安全、教育、就业、医药卫生等民生领域面临更多困难。<sup>38</sup>中国减贫工作取得重大成就，改革开放以来，实现 7.7 亿农村贫困人口摆脱贫困，减贫人口占同期全球减贫人口 70% 以上。中国积极开展国际减贫合作，履行减贫国际责任，为发展中国家提供力所能及的帮助，积极与世界各国加强减贫领域交流合作，促进均衡包容发展，逐步成为世界减贫事业的有力推动者。

#### 中国减贫成就体现大国担当

2021 年，中国脱贫攻坚战取得全面胜利，历史性地解决了绝对贫困问题。改革开放以来，中国 7.7 亿农村贫困人口摆脱贫困，减贫人口占同期全球减贫人口 70% 以上。<sup>39</sup>特别是在全球贫困状况依然严峻、一些国家贫富分化加剧的背景下，中国提前 10 年实现《联合国 2030 年可持续发展议程》减贫目标，为全球减贫事业发展和人类发展进步作出重要贡献。

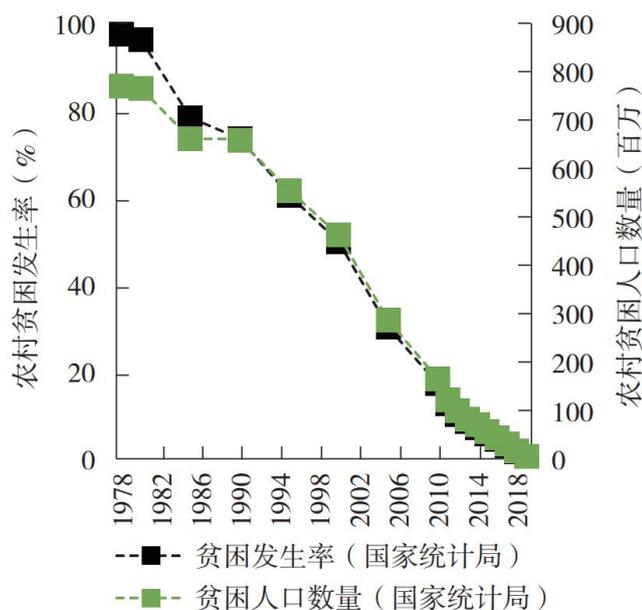
改革开放四十年来，中国经济增长以及减贫的速度与规模前所未有。以 2010 年国家贫困标准计算，1978-2019 年，农村贫困发生率从 97.5% 下降到 0.6%，农村贫困人口从 7.7 亿下降到

<sup>38</sup> 《坚定信心 勇毅前行 共创后疫情时代美好世界——在 2022 年世界经济论坛视频会议的演讲》，人民出版社，2022 年版。

<sup>39</sup> 《为全球发展合作擘画蓝图》，《人民日报》，2021 年 12 月 21 日，第 3 版。

550 万，减少近 7.65 亿。<sup>40</sup>换句话说，在过去四十年里，中国平均每年减少近 1900 万贫困人口（贫困发生率平均每年降低 2.4 个百分点）。

图 7 中国贫困状况持续改善



以 2010 年国家贫困标准衡量（1978-2019）

资料来源：国家统计局《中国统计年鉴》）

中国消除绝对贫困具有重要的世界意义。中国的减贫成就不仅帮助世界实现了千年发展目标，还提前十年实现了联合国第一个可持续发展目标“消除极端贫困”。1981-2017 年，按照世界银行每人每天 1.9 美元贫困标准，全世界平均每年减少近 3400 万贫困人口，其中 2400 万来自中国的贡献，中国减贫人数占全球摆脱极端贫困总人数的四分之三。整体上看，中国的减贫进程

<sup>40</sup> 来自 2019 年中国统计年鉴中报告的贫困人口数量。

始终领先于世界其他国家。<sup>41</sup>

图 8 1981 年以来中国对世界减贫的贡献率

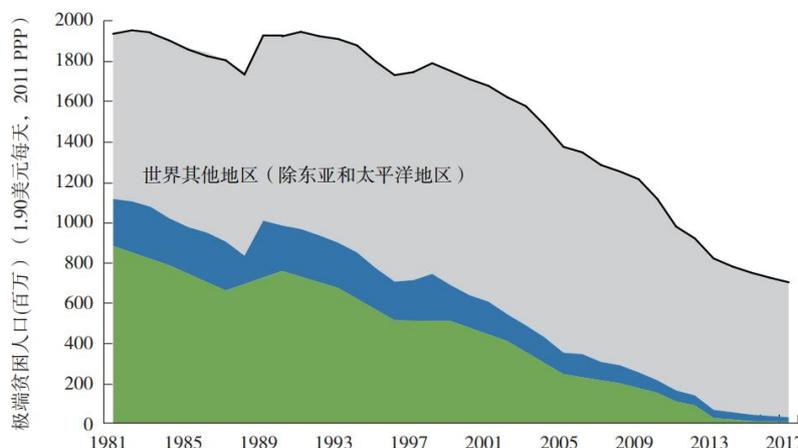


图 2 1981 年以来中国对世界减贫的贡献率接近四分之三

资料来源：国务院发展研究中心、世界银行，《中国减贫四十年：驱动力量、借鉴意义和未来政策方向》（会议版）

世界处于百年未有之大变局，新冠肺炎疫情持续蔓延，加之气候变化、地区安全等不稳定因素增多，发展中国家的减贫事业面临前所未有的压力。中国消除绝对贫困的成就为全球实现 2030 年可持续发展议程注入信心，中国成功的减贫实践和成果也能为其他发展中国家的减贫实践提供有益借鉴。此外，中国在推动自身减贫的同时，还深度参与和推进国际减贫交流合作，力所能及向广大发展中国家提供帮助，支援世界不发达国家的减贫发展，以大国的责任和担当努力促进人类命运共同体健康发展。

### 精准扶贫战略

精准扶贫战略在解决“最后一公里”问题方面发挥了积极作

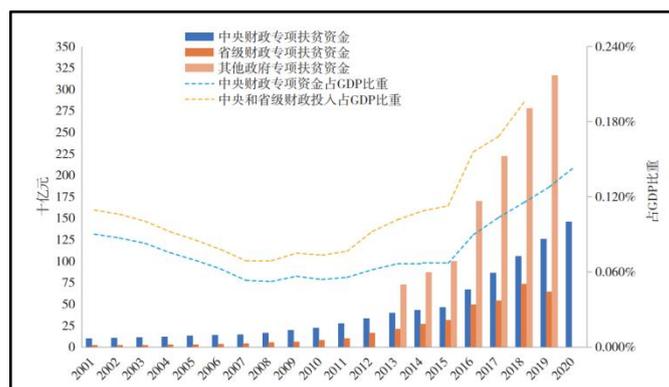
<sup>41</sup> 《<中国减贫四十年>报告：8 亿人口摆脱贫困，人均寿命接近 77 岁》，《公益时报》，2022 年 4 月 12 日。

用。中国自 2013 年起实施的精准扶贫战略覆盖了从贫困识别到贫困退出的整个过程，对于帮扶谁、谁来扶、怎么扶、如何退以及防止返贫的各个环节做出部署。精准扶贫战略旨在将剩余贫困人口的收入提高至国家收入贫困标准以上并改善多维度贫困状况。这一战略获得全政府、全社会的支持，对于消除绝对贫困意义重大。

自实施以来精准扶贫战略得到大量政府资金支持。2013-2020 年，中国各级政府财政专项扶贫资金投入累计达到近 1.6 万亿元，其中，中央财政累计投入 6601 亿元。数据显示，2020 年中央财政专项扶贫资金达到 1465 亿元，各级地方政府专项扶贫资金达到 2083 亿元。这些资金约占 2020 年国内生产总值的 0.35%。此外，2013-2020 年，中国还投入土地增减挂钩指标跨省域调剂和省域内流转资金 4400 多亿元，扶贫小额信贷累计发放 7100 多亿元，东部 9 省市共向扶贫协作地区投入财政援助和社会帮扶资金 1005 亿元用于脱贫攻坚。2020 年，包括贷款、金融授信和东部省份援助等在内的扶贫资金总规模是财政专项资金的两倍。<sup>42</sup>

图 9 2001-2020 年中国中央和地方专项扶贫资金

<sup>42</sup> 《中国减贫四十年：驱动力量、借鉴意义和未来政策方向》（会议版），国务院发展研究中心、世界银行。



资料来源：World Bank- CIKD

数字技术推动精准扶贫制度创新成效显著。数字技术在贫困瞄准方面发挥了重要作用，也改善了贫困家庭与市场的互联互通。新的数字金融平台拓展了贫困地区和贫困人口的融资渠道。中国已经找到了通过数字技术实现精准扶贫的有效方式，但由于数字技术发现需要大规模投资以实现互联互通，同时需要高质量的交通、能源和其他公共基础设施以及丰富的人力资本等作为补充，因此这一经验无法完全复制到其他发展中国家。<sup>43</sup>

## （二）团结抗疫：人民至上、生命至上

人民生命安全和身体健康是人类发展进步的前提。当前，全球新冠肺炎确诊病例绝对数量依然居高不下，新冠病毒仍在快速传播，全球疫情尚未出现实质性好转。新冠肺炎疫情大流行表明，需克服的切实障碍是缺乏全球协作和多边主义，而非技术性或适应性挑战。全球发展倡议把抗疫和疫苗列为八大重点合作领域之一，旨在通过各国加强合作，共同战胜疫情，破解当前全球发展困境。

## 全球团结抗疫

<sup>43</sup> Luo, Xubei and Niu, Chiyu. (2019). "E-Commerce Participation and Household Income Growth in Taobao Villages". World Bank Policy Research Working Paper No. 8811. Washington, DC: World Bank.

疫情所照鉴的全球卫生治理不足，是当今世界必须共同直面的挑战。当前，国际社会最需要的是坚定信心、齐心协力、团结应对，全面加强国际合作，凝聚起战胜疫情强大合力，携手赢得这场人类同重大传染性疾病的斗争。<sup>44</sup>

全球健康峰会疾呼团结抗疫。2021年5月21日，由二十国集团（G20）主席国意大利和欧盟委员会联合倡议举办的全球健康峰会在意大利罗马举行。会议呼吁加强抗疫多边合作、采取共同行动防范全球性健康危机，并发表了《全球健康峰会罗马宣言》，就推动全球团结抗疫、助力世界经济恢复达成重要共识并提出务实举措。中国国家主席习近平应邀在北京以视频方式出席全球健康峰会并发表重要讲话，就推进全球抗疫合作提出五点意见，宣布支持全球抗疫合作五大举措，为全球尽早战胜疫情、实现经济复苏指明前进方向，注入强劲动力。

全球团结抗疫中国在行动。中国人民始终与世界各国人民站在一起，尤其是面对百年来最严重的新冠肺炎疫情大流行，中国挺身而出，开展了最大规模的紧急人道主义行动。截至2022年5月，中国累计向153个国家和15个国际组织提供了46亿件防护服、180亿人份检测试剂、4300余亿个口罩、22亿剂新冠肺炎疫苗等抗疫物资。<sup>45</sup>中国以实际行动为全球抗疫合作引领了方向、凝聚了团结、注入了希望。

## 人类卫生健康共同体

在经济全球化时代，类似新冠肺炎疫情的突发公共卫生事件绝不会是最后一次，全球公共卫生治理亟待加强。人类面临的所

<sup>44</sup> 《携手抗疫 共克时艰——二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会讲话》，新华网，2020年3月26日。

<sup>45</sup> 中共中央宣传部“中国这十年”系列主题新闻发布会，央视新闻，2022年6月14日。

有全球性问题，任何一国想单打独斗都无法解决，必须开展全球行动、全球应对、全球合作。<sup>46</sup>自疫情暴发以来，中国始终秉持人类命运共同体理念，同国际社会守望相助、共克时艰，率先提出构建人类卫生健康共同体，凝聚国际社会抗疫合作共识，并以实际行动积极推动国际抗疫合作。

2020年3月，习近平主席就法国发生疫情向法国总统马克龙致慰问电时，首次提出“打造人类卫生健康共同体”。2020年3月26日，二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会举行，习近平主席在峰会上提出坚决打好新冠肺炎疫情防控全球阻击战、有效开展国际联防联控、积极支持国际组织发挥作用、加强国际宏观经济政策协调4点倡议，为全球团结抗疫指明方向。

2020年5月18日，在第七十三届世界卫生大会视频会议开幕式上，习近平主席宣布中国支持全球抗疫合作的五项举措，包括将在两年内提供20亿美元国际援助、中国新冠疫苗研发完成并投入使用后将作为全球公共产品等，为全球团结抗疫注入重要动力。

构建人类卫生健康共同体、构建全球发展命运共同体，两大主张彼此呼应，正是统筹疫情防控和经济社会发展这一中国理念的世界表达，也是人类命运共同体在面对疫情挑战时的生动写照。两年多来，中国秉持人类卫生健康共同体理念，坚定不移推动疫情防控国际合作，坚定不移为各国特别是广大发展中国家抗击疫情提供支持。

## 弥合“免疫鸿沟”

<sup>46</sup> 《让多边主义的火炬照亮人类前行之路——在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞》，中国政府网，2021年1月25日，[http://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content\\_5585225.htm](http://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content_5585225.htm)。

当前全球新冠疫苗产量有所增加、接种率上升，但发达国家和发展中国家之间的“免疫鸿沟”仍在扩大，个别发达国家囤积、浪费疫苗，受到国际社会广泛批评。“免疫鸿沟”成为发展中国家抗疫之痛，抗疫政治化的幽灵严重破坏全球合作抗疫大局。<sup>47</sup>世卫组织多次呼吁，富裕国家应切实履行承诺，积极促进全球疫苗公平合理分配。

全球疫苗产能和供应已大幅改善，但疫苗分配不平等愈发凸显。一些发达经济体正大范围推广疫苗加强针接种，非洲大陆接种率却仅有 7%。截至 2022 年 1 月 13 日，世界卫生组织 194 个会员国中，有 36 个会员国的疫苗接种率不足 10%，88 个会员国不足 40%。<sup>48</sup>“缺苗少药”直接威胁广大发展中国家民众的生命健康，而少数西方国家囤积的疫苗不仅远超自身需要，且浪费严重。2021 年美国浪费了上千万剂新冠疫苗，其中，路易斯安那州浪费疫苗超过 22.4 万剂，田纳西州浪费超过 20 万剂。<sup>49</sup>

公平分配疫苗是全球抗疫关键。世界卫生组织认为全球 70% 的人口接种疫苗至少需要 110 亿剂疫苗，并提出到 2021 年底为每个国家 40% 的人口和到 2022 年年中为 70% 的人口接种疫苗目标的具体计划。<sup>50</sup>弥合“免疫鸿沟”的关键不在于疫苗供应，而在于分配。全球新冠肺炎感染病例攀升的主要原因在于政治操弄妨碍全球抗疫努力，少数国家的民粹主义、狭隘民族主义和囤

<sup>47</sup> 《全球健康峰会疾呼团结抗疫（环球热点）》，《人民日报海外版》，2021 年 05 月 27 日，第 06 版。

<sup>48</sup> 《弥合“免疫鸿沟”是国际疫苗合作当务之急》，《人民日报》，2022 年 01 月 27 日，第 17 版。

<sup>49</sup> 数据来自美国疾控中心 <https://www.cdc.gov/>。

<sup>50</sup> 《世卫组织和联合国制定措施，争取实现全世界 COVID 疫苗接种目标》，世界卫生组织网站，<https://www.who.int/zh/news/item/07-10-2021-who-un-set-out-steps-to-meet-world-covid-vaccination-targets>。

积抗疫工具行为，破坏了公平性。抗疫政治化一直在削弱全球团结抗疫的努力。

新冠疫苗应成为全球公共产品。习近平主席在二十国集团领导人第十六次峰会中提出全球疫苗合作行动倡议：加强疫苗科研合作，支持疫苗企业同发展中国家联合研发生产；坚持公平公正，加大向发展中国家提供疫苗力度，落实世界卫生组织提出的2022年全球接种目标；支持世界贸易组织就疫苗知识产权豁免早日作出决定，鼓励疫苗企业向发展中国家转让技术；加强跨境贸易合作，保障疫苗及原辅料贸易畅通；公平对待各种疫苗，以世界卫生组织疫苗紧急使用清单为依据推进疫苗互认；为全球疫苗合作特别是发展中国家获取疫苗提供金融支持。<sup>51</sup>中方愿同各方携手努力，提高疫苗在发展中国家的可及性和可负担性，为构筑全球疫苗防线作出积极贡献。

### （三）粮食安全：人人免于饥饿

粮食安全是世界和平与发展的重要保障，是构建人类命运共同体的重要基础，关系人类永续发展和前途命运。中国一直致力于推动粮食领域国际合作，携手各国提升可持续农业生产能力，增强粮食系统韧性，保障粮食供应链畅通，共同维护全球粮食安全。<sup>52</sup>中国把粮食安全作为落实全球发展倡议的重点合作领域，展现出中国与各国携手应对全球饥饿问题的诚意，是维护世界粮食安全的积极力量。

## 全球粮食危机

<sup>51</sup> 《习近平在二十国集团领导人第十六次峰会第一阶段会议上的讲话（全文）》，中国政府网，，2021年10月30日，[http://www.gov.cn/xinwen/2021-10/30/content\\_5647892.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2021-10/30/content_5647892.htm)。

<sup>52</sup> 《推动国际合作 维护粮食安全》，《人民日报》，2022年06月14日，第18版。

国际粮食贸易面临着保护主义和单边主义的干扰，疫情持续、局部冲突和气候变化等不稳定因素增加，使得联合国 2030 年可持续发展议程面临严峻挑战。疫情吞噬过去 10 年全球减贫成果，对粮食的生产和运输产生影响，导致饥饿人数急剧增加，2020 年全球近 1/3 人口无法获得充足食物，人数在短短一年内增加了 3.2 亿。<sup>53</sup>

新冠肺炎疫情加剧了粮食的不安全和人们营养不良问题，凸显农业粮食体系在冲击和压力面前的脆弱性。疫情对全球产业链供应链造成冲击，世界经济复苏缓慢，购买力下降使得数十亿人的粮食安全和营养状况受损。低收入国家普遍遭遇严峻挑战，中高收入国家也面临风险。2020 年全球饥饿人口累计约 8.11 亿，较 2019 年增加了 1.6 亿。据估计，如果疫情造成全球收入减少 1/3，还将有 10 亿人陷入饥饿状态。<sup>54</sup>

展望世界粮食安全形势，联合国粮农组织呼吁各国政府应积极采取行动，将提升农业粮食体系韧性作为本国应对当前与未来挑战的战略要素。既要实现投入资源、生产、市场和供应链以及参与主体的多元化，提高农业粮食网络的互联互通，又要加强困难群体抵御风险能力，提升社会保护计划，助力应对各类冲击。

### 携手应对全球饥饿问题

中国从全球视角思考责任担当，提出全球发展倡议，把粮食安全作为八大重点合作领域之一，在全球范围内动员各方力量，推动优势互补，为保障全球粮食安全作出积极贡献。

<sup>53</sup> 联合国世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、联合国儿童基金会和世界卫生组织：《世界粮食安全和营养状况》，2021 年 7 月 12 日。

<sup>54</sup> 联合国粮农组织：《2021 年粮食及农业状况：提高农业粮食体系韧性，应对冲击和压力》。

中国高度重视本国粮食和农业生产。中国始终把解决好吃饭问题作为治国理政的头等大事，用占世界 9% 的耕地解决了 14 亿多人口的吃饭问题，更实现由“吃不饱”向“吃得饱”进而追求“吃得好”的历史性转变。2021 年，中国粮食总产量 13657 亿斤，连续 7 年保持在 1.3 万亿斤以上，产量创历史新高<sup>55</sup>。中国不仅保障了中国人民的粮食供给，也为世界人民的粮食安全作出了贡献。

中国积极助力应对全球粮食安全挑战。中国在停止接受来自世界粮食计划署援助的当年，以 57.7 万吨的援助总量成为仅次于美国和欧盟的世界第三大粮食援助捐赠方。中国长期以来是联合国粮农组织南南合作的重要战略伙伴，中国向联合国粮农组织南南合作基金捐款 1.3 亿美元，还向亚洲、非洲、拉美和加勒比地区、太平洋岛国派出了大批专家和技术人员，是联合国粮农组织南南合作框架下资金援助最多、派出专家最多、开展项目最多的发展中国家。2016 年以来，中国连续向亚非拉 50 余国提供紧急粮食援助，惠及上千万受灾群众。新冠肺炎疫情发生以来，中方积极响应联合国等国际组织倡议，通过双多边渠道，向阿富汗、斯里兰卡、肯尼亚、乌干达、刚果（布）、贝宁、利比里亚等国提供紧急粮食援助，受到国际社会和各国人民普遍赞誉。

中国积极分享巨大的粮食市场机遇。中国认真履行加入世界贸易组织承诺，不断扩大粮食市场开放、加强对外合作，为维护世界粮食安全作出了重要贡献。在确保国家粮食安全的前提下，中国与世界主要产粮国分享中国巨大的粮食市场。加入世界贸易

<sup>55</sup> 数据源自中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会，2022 年 6 月 27 日。

组织 20 多年来，中国取消相关农产品进口配额和许可证等非关税措施，对小麦、玉米、大米实施进口关税配额管理，大幅度削减其他粮食品种的进口关税，粮食进口量从占全球份额 5% 提高至 22%，2021 年累计进口粮食约 1.65 亿吨，同比增长 18%。<sup>56</sup>

## 可持续农业

随着全球人口不断增加，如何用有限的土地资源满足不断增长的粮食需求，成为摆在各国面前的共同课题。面对发展机遇和挑战，各国积极采取适合自身情况的政策措施，促进农业可持续发展，有效提升全球农业粮食体系的韧性。

以沙特阿拉伯节水农业为例，沙特阿拉伯气候高温干旱、降水量小，受自然环境限制，无法发展大规模成片种植，精细、特色、节水农业成为其重点发展方向。根据沙特农业发展基金 2021—2025 年发展规划，将继续支持主要农业部门发展，其中包括家禽类养殖、温室栽培和水产养殖等领域。同时，将发挥基金信贷支持作用，重点在农业投融资、农业供应链建设等方面发力，以加快推动可持续农业转型升级。

中国积极与多国分享农业先进技术。“一带一路”倡议给农业国际合作事业带来了巨大推动力，中国向非洲国家派遣多批农业技术专家组，创立农技示范中心，传授先进农业技术。在埃塞俄比亚，中国专家组帮助建设了食用菌菌种资源发展中心和技术培训中心，发展了 5 个食用菌领域示范点，并对 50 个典型示范户进行技术指导。在吉布提，中国专家组推动当地建成了 2500 平方米的海水养殖示范基地，成功实施石斑鱼人工养殖试验，为

<sup>56</sup> 《维护世界粮食安全的积极力量》，《人民日报》，2022 年 04 月 08 日，第 03 版。

当地人民实现“人工海水养殖梦”打下良好开端。<sup>57</sup>

#### （四）能源安全：打造能源合作新格局

能源是经济社会发展的基础和动力源泉，对国家繁荣发展、人民生活改善和社会长治久安至关重要。能源国际合作是国际交流合作的重要组成部分，中国已成为世界第一大能源生产国和消费国，国际社会的期待和倚重不断增加。能源发展必须落实全球发展倡议，中国坚持以共建“一带一路”为引领，聚焦实施更大范围、更宽领域、更深层次能源开放合作，推动形成互利共赢的国际合作格局。中国争当洁净能源供应的引领者、国际能源合作的重要参与者，努力实现开放条件下的能源安全。

#### 能源绿色转型

绿色低碳已成为能源发展主旋律。全球应对气候变化开启新征程，超过 130 个国家和地区提出了碳中和目标，加快能源低碳转型已成为世界各国共识。2020 年中国宣布国家自主贡献新目标举措：到 2030 年，非化石能源占一次能源消费比重将达到 25% 左右，风电、太阳能发电总装机容量将达到 12 亿千瓦以上。2021 年，中国宣布不再新建境外煤电项目，展现中国应对气候变化的实际行动。

中国坚定不移实施能源绿色转型，为应对气候变化、建设清洁美丽世界作出积极贡献。中国是全球能耗强度降低最快的国家之一，根据《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书初步核算，2011 年至 2020 年中国能耗强度累计下降 28.7%。“十三五”期间，中国以年均 2.8% 的能源消费量增长支撑了年均 5.7% 的经

<sup>57</sup> 《共同促进全球可持续发展》，《人民日报》，2022 年 06 月 24 日，第 06 版。

济增长，节约能源占同时期全球节能量的一半左右。<sup>58</sup>

图 10 2011-2020 年中国能耗强度

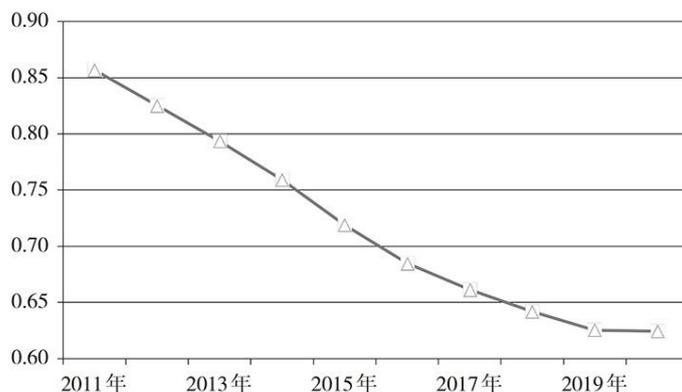


图 3 2011—2020 年中国能耗强度(单位:吨标准煤/万元国内生产总值)

资料来源：国务院新闻办公室

能源消费结构向清洁低碳加速转化。为应对化石能源燃烧所带来的环境污染和气候变化问题，中国严控煤炭消费，煤炭消费占比持续明显下降。2020 年中国能源消费总量控制在 50 亿吨标准煤以内，煤炭占能源消费总量比重由 2005 年的 72.4%下降至 2020 年的 56.8%。<sup>59</sup>

<sup>58</sup> 《中国应对气候变化的政策与行动》，中华人民共和国国务院新闻办公室，2021 年 10 月。

<sup>59</sup> 《中国应对气候变化的政策与行动》，中华人民共和国国务院新闻办公室，2021 年 10 月。

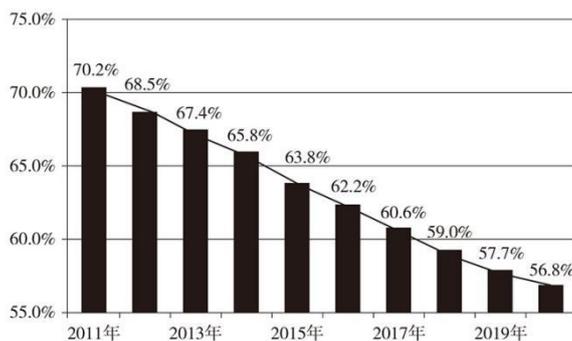


图 4 2011—2020 年中国煤炭消费量占能源消费总量比例

图 11 2011-2020 年中国煤炭消费量占能源消费总量比例

资料来源：国务院新闻办公室

实现碳达峰碳中和，不可能毕其功于一役。中国将破立并举、稳扎稳打，在推进新能源可靠替代过程中逐步有序减少传统能源，确保经济社会平稳发展。中国将积极开展应对气候变化国际合作，共同推进经济社会发展全面绿色转型。

### 能源合作伙伴关系

在高质量共建“一带一路”的指引下，中国积极构建能源伙伴关系，推动能源绿色低碳合作，持续造福共建“一带一路”国家经济社会发展，“一带一路”能源合作取得了积极成效。中国将与各方持续深化政策沟通协调，务实推动绿色能源实现更大规模发展，积极开展能源技术创新合作，加强绿色能源领域能力建设与技术援助，共同推动“一带一路”绿色能源合作向更高质量发展，为世界经济包容性复苏贡献更多力量。

2019年4月，在第二届“一带一路”高峰论坛期间，中国与29个国家在北京共同发起成立“一带一路”能源合作伙伴关

系，30个伙伴关系成员国共同发布《“一带一路”能源合作伙伴关系合作原则与务实行动》。自成立以来，伙伴关系组织了一系列项目对接和技术交流活动，取得积极成效。

2021年10月，第二届“一带一路”能源部长会议期间，“一带一路”能源合作伙伴关系成员国共同举行了扩员仪式和合作网络成立仪式、通过了《“一带一路”能源合作伙伴关系章程》、发布了《“一带一路”绿色能源合作青岛倡议》和能源国际合作最佳实践。伙伴关系合作网络将作为伙伴关系的重要组成部分，在“一带一路”能源合作政府间合作框架下，更加充分地调动企业、金融机构、科研院所（校）、行业协会等各类社会力量的积极性，与“一带一路”共建国家开展全领域、多层次、形式多样的合作，从2021年6月起力争在未来5年内形成一批最佳实践案例，培育一批能源合作研究基地，发布一批优秀能源合作智库产品，在国际上塑造一批有影响力的能源合作专家，为能源行业培养一批能源国际合作优秀青年人才，逐步夯实“一带一路”能源合作伙伴关系的国际影响力，推动“一带一路”能源合作走深走实。

## 全球能源治理体系

共同维护全球能源安全、应对全球气候变化已成为全世界面临的重大挑战。当前，国际政治经济格局进入动荡变革期，世界经济复苏进程中风险持续累积，全球产业链供应链面临严峻挑战，全球能源供需版图面临深度调整。能源消费重心东倾、生产重心西移，亚太地区成为能源需求增长的主要地区，北美地区原油生产增量占全球增量的比重超过80%，世界能源多极化供应格局进

一步凸显。<sup>60</sup>中国将遵循互利共赢原则开展国际合作，推动建设更加公平公正、均衡普惠、开放共享的全球能源治理体系，共同维护全球能源市场稳定，促进全球能源可持续发展。

畅通能源贸易投资。坚定不移扩大对外开放，大幅度放宽外商投资准入，促进能源贸易和投资自由化便利化。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，取消煤炭、油气、电力（除核电外）、新能源等领域外资准入限制。积极推动跨国、跨区域能源基础设施联通。<sup>61</sup>

着力推进“一带一路”能源合作。与“一带一路”国家广泛开展能源投资、贸易、产能、技术标准等领域合作，共同建立“一带一路”能源合作伙伴关系。响应联合国 2030 年可持续发展目标，积极参与能源可及性国际合作，支持“一带一路”国家解决无电人口用电等能源可及性项目建设。

积极参与全球能源治理。积极参与二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等多边机制下的能源国际合作。中国与 90 多个国家和地区建立了政府间能源合作机制，与 30 多个能源领域国际组织和多边机制建立了合作关系。2012 年以来，中国先后成为国际可再生能源署成员国、国际能源宪章签约观察国、国际能源署联盟国等。积极倡导和推动区域能源合作，搭建中国与东盟、阿盟、非盟、中东欧等区域能源合作平台。

### （五）新工业化：符合国情的新型工业化道路

工业化是一个国家经济发展的必由之路。联合国 2030 年可持续发展议程第八项目标是“促进持久、包容和可持续的经济增

<sup>60</sup> 《加快构建现代能源体系》，《人民日报》，2022 年 04 月 01 日，第 09 版。

<sup>61</sup> 《新时代中国能源在高质量发展道路上奋勇前进》，《人民日报》，2020 年 12 月 31 日。

长，促进实现充分和生产性就业及人人有体面工作”。<sup>62</sup>世界将目光投向包容和可持续的工业发展，思考如何让工业在拉动世界经济增长、实现可持续发展中发挥关键作用。<sup>63</sup>中国仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程。近年来，我国新型工业化步伐显著加快，迎来从“制造大国”“网络大国”向“制造强国”“网络强国”的历史性跨越<sup>64</sup>。同时，中国支持其他发展中国家构筑更加现代化的产业体系，提升资源附加值，加速发展中国家工业化进程注入强劲动力。

## 新型工业化

新型工业化是从我国实际出发，汲取世界各国工业化的经验和教训，立足于当今时代经济科技发展的新水平，充分发挥自己比较优势和后发优势的工业化道路。中国坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出了一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。

产业结构进一步优化，制造业综合实力大幅跃升。从 2012 年到 2021 年，工业增加值从 20.9 万亿元增长到 37.3 万亿元，年均增长 6.3%；制造业增加值从 16.98 万亿元增加到 31.4 万亿元，占全球比重从 20%左右提高到近 30%。500 种主要工业产品中，我国有四成以上产品的产量位居世界第一。产业体系完整优势进一步巩固，拥有 41 个工业大类、207 个工业中类、666 个工业小类。

<sup>62</sup> 《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》，2016 年 01 月 13 日。

<sup>63</sup> 《助力发展中国家工业化进程》，《人民日报》，2022 年 04 月 20 日，第 03 版。

<sup>64</sup> 《迎来向“制造强国”“网络强国”历史性跨越》，《人民日报》，2022 年 06 月 15 日，第 02 版。

新兴产业加速发展。服务机器人、智能可穿戴装备等产品增势强劲，新能源汽车产销量连续 7 年位居世界首位，新材料产业产值实现翻番，传统产业改造升级步伐加快，数字化、绿色化转型全面推进。嫦娥探月、祝融探火、羲和逐日、北斗组网等一大批重大标志性创新成果引领中国制造业不断攀上新的高度。产业体系更加健全、产业链更加完整，产业整体实力、质量效益以及创新力、竞争力、抗风险能力显著提升。<sup>65</sup>

制造业企业实力显著增强，中小微企业核心竞争力显著提升。入围世界 500 强企业的工业企业达到 73 家，规模以上工业企业资产规模实现翻番，已培育 4 万多家“专精特新”中小企业、4762 家“小巨人”企业、848 家制造业单项冠军企业。规模以上工业企业研发经费总额投入强度成倍提升，新产品销售收入占业务收入比重从 11.9% 提高到 22.4%，570 多家工业企业入围全球研发投入 2500 强。

信息通信业实现迭代跨越，新一代信息技术与制造业融合取得长足进展，移动网络实现从 3G 突破、4G 同步、5G 引领的跨越。中国建成全球规模最大、技术领先的网络基础设施，光纤网络接入带宽实现从十兆到百兆、再到千兆的指数级增长。中国历史性实现全国行政村村村通宽带，为全面完成脱贫攻坚目标任务作出积极贡献。

## 可持续发展能力

工业化进程创造了人类历史上前所未有的物质财富和精神财富，也产生了难以弥补的生态创伤。杀鸡取卵、竭泽而渔的发

<sup>65</sup> 《迎来向“制造强国”“网络强国”历史性跨越》，《人民日报》，2022 年 6 月 15 日第 02 版。

展方式走到了尽头，顺应自然、保护生态的绿色发展昭示着未来。<sup>66</sup>走好新型工业化道路，就是要着力克服传统工业化带来的严重问题，不断提升工业化发展的层次和水平，促进人与自然和谐共生。<sup>67</sup>

中国坚持把生态优先、绿色发展的要求落实到产业升级之中，持续推动产业绿色低碳化和绿色低碳产业化，努力走出了一条产业发展和环境保护双赢的生态文明发展新路。

应对气候变化为中国产业绿色低碳发展赋予新使命，带来新机遇。节能环保等战略性新兴产业快速壮大并逐步成为支柱产业，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重为 15.1%。“十三五”期间，中国高耗能项目产能扩张得到有效控制，石化、化工、钢铁等重点行业转型升级加速，提前两年完成“十三五”化解钢铁过剩产能 1.5 亿吨上限目标任务，全面取缔“地条钢”产能 1 亿多吨。据测算，截至 2020 年，中国单位工业增加值二氧化碳排放量比 2015 年下降约 22%。2020 年主要资源产出率比 2015 年提高约 26%，废钢、废纸累计利用量分别达到约 2.6 亿吨、5490 万吨，再生有色金属产量达到 1450 万吨。<sup>68</sup>

## 发展中国家工业化

工业化作为全球发展倡议的八大重点合作领域之一，将助力发展中国家减少贫困、改善民生，破解发展困境。国际产能合作贯穿经济全球化整个发展进程，也是共建“一带一路”的重点内

<sup>66</sup> 《习近平：共谋绿色生活，共建美丽家园——在二〇一九年中国北京世界园艺博览会开幕式上的讲话》，二〇一九年四月二十八日。

<sup>67</sup> 《提升工业化发展的层次和水平 走好新型工业化道路》，《人民日报》，2021 年 12 月 02 日 第 13 版。

<sup>68</sup> 《中华人民共和国国务院新闻办公室：中国应对气候变化的政策与行动》，《人民日报海外版》，2021 年 10 月 28 日第 04 版。

容。中国多年来一直通过对外投资合作等方式，支持其他发展中国家工业化和经济多元化进程，努力增进各国人民共同福祉。

中国为发展中国家工业化项目提供资金支持、加强政策协调。2021年11月，习近平主席在中非合作论坛第八届部长级会议开幕式上宣布，中国未来3年将推动企业对非洲投资总额不少于100亿美元，设立“中非民间投资促进平台”，为非洲援助实施10个工业化和就业促进项目。<sup>69</sup>中国与拉共体双方提出加强工业政策交流，深化在原材料、装备制造、绿色低碳产业、产业链供应链等领域的合作，推动中拉产业智能化、数字化、绿色化发展。

70

中国帮助发展中国家解决工业化人才需求和能力建设问题。中国宣布实施“未来非洲—中非职业教育合作计划”，开展“非洲留学生就业直通车”活动；将继续同非洲国家合作设立“鲁班工坊”，鼓励在非中国企业为当地提供不少于80万个就业岗位。<sup>71</sup>中国为追求强劲增长、区域融合和工业化发展的非洲国家持续提供有力支持。

中国为促进各国科技进步和技术创新提供更多支撑。中方宣布将启动科技创新提升计划，向东盟提供1000项先进适用技术，未来5年支持300名东盟青年科学家来华交流。中国积极推动科技成果和先进适用技术的推广和应用，为加快工业化进程提供了便利条件。

中国为推动工业可持续发展不断贡献中国方案。从发布《对

<sup>69</sup>习近平：《同舟共济，继往开来，携手构建新时代中非命运共同体》——在中非合作论坛第八届部长级会议开幕式上的主旨演讲（2021年11月29日）。

<sup>70</sup>《中国—拉共体成员国重点领域合作共同行动计划（2022—2024）》。

<sup>71</sup>习近平出席中非合作论坛第八届部长级会议开幕式并发表主旨演讲，新华网，2021年11月29日。

外投资合作绿色发展工作指引》，到制定《对外投资合作建设项目生态环境保护指南》；从表示愿进一步打造“一带一路”国际产能合作高质量发展示范区，到发布《关于推进共建“一带一路”绿色发展的意见》，中国用实际行动推动绿色可持续的工业增长，避免发展中国家走“先污染后治理”的老路。<sup>72</sup>

### （六）数字经济：全球数字治理的中国智慧

数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态，是以数据资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力，促进公平与效率更加统一的新经济形态。近年来，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。<sup>73</sup>

### 全球数据安全倡议

世界正经历百年未有之大变局。数字和网络技术的发展及各类风险使得全球治理的客观需求上升。但网络空间的政治化倾向严重干扰、阻碍、甚至分裂国际社会的努力，单边主义、保护主义和霸凌行径使得全球公共产品的供给乏力。

2020年9月8日，国务委员兼外交部长王毅于在“抓住数字机遇，共谋合作发展”国际研讨会高级别会议上提出“全球数据安全倡议”。中国发起“全球数据安全倡议”，旨在共同构建和平、安全、开放、合作、有序的网络空间。<sup>74</sup>共同探讨制定反映各方意愿、尊重各方利益的数字治理国际规则，积极营造开放、

<sup>72</sup> 《助力发展中国家工业化进程》，《人民日报》，2022年04月20日，第03版。

<sup>73</sup> 习近平：《不断做强做优做大我国数字经济》，《求是》，2022年1月16日。

<sup>74</sup> 《习近平：在上海合作组织成员国元首理事会第二十次会议上的讲话》，人民网，2020年11月10日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2020/1111/c64094-31926265.html>。

公平、公正、非歧视的数字发展环境。<sup>75</sup>习近平主席在与欧盟轮值主席国德国总理默克尔、欧洲理事会主席米歇尔、欧盟委员会主席冯德莱恩共同举行会晤期间，进一步提出“希望欧方同中方一道，推动制定全球数字领域标准和规则，促进全球数字经济治理良性发展。”<sup>76</sup>

全球数字治理遵循秉持多边主义、兼顾安全发展、坚守公平正义三原则。“全球数据安全倡议”主要内容包括：积极维护全球供应链的开放、安全和稳定；反对利用信息技术破坏他国关键基础设施或窃取重要数据；采取措施防范制止利用信息技术侵害个人信息，反对滥用信息技术从事针对他国的大规模监控；要求企业尊重当地法律，不得强制要求本国企业将境外数据存储在境内；未经他国允许不得直接向企业或个人调取境外数据；企业不得在产品和服务中设置后门。<sup>77</sup>

“全球数据安全倡议”聚焦当前重大数据安全问题，就政府和企业数据安全领域行为规范提出建设性的解决思路与方案，为制定全球规则提供蓝本。这是数据安全领域首份国际倡议，更是中国履行大国国际责任的集中体现。<sup>78</sup>中国以开放包容姿态推动全球数据安全治理，与各方共同构建新国际规则框架，携手打造数字命运共同体。

## 全球数字治理

<sup>75</sup> 《习近平在二十国集团领导人第十六次峰会第一阶段会议上的讲话》，人民网，2021年10月30日，<http://politics.people.com.cn/n1/2021/1030/c1024-32269251.html>。

<sup>76</sup> 《习近平同德国欧盟领导人共同举行会晤》，人民网，2022年9月15日，[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-09/15/c\\_1126493075.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-09/15/c_1126493075.htm)。

<sup>77</sup> 《中方提出〈全球数据安全倡议〉》，人民网，2020年9月9日，<http://world.people.com.cn/n1/2020/0909/c1002-31854286.html>。

<sup>78</sup> 《外交部官员：〈全球数据安全倡议〉为全球治理注入新动力》，人民网，2020年11月24日，<http://world.people.com.cn/n1/2020/1124/c1002-31942744.html>。

数字治理是全球治理的新领域，数据安全风险是各国面临的共同挑战。<sup>79</sup>全球范围的数字经济发展势如潮涌。数字技术加速创新，日益融入全球经济社会各领域全过程，全球数字治理的调整与走向日益受到重视。从提出“全球数据安全倡议”到申请加入《数字经济伙伴关系协定》，中国一直致力于扩大开放、对接国际高水平规则标准，推动全球数字治理体系朝着更加公正合理方向发展。<sup>80</sup>

中国积极参与数字经济国际合作及相关规则制定，为帮助发展中国家跨越“数字鸿沟”、维护和完善全球数字治理机制、挖掘世界经济增长新动能作出重要贡献，展现了数字时代的大国担当。中国加快完善数字治理法律法规，积极融入全球数字治理体系。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出促进发展与规范管理相统一，构建数字规则体系，营造开放、健康、安全的数字生态。集中出台《数据安全法》《全球数字治理白皮书》《个人信息保护法》等法律法规，《数据出境安全评估办法》《互联网信息服务算法推荐管理规定》等规则的征求意见稿，提出数据治理的中国方案。

中国积极推动数字经济健康发展，努力推动数字应用和服务造福全体人民。持续完善国内法律法规、政策规范，对接融入全球新兴数字技术治理框架。积极申请加入高水平数字贸易协议，加强全球数字经济合作。推进数字“丝绸之路”共建，致力于缩小“数字鸿沟”，推动全球数字治理向开放包容、互利均衡方向

<sup>79</sup> 《开启全球数字治理新篇章（和音）》，人民网，2021年03月30日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2021/0330/c64094-32064571.html>。

<sup>80</sup> 《为全球数字治理贡献中国智慧》，人民网，2022年1月9日，<http://world.people.com.cn/n1/2022/0109/c1002-32327000.html>。

发展。<sup>81</sup>

## 可持续发展大数据国际研究中心

习近平主席在第 75 届联合国大会上宣布“中国将设立联合国全球地理信息知识与创新中心和可持续发展大数据国际研究中心，为落实《联合国 2030 年可持续发展议程》提供新助力。”这是中国支持落实联合国 2030 年可持续发展议程的重要举措。当前，世界正遭受新冠肺炎疫情巨大冲击，科技创新和大数据应用将有利于推动国际社会克服困难、在全球范围内落实 2030 年议程。<sup>82</sup>同时，这也是中国促进国际和平与发展事业的主动作为，更是中国支持多边主义的扎实行动。<sup>83</sup>

可持续发展大数据国际研究中心（SDG 中心）是全球首个以大数据服务 2030 年议程的国际科研机构。SDG 中心依托于中国科学院进行建设，瞄准地球系统科学、社会经济科学和可持续发展科学的交叉前沿领域，开展大数据驱动的环境公域、城乡发展、粮食安全和能源脱碳等领域 SDG 监测、评估与预测的系统研究，发展大数据服务 2030 年议程的理论体系和技术方法，研建服务可持续发展目标的大数据平台和决策支持系统，为解决我国和全球重大可持续发展问题提供基础理论、技术方法、决策支持和智库服务支撑。<sup>84</sup>

2022 年 4 月 26 日，在金砖国家可持续发展大数据论坛开幕式上，可持续发展大数据国际研究中心发布可持续发展科学卫星

<sup>81</sup> 《全球数字治理白皮书》，中国信息通信研究院，2021 年 12 月。

<sup>82</sup> 《习近平向可持续发展大数据国际研究中心成立大会暨 2021 年可持续发展大数据国际论坛致贺信》，新华网，2021 年 9 月 7 日，[http://www.news.cn/mrdx/2021-09/07/c\\_1310173178.htm](http://www.news.cn/mrdx/2021-09/07/c_1310173178.htm)。

<sup>83</sup> 《恢宏的世界胸怀，坚定的大国担当——习近平主席出席联合国成立 75 周年系列高级别会议并发表重要讲话向世界发出中国声音提出中国方案阐明中国立场》，人民网，2020 年 10 月 3 日，<http://gs.people.com.cn/n2/2020/1003/c183342-34332417.html>。

<sup>84</sup> 可持续发展大数据国际研究中心概况，<http://www.cbias.ac.cn/zxjs/>。

1号金砖国家数据等多项“金砖国家可持续发展数据产品”。这些产品围绕金砖国家实现可持续发展目标的应用需求，利用地球大数据理论、处理与分析技术进行研发，将提供金砖国家人类活动痕迹、城镇发展和森林覆盖等可持续发展目标的监测与评估信息，为金砖国家开展可持续发展目标科学研究提供支撑。<sup>85</sup>

### （七）绿色发展：共同但有区别的责任原则

保护生态环境、应对气候变化，是全人类面临的共同挑战。作为世界上最大的发展中国家，中国克服自身经济、社会等方面困难，实施一系列应对气候变化战略、措施和行动，参与全球气候治理，把应对气候变化作为推进生态文明建设、实现高质量发展的重要抓手，基于中国实现可持续发展的内在要求和推动构建人类命运共同体的责任担当，以中国智慧为全球气候治理贡献力量。

### 落实《巴黎协定》

为应对气候变化，197个国家于2015年12月12日在巴黎召开的缔约方会议第二十一届会议上通过了《巴黎协定》。<sup>86</sup>这是第一个被世界普遍接受的应对气候变化的工具。《巴黎协定》指出，各方将加强对气候变化威胁的应对，把全球平均气温较工业化前水平升高幅度控制在2摄氏度之内，并为把升温幅度控制在1.5摄氏度之内而努力。各方承诺以“自主贡献”的方式，分阶段实现有关目标。<sup>87</sup>

<sup>85</sup> 《五国科学院共绘人类命运共同体“蓝图”》，光明网，2022年4月28日，[https://m.gmw.cn/2022-04/28/content\\_1302921262.htm](https://m.gmw.cn/2022-04/28/content_1302921262.htm)。

<sup>86</sup> 《巴黎协定》，联合国，2016年11月4日，<https://www.un.org/zh/climatechange/paris-agreement>。

<sup>87</sup> 《中国对执行〈巴黎协定〉发挥关键作用（国际论坛）》，人民网，2020年12月6日，<http://qh.people.com.cn/n2/2020/1206/c182757-34458598.html>。

《巴黎协定》的达成是全球气候治理史上的里程碑，代表了全球绿色低碳转型的大方向，是保护地球家园需要采取的最低限度行动。<sup>88</sup>中国一贯高度重视应对气候变化国际合作，积极参与气候变化谈判，引领全球气候变化谈判进程，积极推动《巴黎协定》的签署、生效、实施，宣布2030年前实现二氧化碳排放达到峰值、2060年前实现碳中和。中国生态文明建设取得的成就，也得到了国际社会广泛肯定。以中国理念和实践引领全球气候治理新格局，逐步站到了全球气候治理舞台的中央。<sup>89</sup>2021年10月，中国《联合国气候变化框架公约》国家联络人向《公约》秘书处正式提交《中国落实国家自主贡献成效和新目标新举措》和《中国本世纪中叶长期温室气体低排放发展战略》。这是中国履行《巴黎协定》的具体举措，体现了中国推动绿色低碳发展、积极应对全球气候变化的决心和努力。

当前，中国正在开展前所未有的应对气候变化行动，继续坚定不移坚持多边主义，与各方一道推动《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》的全面平衡有效持续实施。提出，宣布不再新建境外煤电项目。中国成立了碳达峰碳中和工作领导小组，正在构建和实施双碳“1+N”政策体系，“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和”的庄严承诺积极推进低碳发展和绿色转型。

## 共同但有区别的责任原则

“共同但有区别的责任”是1992年联合国环境与发展大会

<sup>88</sup> 《习近平在第七十五届联合国大会一般性辩论上发表重要讲话》，人民网，2020年9月23日，<http://pic.people.com.cn/n1/2020/0922/c426981-31871235.html>。

<sup>89</sup> 《以中国理念和实践引领全球气候治理新格局》，人民网，2021年10月28日，<http://finance.people.com.cn/n1/2021/1028/c1004-32266758.html>。

所确立的原则，国际社会在应对一系列环境问题方面，已经将该原则视为基础性原则。共同但有区别的责任原则是全球气候治理的基石。<sup>90</sup>发达国家和发展中国家的历史责任、发展阶段、应对能力都不同，共同但有区别的责任原则不仅没有过时，而且应该得到遵守。

世界各国应坚持共同但有区别的责任和各自能力原则，考虑不同国情，按照国家自主贡献的制度安排，在已有共识基础上，准确、平衡和全面实施《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》。<sup>91</sup>发达国家对全球气候变化负有历史责任，应率先提高减缓行动力度，并扩大对发展中国家的资金、技术、能力建设等必要支持。发达国家应该展现更大雄心和行动，避免设置绿色贸易壁垒，帮助发展中国家加速绿色低碳转型，在发展框架内推进应对气候变化国际合作。

充分肯定发展中国家应对气候变化所作贡献，照顾其特殊困难和关切。中国坚定践行多边主义，努力推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，坚持共同但有区别的责任原则、公平原则和各自能力原则，坚定维护多边主义，坚决维护我国发展利益。<sup>92</sup>

## 绿色“一带一路”

面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同

<sup>90</sup> 《共同构建人与自然生命共同体——在“领导人气候峰会”上的讲话》，人民网，2021年4月22日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2021/0423/c64094-32085681.html>。

<sup>91</sup> 《金砖国家领导人第十四次会晤北京宣言》，光明网，2022年6月24日，[https://world.gmw.cn/2022-06/24/content\\_35833843.htm](https://world.gmw.cn/2022-06/24/content_35833843.htm)。

<sup>92</sup> 《习近平在中共中央政治局第二十九次集体学习时强调 保持生态文明建设战略定力 努力建设人与自然和谐共生的现代化》，新华网，2021年5月1日，[http://www.qstheory.cn/yaowen/2021-05/01/c\\_1127401190.htm](http://www.qstheory.cn/yaowen/2021-05/01/c_1127401190.htm)。

体，没有哪个国家能独善其身。<sup>93</sup>“一带一路”沿线许多国家拥有复杂的地理条件，生态环境比较脆弱，实现可持续发展的压力很大，必须加快推动绿色发展。“一带一路”从倡议走向实践、从愿景变为行动，正通过采取一系列务实的绿色行动，逐渐显现出积极的成效、广阔的前景，理念引领不断增强，交流机制不断完善，务实合作不断深化。

“一带一路”不仅是经济繁荣之路，也是绿色发展之路。中国是全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者，“一带一路”是中国为国际社会搭建的合作共赢平台。绿色是“一带一路”的底色，“把绿色作为底色，推动绿色基础设施建设、绿色投资、绿色金融”“积极同各国一道打造‘绿色丝绸之路’”。<sup>94</sup>中国在“一带一路”建设中始终秉持绿色发展理念，以实际行动与各国共建绿色“一带一路”。绿色“一带一路”以包容性发展为核心理念，具有更强的国际示范作用。

推进“一带一路”绿色发展是践行绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求，是积极应对气候变化、维护全球生态安全的重大举措，是推进共建“一带一路”高质量发展、构建人与自然生命共同体的重要载体。过去的成功实践证明，绿色“一带一路”是完善全球治理体系的中国智慧和方案，中国已经成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。<sup>95</sup>

<sup>93</sup> 《习近平：共谋绿色生活，共建美丽家园 在 2019 年中国北京世界园艺博览会闭幕式上的讲话》，人民网，2019 年 10 月 9 日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2019/1010/c64094-31390742.html>。

<sup>94</sup> 《绿色是“一带一路”的底色（观象台）》，人民网，2020 年 12 月 22 日，<http://ccnews.people.com.cn/n1/2020/1222/c141677-31974798.html>。

<sup>95</sup> 《关于推进共建“一带一路”绿色发展的意见》，国家发展改革委等部门，2022 年 3 月 16 日，[https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202203/t20220328\\_1320629.html](https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202203/t20220328_1320629.html)。

## （八）互联互通：硬联通、软联通、心联通

当今世界已经成为你中有我、我中有你的地球村，各国经济社会发展日益相互联系、相互影响，推进互联互通、加快融合发展成为促进共同繁荣发展的必然选择。<sup>96</sup>2021年11月19日，第三次“一带一路”建设座谈会提出，把基础设施“硬联通”作为重要方向，把规则标准“软联通”作为重要支撑，把同共建国家人民“心联通”作为重要基础。互联互通注重基础设施、制度规章、人员交流三位一体，并行推动政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。<sup>97</sup>

### 经济走廊

“一带一路”作为世界上跨度最长的经济走廊，牵连起亚太、欧洲、非洲等多个经济圈。<sup>98</sup>“六廊六路多国多港”是共建“一带一路”的主体框架，经济走廊建设是推进“一带一路”建设的重要内容，其中包括中蒙俄、新亚欧大陆桥、中国-中亚-西亚、中国-中南半岛、中巴和孟中印缅经济走廊。六大经济走廊将相关发展中国家和地区列为重点对象，有利于打造中国与“一带一路”相关国家和地区互利共赢新格局。<sup>99</sup>

习近平总书记强调“要以亚洲国家为重点方向，以经济走廊为依托，以交通基础设施为突破，以建设融资平台为抓手，以人文交流为纽带，加强‘一带一路’务实合作，深化亚洲国家互联

<sup>96</sup> 《开放共创繁荣 创新引领未来——在博鳌亚洲论坛 2018 年年会开幕式上的主旨演讲》，人民网，2018 年 4 月 10 日，<http://jhsjk.people.cn/article/29917187>。

<sup>97</sup> 《习近平：发挥亚太引领作用 应对世界经济挑战——在亚太经合组织工商领导人峰会上的主旨演讲》，人民日报，2015 年 11 月 19 日 02 版。

<sup>98</sup> 《一带一路，千年的时空穿越——记习近平主席访问塔吉克斯坦、马尔代夫、斯里兰卡、印度》，新华网，2014 年 9 月 24 日，[http://www.xinhuanet.com/world/2014-09/24/c\\_1112598515\\_3.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2014-09/24/c_1112598515_3.htm)。

<sup>99</sup> 《六大经济走廊建设》，中国社会科学网，2019 年 4 月 26 日，[http://www.cssn.cn/jjx/jjx\\_zt/jjx\\_zt\\_ydyl2019/jjx\\_zt\\_ydyl2019\\_gtgzhzxd/201904/t20190426\\_4870885.shtml?collcc=1375105234](http://www.cssn.cn/jjx/jjx_zt/jjx_zt_ydyl2019/jjx_zt_ydyl2019_gtgzhzxd/201904/t20190426_4870885.shtml?collcc=1375105234)。

互通伙伴关系，共建发展和命运共同体”。<sup>100</sup>六大经济走廊是“一带一路”的战略支柱，也是区域经济合作网络的重要框架。六大经济走廊在实践中已经使相关国家民众得到了实惠与收益，获得了希望和满足。

作为共建“一带一路”的典范，中巴经济走廊通过两国全方位、多领域的合作，不仅促进了巴基斯坦的经济和社会发展，而且还进一步密切了中巴全天候战略合作伙伴关系，成为“一带一路”倡议的样板工程和旗舰项目。中巴经济走廊建设自启动以来，早期收获项目已创造约 3.8 万个工作岗位，75%以上为当地就业，其中能源项目创造的就业最多，共吸纳了 1.6 万名巴方工人和工程师就业。中巴经济走廊正在得到越来越多国家的认可和参与。随着走廊的延伸，中巴经济走廊必将更多惠及相关国家，造福中巴两国和地区各国人民。<sup>101</sup>

## 硬联通

中国统筹谋划推动高质量发展、构建新发展格局和共建“一带一路”，坚持共商共建共享原则，把基础设施“硬联通”作为重要方向。<sup>102</sup>“硬联通”是民心相通的纽带，是互联互通的基石。基础设施“硬联通”扎实推进。2021 年，中老铁路、以色列海新港等重大项目顺利竣工，中巴走廊、比雷埃夫斯港、雅万高铁、匈塞铁路等建设运营稳步开展。中欧班列开行量和货运量再创历

<sup>100</sup> 《习近平主持加强互联互通伙伴关系对话会并发表重要讲话倡导深化互联互通伙伴关系 加强“一带一路”务实合作 宣布中国出资 400 亿美元成立丝路基金，为“一带一路”项目建设提供投融资支持》，人民网，2014 年 11 月 9 日，<http://jhsjk.people.cn/article/25997793>。

<sup>101</sup> 《共建“一带一路”的典范：中巴经济走廊建设成果丰硕》，光明网，2022 年 3 月 21 日，<https://m.gmw.cn/baijia/2022-03/21/35599554.html>。

<sup>102</sup> 《习近平：以高标准可持续惠民生为目标 继续推动共建“一带一路”高质量发展》，新华网，2021 年 11 月 19 日，[http://www.locpg.gov.cn/jsdt/2021-11/19/c\\_1211453729.htm](http://www.locpg.gov.cn/jsdt/2021-11/19/c_1211453729.htm)。

史新高，为各国经济复苏提供了强劲动力。<sup>103</sup>

面向未来，沿线国家和地区将建设形成以现代数字技术为基础的铁路、公路、航运、航空、管道、信息等硬件互联互通的新型基础设施体系。基础设施的“硬联通”帮助沿线各国融入全球供应链、产业链和价值链，有助于“一带一路”沿线国家共享贸易和机遇。互联互通是资源整合和市场经济的客观需要，基础设施互联能够降低资源整合的交易成本，为贸易畅通、资金融通、民心相通和政策沟通提供基本的物质保障，也为进一步高质量共建“一带一路”提供现实可能。“硬联通”的新型基础设施体系将高度重视生态文明的绿色发展原则，强调人与自然和谐共存的项目规划、设计和建设，绿色技术、绿色设备、绿色材料和绿色工艺将贯穿于整个施工过程，最终实现现代化的生态文明“硬联通”。<sup>104</sup>

## 软联通

习近平总书记强调“统筹谋划推动高质量发展、构建新发展格局和共建‘一带一路’，要坚持共商共建共享原则，把规则标准“软联通”作为重要支撑”。<sup>105</sup>“软联通”自上而下主要包括政策协调、规则调整 and 标准对接三个方面，为全球经济治理的优化调整提供中国智慧和中国经济经验，使“一带一路”成为促进世界人民公平获益的机遇与繁荣之路。

“一带一路”规则标准的“软联通”亮点纷呈，商品、要素

<sup>103</sup> 《“一带一路”：“硬联通”“软联通”“心联通”齐头并进》，光明网，2022年3月18日，<https://m.gmw.cn/baijia/2022-03/18/35594962.html>。

<sup>104</sup> 《高质量共建“一带一路”：既要“硬联通”也要“软联通”》，光明网，2021年7月23日，[https://theory.gmw.cn/2021-07/23/content\\_35019916.htm](https://theory.gmw.cn/2021-07/23/content_35019916.htm)。

<sup>105</sup> 《“硬联通”“软联通”“心联通”——总书记关于“一带一路”的那些妙喻》，求是网，2021年11月20日，[http://www.qstheory.cn/zhuanku/2021-11/20/c\\_1128083722.htm](http://www.qstheory.cn/zhuanku/2021-11/20/c_1128083722.htm)。

流动型开放转变为规则、制度型开放是“软联通”的关键。《区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）》已正式生效，中国将同合作伙伴一起构建全球最大规模的自贸区。中国还积极申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）》和《数字经济伙伴关系协定（DEPA）》，通过高水平开放带动高质量发展。此外，中国已与法国、日本、意大利、英国、瑞士、奥地利、加拿大等 14 个国家签署第三方市场合作文件，建立第三方市场合作机制。

“软联通”不仅仅是对政策、规则、标准三位一体的联通，也不仅仅是与实体经济的对应，而是其对于互联互通作用的准确定位。规则标准的“软联通”是建设基础设施的体制和机制保障，为高质量共建“一带一路”提供地理规划、贸易标准、金融与税收、海关合作、社会保障、投资纠纷处置和审计监管等相关层面的规则标准。实现“软联通”，就是要通过推进实现“多方认可的企业、商品、职业等领域的行政认证制度”，简化商品、资金、技术和人员的流通手续，节约不必要的交易成本，便利生产要素自由流动，为相关国家的经济发展提供支持。

## 心联通

“一带一路”要实现高标准、可持续、惠民生的建设目标，实现中国和沿线国家人民的“心联通”，这始终是“一带一路”共建的“初心”。只有民心相通，中国和沿线国家的合作才能深度融合，共同构建相互了解、相互支持、相互支撑、相互融合的中外人文生态体系。<sup>106</sup>民心相通是共建“一带一路”的基础，也

<sup>106</sup> 《“心联通”：国之交在民相亲》，《人民画报》，2022年1月9日，

是最终目标。通过“心联通”加强民心交流，使“一带一路”日益成为惠及各国人民的“幸福路”。

文明互鉴的“心联通”成为亮点。共建“一带一路”追求的是发展，崇尚的是共赢，传递的是希望。“一带一路”倡议努力构建全球互联互通伙伴关系，雪中送炭、同舟共济更能体现温度与善意。合作与建设离不开价值观和文化的引领，应当促进不同文明之间的和谐相处，倡导文明交流互鉴，秉持文明多彩、平等和包容的原则，搭建心灵的桥梁。

民生工程是快速提升共建国家民众获得感的重要途径。共建“一带一路”倡议提出以来，“一带一路”互帮互助的“心联通”持续深入。<sup>107</sup>中国全力驰援各国抗疫，同发展中国家合作伙伴开展疫苗联合生产合作，其中大部分面向“一带一路”国家。截至2021年年底，中国向国际社会提供了约3720亿只口罩、超过42亿件防护服、超过84亿人份检测试剂、超过20亿剂新冠肺炎疫苗，成为对外提供疫苗最多的国家，实实在在推动构建“健康丝绸之路”。一大批“小而美”项目稳步实施，帮助共建国家民众增加了收入，改善了生活。

#### （九）人力资源：授人以鱼不如授人以渔

广大发展中国家尤其是最不发达国家仍面临着严峻的发展挑战，在减贫、健康、治理能力等领域，仍有很长的路要走。而能力建设问题关系着广大发展中国家能否实现自主发展、决定着最不发达国家能否解锁摆脱贫困的内在瓶颈。因此在“授人以渔”

[http://www.rmhb.com.cn/zt/ydyj/202201/t20220129\\_800274231.html#10006-weixin-1-52626-6b3bfd01fdde4900130bc5a2751b6d1](http://www.rmhb.com.cn/zt/ydyj/202201/t20220129_800274231.html#10006-weixin-1-52626-6b3bfd01fdde4900130bc5a2751b6d1)。

<sup>107</sup> 《王毅：将“一带一路”打造成“发展带”和“幸福路”》，新华网，2022年3月7日，[http://www.news.cn/politics/2022lh/2022-03/07/c\\_1128446765.htm](http://www.news.cn/politics/2022lh/2022-03/07/c_1128446765.htm)。

理念的指引下，中国结合自身的发展经验与相关行业发展优势，通过实施官员研修研讨、技术人员培训、在职学历学位教育项目等方式，分享治理经验、推动技术转移，提升受援国的自主发展能力。

习近平总书记在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上强调，中国要积极架设不同文明互学互鉴的桥梁，深化各领域人力资源开发合作。<sup>108</sup>近年来，中国援外培训人次逐年增加，南南合作与发展学院也在五年的时间里培养了来自 60 多个国家的 200 多名高端人才。通过援外培训，中国帮助受援国提升了治理能力、规划水平和行业发展能力，为发展中国家的发展事业培养了治理人才和技术力量。伴随着中国向第二个百年目标迈进，“十四五”期间，中国将继续推进与其他发展中国家的沟通学习，加强在治国理政方面的交流互鉴，通过南南合作与发展学院等平台，提高对发展中国家高端人才培养的规模，为发展中国家能力建设贡献中国经验和中国方案。<sup>109</sup>

### 职业教育培训基地

“一带一路”建设的开展带动了巨大的建设需求，进而产生大量的人才需求。随着共建“一带一路”深入推进，越来越多职业教育合作项目在沿线国家落地。通过校企合作办学、中外院校共建、设立培训中心等方式，中国和“一带一路”沿线国家在培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业等方面取得显著成

<sup>108</sup> 《习近平在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲(全文实录)》，人民网，2019年4月26日，<http://jhsjk.people.cn/article/31052388>。

<sup>109</sup> 《瞄准高质量增强援外实施综合效应》，光明网，2021年7月30日，[https://m.gmw.cn/2021-07/30/content\\_1302443189.htm](https://m.gmw.cn/2021-07/30/content_1302443189.htm)。

效，为当地经济社会发展提供了人力保障和智力支撑。<sup>110</sup>

职业教育能够将发展中国家人口资源转化为人口红利，是促进就业的重要途径。中国为老挝、柬埔寨、尼泊尔、缅甸、巴基斯坦、阿富汗、卢旺达、乌干达、马拉维、埃及、苏丹、利比里亚、赤道几内亚、瓦努阿图等国援建了职业技术学校或职业培训中心，为阿塞拜疆、埃塞俄比亚、马达加斯加等国提供职业教育物资，帮助改善职业教育质量。援苏丹恩图曼职业培训中心成为苏丹全国职业教育师资培养基地。在吉布提、埃及等国设立“鲁班工坊”，由中国职业教育学校对口建设，为当地青年提供实用技术培训。援布基纳法索职业培训中心技术援助激活了当地职业教育市场。<sup>111</sup>

## 人力资源开发项目

人力资源开发合作是指中国通过多双边渠道为发展中国家举办各种形式的政府官员研修、学历学位教育、专业技术培训以及其他人员交流项目。中国从1953年开始实施人力资源开发合作项目。目前，每年在华培训发展中国家人员约1万名左右。此外，中国还通过技术合作等方式为受援国就地培训了大量管理和技术人员。<sup>112</sup>

对发展中国家人力资源开展培训是我国对外援助的重要内容之一。近年来，习近平总书记在出席多项论坛、峰会等重大外交活动中，对外宣布了一系列人力资源开发合作举措，赢得了国

<sup>110</sup> 《加强职业教育交流 促进经济社会发展（共建“一带一路”）》，人民网，2022年2月25日，<http://edu.people.com.cn/n1/2022/0225/c1006-32359491.html>。

<sup>111</sup> 《新时代的中国国际发展合作》，国务院新闻办公室，2021年1月。  
<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/44691/Document/1696699/1696699.htm>

<sup>112</sup> 《中国的对外援助》白皮书，国务院新闻办公室，2011年4月，  
<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/2011/Document/896983/896983.htm>。

际社会广泛赞誉和高度评价。中国帮助其他发展中国家制定规划，分享治理经验，并通过双多边合作机制开展能力建设。通过举办系列研修研讨和学历学位项目，积极分享法治政府建设、政府“放管服”改革、产业创新升级、数字经济等国家治理的实践和经验，帮助提高其他发展中国家公共部门官员政策制定能力。

同时，中国加强双边人力资源开发合作机制建设，与卢旺达、吉尔吉斯斯坦、萨尔瓦多、巴布亚新几内亚、特立尼达和多巴哥等 31 国签署了人力资源开发合作谅解备忘录，根据不同国家的实际需求，有针对性地提供能力建设支持。通过人力资源开发合作、技术合作、志愿者服务等方式，与其他发展中国家分享发展经验和实用技术，帮助发展中国家培养人才，增强自主发展的造血功能。

### 授人以鱼不如授人以渔

中国坚持“授人以渔”的援助理念，通过加大技术和人力资源开发合作等方面援助力度，不断丰富援助内容、创新援助方式，为发展中国家能力建设贡献中国经验和中国方案，帮助提升治理能力、规划水平和行业发展能力，为发展中国家的发展事业培养治理人才和技术力量。中国援外培训已经有半个多世纪的历史，是对外援助的重要方式之一，与其他援助方式一起共同构成了服务国家对外战略的重要途径。通过人力资源开发合作等方式，与其他发展中国家分享发展经验和实用技术，帮助发展中国家培养人才，达到“授人以渔”的效果。

对发展中国家进行培训援助是中国大国责任的体现。2015 年 10 月 16 日，习近平主席出席 2015 减贫与发展高层论坛并发

表主旨演讲，他引用“授人以鱼，不如授人以渔”指出，扶贫必扶智，让贫困地区的孩子们接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径。中非关系亦是如此，中非关系最大的“义”，就是用中国发展助力非洲的发展，最终实现互利共赢、共同发展。<sup>113</sup>不仅“授人以鱼”、提供不附加任何政治条件的对非援助，更“授人以渔”、加强人力资源开发合作和技术交流，帮助非方培养更多适用人才。<sup>114</sup>

### 自主发展能力

全球发展倡议最基本的原则是坚持真正的多边主义，深化全球发展伙伴关系。中国要向发展中国家提供更多发展资源，增强发展中国家的自主发展能力，消除“发展鸿沟”，携手构建全球发展共同体。<sup>115</sup>中国力所能及地向广大发展中国家提供真诚无私的援助，给予大量物质、技术、人员和智力支持等，帮助发展中国家增强自主发展能力，促进全球可持续发展。<sup>116</sup>

中国稳步推进“受援方自建”合作模式，带动当地就业，提升受援国自主发展能力。进一步做好人力资源开发合作，分享发展经验，传播适用技术，为其他发展中国家经济社会可持续发展提供智力支持。中国积极推动亚洲和世界范围的地区合作，致力于缩小南北差距，支持发展中国家增强自主发展能力。<sup>117</sup>推动南

---

<sup>113</sup> 《习近平：开启中非合作共赢、共同发展的新时代——在中非合作论坛约翰内斯堡峰会开幕式上的致辞》，人民网，2015年12月5日，<http://jhsjk.people.cn/article/27892684>。

<sup>114</sup> 《为中非命运共同体注入新动力》，中国政府网，2018年7月30日，[http://www.gov.cn/xinwen/2018-07/30/content\\_5310295.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2018-07/30/content_5310295.htm)。

<sup>115</sup> 《为国际发展合作擘画蓝图指明方向》，光明网，2022年5月20日，[https://theory.gmw.cn/2022-05/20/content\\_35749797.htm](https://theory.gmw.cn/2022-05/20/content_35749797.htm)。

<sup>116</sup> 《建设更紧密的互联互通伙伴关系（命运与共·全球发展倡议系列综述）》，人民日报，2022年5月1日，<http://world.people.com.cn/n1/2022/0501/c1002-32412772.html>。

<sup>117</sup> 《习近平主席在博鳌亚洲论坛2013年年会上的主旨演讲》，中国政府网，2013年4月7日，[http://www.gov.cn/lhdh/2013-04/07/content\\_2371801.htm](http://www.gov.cn/lhdh/2013-04/07/content_2371801.htm)。

南合作和南北对话，增强发展中国家自主发展能力，推动发达国家承担更多责任，努力缩小南北差距，建立更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系，夯实世界经济长期稳定发展基础。<sup>118</sup>

#### （十）发展筹资：不附加任何政治条件

长期以来，发展资金匮乏以及不合理的国际经贸体制严重阻碍发展中国家的经济社会发展。没有发展，和平与安全就站不稳脚跟，推动发展、安居乐业是各国人民共同愿望。2021年9月，习近平主席在联合国首次提出全球发展倡议，提出加大发展资源投入。2022年1月，习近平主席在2022年世界经济论坛视频会议的演讲中呼吁国际经济金融机构发挥建设性作用，凝聚国际共识，增强政策协同，防范系统性风险。<sup>119</sup>

作为世界第二大经济体，中国已成为全球可持续发展的主要融资和投资来源，让广大发展中国家受益。在联合国平台上，中国推动更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，推动经济社会发展更好造福各国人民。2015年，习近平主席出席联合国成立70周年系列峰会期间，宣布设立中国—联合国和平与发展基金。迄今，中国共向基金提供资金1.2亿美元，启动开展112个合作项目，涉及和平与安全和领域，惠及亚洲、非洲、拉丁美洲和大洋洲100多个国家和地区。中国还宣布一系列推动国际发展合作举措，包括用于支持发展中国家抗疫和恢复经济社会发展的国际援助，设立南南合作援助基金、中国—联合国粮农组织南南合作信托基金，免除有关发展中国家政府间

<sup>118</sup> 《弘扬和平共处五项原则 建设合作共赢美好世界——在和平共处五项原则发表60周年纪念大会上的讲话》，人民网，2014年6月29日，<http://jhsjk.people.cn/article/25214109>。

<sup>119</sup> 《习近平出席2022年世界经济论坛视频会议并发表演讲》，人民网，2022年1月18日，<http://jhsjk.people.cn/article/32333718>。

无息贷款债务，力争到 2030 年将对最不发达国家投资增至 120 亿美元。

## 不附加政治条件

中国对外援助和国际发展合作事业走过了 70 多年光辉历程。经济上，我们尊重对方意愿，不强人所难，不乘人之危，不附加任何政治条件。<sup>120</sup>习近平主席强调：“要推动发达国家切实履行官方发展援助承诺，在不附加政治条件基础上，加大对发展中国家支持力度，建立更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系，缩小南北差距”。<sup>121</sup>

中国迄今已向 160 多个发展中国家提供各种类型的援助，实施了数千个成套和物资援助项目，开展了上万个技术合作和人力资源开发合作项目，为发展中国家共培训各类人员 40 多万人次。<sup>122</sup>中国对外援助的实践一再证明，中国是主权平等原则的坚定捍卫者，同时也是发展中国家追求独立、发展和复兴的真诚伙伴。<sup>123</sup>相互尊重主权、不干涉内政是中国外交也自然是中国对外援助的最为核心的基本原则，也是中西方在对外援助上的最大区别之一。中国对外援助不附加政治条件，减少了发展中国家对西方的援助依赖。中国投资模式区别于西方模式，可以弥补发展中国家经济发展短板，彰显“政府+市场”双轮驱动的中国模式魅力。

## 不干涉发展中国家内政

和平共处五项原则是中国外交政策的基石，中国是和平共处

<sup>120</sup> 《习近平出席并主持南南合作圆桌会》，人民网，2015 年 9 月 27 日，<http://jhsjk.people.cn/article/27639120>。

<sup>121</sup> 《习近平出席亚非领导人会议并发表重要讲话》，新华网，2015 年 4 月 22 日，<http://jhsjk.people.cn/article/26887945>。

<sup>122</sup> 《王毅谈中国对外援助和国际发展合作的四个坚持》，外交部，2021 年 4 月 20 日，<https://www.fmprc.gov.cn/>。

<sup>123</sup> 《中国对外援助模式：理论、经验与世界意义》，中国社会科学网，2021 年 1 月 7 日，[http://www.cssn.cn/gjgxx/gj\\_ttxw/202101/t20210107\\_5242936.shtml](http://www.cssn.cn/gjgxx/gj_ttxw/202101/t20210107_5242936.shtml)。

五项原则的积极倡导者和坚定实践者。中国始终坚持和平共处五项原则和国际关系基本准则，坚持大小国家一律平等，相互不干涉内政，尊重各国自主选择的发展道路和社会制度。不干涉内政是联合国宪章重要原则和国际关系基本准则，是践行多边主义的应有之义，更是广大发展中国家维护主权独立和正当权利的护身法宝。各国的命运应掌握在自己手中，地区的前途应由各国共同开创。<sup>124</sup>

只有坚持不干涉内政原则，才能防止人权被政治化，保证国际人权合作顺利开展；才能防止有关国家恃强凌弱，将自己的意志和模式强加于人；才能防止人权被用作军事干涉的借口。<sup>125</sup>国与国交往，要坚持互不干涉内政，尊重各国自主选择的社会制度和发展道路，尊重各国不同历史文化传统和发展阶段等特点，尊重彼此核心利益和重大关切，坚持通过对话协商以和平方式解决国与国之间的分歧和争端，在交流互鉴中取长补短，在求同存异中共同进步。

中国坚定不移走中国特色社会主义道路，同时尊重每个国家自主探索符合本国国情发展道路的权利，同各国平等交流现代化建设经验，但从不输出模式，不把自己的意志强加于人。中国同许多国家和地区建立了不同层次的伙伴关系，这些伙伴关系具有一个共同特点，就是坚持相互尊重、平等相待。这也是中国的“朋友圈”越来越大、“伙伴网”越来越密的重要原因。<sup>126</sup>

<sup>124</sup> 《王毅国务委员兼外长在第28届东盟地区论坛外长会上的发言》，外交部，2021年8月7日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_677004/1209\\_677014/202108/t20210806\\_9181702.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_677004/1209_677014/202108/t20210806_9181702.shtml)。

<sup>125</sup> 《中国代表发展中国家在人权理事会共同重申不干涉内政原则》，人民网，2021年3月20日，<http://jx.people.com.cn/n2/2021/0320/c190316-34631607.html>。

<sup>126</sup> 《推动国际关系健康发展的中国方案》，光明网，2022年5月5日，

## 南南合作援助资金

中国多年来积极致力于国际和平与发展事业。2015年9月，习近平主席在联合国发展峰会上宣布设立南南合作援助基金，首期提供20亿美元，用于支持发展中国家落实联合国2030年可持续发展议程。<sup>127</sup>2017年5月，习近平主席在首届“一带一路”国际合作高峰论坛上宣布向南南合作援助基金增资10亿美元。

南南合作援助基金旨在汇聚中国和国际资源，推动南南合作，支持发展中国家平等参与全球经济治理，是中国政府支持联合国2030年可持续发展目标、支持其他发展中国家可持续发展的创新工具；是中国政府重视南南合作、支持南南合作的具体行动；是中国作为负责任大国，欢迎各国搭乘中国改革“便车”，实现共同发展的重要体现。中国愿同广大发展中国家一道，进一步释放南南合作潜力，共享发展机遇。继续帮助发展中国家实现可持续发展，为推动构建人类命运共同体作出更大贡献。<sup>128</sup>

南南合作援助基金以人道主义援助、农业发展与粮食安全、卫生健康、扶贫、防灾减灾、教育培训、可持续工业发展、生态环保、贸易促进、投资便利化等为优先领域，以实施小微型民生项目为主，主要合作伙伴包括国际组织、智库、中国及受援国社会组织等。中国设立的南南合作援助基金已在50多个国家实施了100余个发展合作项目。<sup>129</sup>

---

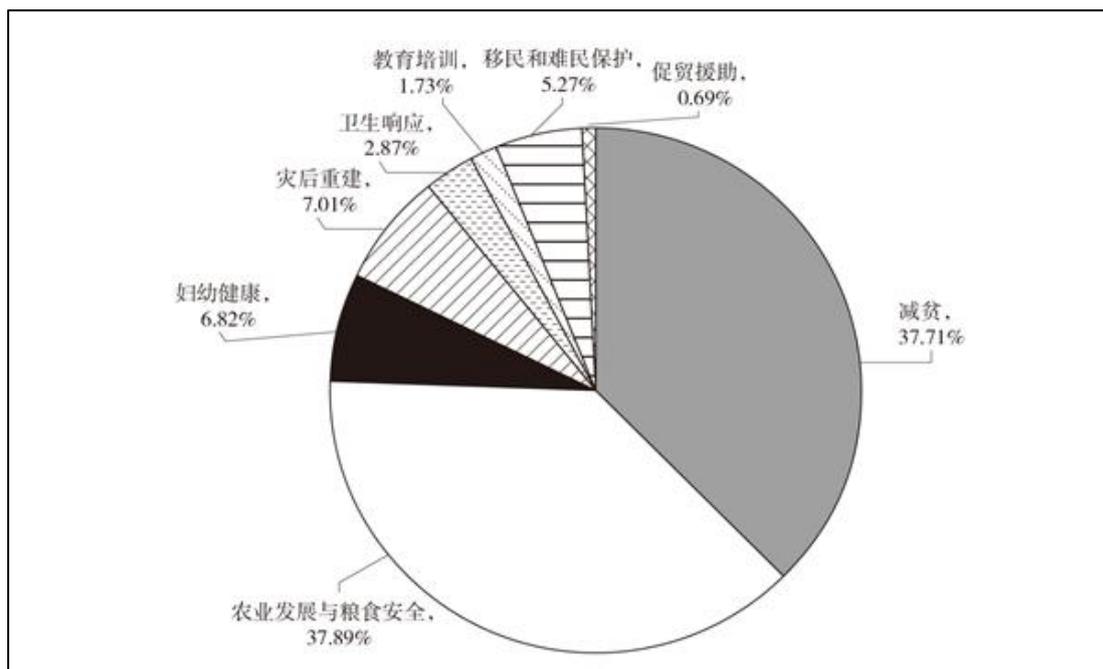
[https://www.gmw.cn/xueshu/2022-05/05/content\\_35710407.htm](https://www.gmw.cn/xueshu/2022-05/05/content_35710407.htm)。

<sup>127</sup> 《习近平：谋共同永续发展 做合作共赢伙伴——在联合国发展峰会上的讲话（二〇一五年九月二十六日，纽约）》，人民网，2015年9月27日，<http://jhsjk.people.cn/article/27638798>。

<sup>128</sup> 《习近平向南南合作援助基金和南南合作与发展学院成立5周年致贺信》，人民网，2021年7月9日，<http://world.people.com.cn/n1/2021/0709/c1002-32153444.html>。

<sup>129</sup> 《共同谱写世界人权事业的新篇章》，光明网，2021年7月16日，[https://world.gmw.cn/2021-07/16/content\\_34997990.htm](https://world.gmw.cn/2021-07/16/content_34997990.htm)。

图 12 南南合作援助基金资金领域分布



资料来源：国务院新闻办公室

## 结语、共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段

当前，全球发展进程遭受严重冲击，国际发展合作动能减弱，南北发展鸿沟继续拉大，联合国 2030 年可持续发展议程落实进程受阻，新冠肺炎疫情吞噬全球多年发展成果，全球将近 70 个国家的 12 亿人口面临粮食、能源、债务危机，全球过去数十年减贫成果可能付诸东流。

这是一个充满挑战的时代，也是一个充满希望的时代。习近平总书记提出的“全球发展倡议”，发出了支持联合国在国际事务中发挥中心作用的明确信号。中国有倡议，更有行动。为呼吁国际社会加快落实联合国 2030 年可持续发展议程，中国身体力行、率先垂范，不断提出具有可操作性的中国方案。“全球发展倡议”不仅广泛凝聚了国际共识，更有力促进了共同行动，为推进全球发展事业和国际发展合作提供了行动指南。

1971 年 10 月 25 日，第二十六届联合国大会以压倒多数通过第 2758 号决议，决定恢复中华人民共和国在联合国的一切权利，承认中华人民共和国政府的代表是中国在联合国的唯一合法代表。作为联合国创始会员国和安理会常任理事国，50 多年来，中国坚定维护以联合国为核心的国际体系，维护以国际法为基础的国际秩序，维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。中国始终践行真正的多边主义，坚持国际上的事由大家商量着办，世界前途命运由各国共同掌握，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。

世界各国必须守望相助，我们要共同凝聚促进发展的国际共识、共同营造有利于发展的国际环境、共同培育全球发展新动能、

共同构建全球发展伙伴关系，继续支持联合国 2030 年可持续发展议程。深刻理解全球发展倡议的六大核心要义以及全面推进减贫、卫生、教育、数字互联互通、工业化等十大重点领域合作，开展全球发展高层对话和知识经验交流，共商全球发展大计。

世界又站在历史的十字路口。人类和平发展进步的潮流不可阻挡。中国坚持以人民之心为心、以天下之利为利，推动全球发展迈向新时代，携手应对全球性威胁和挑战，推动构建人类命运共同体，共同建设更加美好的世界！

## 附件：中国联合国合作立场文件

一、联合国的成立是人类和平与发展事业的里程碑事件。中国作为创始会员国，第一个在《联合国宪章》上签字。1971年10月25日，第26届联合国大会以压倒多数通过第2758号决议，决定恢复中华人民共和国在联合国的一切权利，承认中华人民共和国政府的代表是中国在联合国的唯一合法代表。

这是世界公道正义的胜利，也是联合国宪章宗旨和原则的胜利。自此，占世界人口近四分之一的中国人民在联合国有了真正代表，联合国的普遍性、代表性和权威性得到切实增强，国际社会坚持一个中国原则的格局得到极大巩固和发展，世界和平与发展的力量得到空前壮大。

50年来，中国同联合国合作领域不断拓展，合作内容不断深化，联合国相关机构先后在华设立代表处，在经济发展、消除贫困、卫生保健、粮食安全、环境保护等多个领域全面开展合作，取得丰硕成果。

二、2021年是中华人民共和国恢复联合国合法席位50周年。这是中国践行多边主义的50年，是中国全面参与和支持联合国事业的50年，也是中国持续为世界和平与发展作出贡献的50年。

（一）50年来，中国坚定维护世界和平与安全。中国始终高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，坚持客观公正立场，坚持倡导通过对话协商化解分歧，坚持不干涉内政原则，坚决反对在国际事务中动辄使用或威胁使用武力，积极参与朝鲜半

岛核、伊朗核、阿富汗、缅甸、巴以、叙利亚、利比亚、苏丹、南苏丹等重大地区热点问题的政治解决，不断探索和实践具有中国特色的国际和地区热点问题解决之道。中国努力维护安理会权威和团结，积极支持联合国依据授权开展斡旋，支持联合国同区域和次区域组织协调合作，为维护世界和平安全作出贡献。

自 1990 年以来，中国已向近 30 项联合国维和行动派出维和人员 5 万余人次。中国是联合国维和行动第二大出资国和重要出兵国，在五个常任理事国中派出维和人员数量名列第一，目前有 2200 余人在联合国 8 个任务区执行任务。中国已组建 8000 人规模维和待命部队和 300 人规模常备维和警队，成为联合国维和待命部队中数量最多、分队种类最齐全的国家。中国推动安理会就维和人员安全问题通过第 2518 号决议，倡议成立了联合国维和人员安全之友小组，为改革和加强维和行动贡献中国智慧。

中国积极参与国际军控与裁军进程，迄今已加入《不扩散核武器条约》《禁止生物武器公约》《禁止化学武器公约》等 20 多个国际军控条约和机制，建设性参与相关国际会议及机制工作，及时公布履约情况，不断完善国内履约法律体系和国家履约措施，加强国家履约机构能力建设。习近平主席于 2014 年、2016 年两次出席核安全峰会，提出应坚持理性、协调、并进的核安全观，建立公平、合作、共赢的国际核安全体系。中国建设性参与联合国及相关国际机构关于军控裁军问题的审议和谈判，主动提出不首先使用核武器等中国倡议和中国方

案，推动建立《禁止生物武器公约》核查机制，为促进国际和平与安全、维护全球战略稳定作出积极贡献。

中国积极参与应对非传统安全威胁全球合作。中国支持联合国在国际反恐斗争中发挥主导作用，支持安理会通过的一系列反恐决议，大力推动《联合国全球反恐战略》全面实施。中国一贯支持联合国在网络空间全球治理中发挥主导作用并建设性参与联合国信息安全开放式工作组和政府专家组进程，同上海合作组织成员国提出全球首个关于网络空间国际行为准则的系统文件——“信息安全国际行为准则”，推动《联合国打击为犯罪目的使用信息和通信技术公约》谈判。中国于 2020 年向联大提交《全球数据安全倡议》，为制定数据安全全球规则提供了蓝本。中国于 2021 年向联大提交了《科学家生物安全行为准则天津指南》，为降低生物安全风险、促进生物科学造福人类作出了新贡献。

（二）50 年来，中国大力促进全球发展。经过持续奋斗，中国实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题。中国提前 10 年完成联合国 2030 年可持续发展议程减贫目标，创造了人类减贫史上的奇迹，为在全球范围内推进减贫事业、实现可持续发展作出巨大贡献。

中国高度重视落实联合国 2030 年可持续发展议程，率先发布落实议程的国别方案和三期进展报告，在多个领域实现早期收获。中国积极参与国际减贫合作，推动联合国大会连续 3 年通过农村减贫决议，发布《消除绝对贫困 中国的实践》减

贫案例选编。中国不断加大国际减贫合作投入，全面落实习近平主席宣布的“100个减贫项目”等一系列支持发展中国家重大务实举措。粮食安全事关人类生存之本，也是落实2030年可持续发展议程的重要内容。中国积极参与国际农业合作，在南南合作框架内为广大发展中国家提供力所能及的支持，推动国际粮农治理，促进全球粮食安全。

2013年，习近平主席提出共建“一带一路”倡议。该倡议秉持共商共建共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，努力实现高标准、惠民生、可持续的目标，以互联互通为主线，通过促进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，为完善全球治理体系、促进全球共同发展、推动构建人类命运共同体贡献了中国智慧与中国方案。截至目前，141个国家和包括19个联合国机构在内的32个国际组织签署了“一带一路”合作文件。一大批合作项目成功落地，提升了国家和地区间互联互通水平，有效促进有关国家和地区经济社会发展和民生改善。疫情背景下，共建“一带一路”合作依然展现出强劲韧性与旺盛活力，为各国抗疫情、稳经济、保民生发挥了重要作用。各方积极推动健康、绿色、数字丝绸之路建设，打造新合作增长点，为推动经济社会恢复和可持续发展开辟空间，为国际社会推进落实2030年可持续发展议程提供了有力支持。

习近平主席在第76届联大一般性辩论期间提出全球发展倡议，推动国际社会加快落实2030年可持续发展议程，实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。倡议秉持以人民为中心的核心理念，将增进人民福祉、实现人的全面发展作为出发点和

落脚点，把各国人民对美好生活的向往作为努力目标，紧紧抓住发展这个解决一切问题的总钥匙，全力破解发展难题、创造更多发展机遇，努力实现不让任何一国、任何一人掉队的目标。倡议遵循务实合作的行动指南，把握全球发展脉搏和迫切需求，把减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、互联互通等作为重点合作领域，提出合作设想和方案，将发展共识转化为务实行动。全球发展倡议是中国为国际社会提供的重要公共产品和合作平台。

中国为推动应对气候变化全球合作不懈努力。2015年，中方在《巴黎协定》谈判中推动各方相向而行、凝聚共识，为协定如期达成作出重大贡献。2020年9月，习近平主席在第75届联大一般性辩论上宣布，中国将力争2030年前实现碳达峰、努力争取2060年前实现碳中和。中国承诺实现从碳达峰到碳中和的时间，远远短于发达国家所用时间，需要付出艰苦努力。中方已接受《〈蒙特利尔议定书〉基加利修正案》，加强非二氧化碳温室气体管控，并已启动全国碳市场上线交易。

中国加快推进能源清洁低碳转型发展。2020年，中国非化石能源占一次能源消费的比重达到15.9%，已达世界平均水平，煤炭消费比重降至56.8%。中国将严控煤电项目，在“十四五”时期严控煤炭消费增长，“十五五”时期逐步减少。优先发展非化石能源，水电、风电、光伏、在建核电装机规模等多项指标保持世界第一。截至2020年底，清洁能源发电装机规模占总装机比重接近50%。中国大力推进煤电机组超低排放和节能改造，累计关停落后煤电机组超1亿千瓦，火电厂平均

供电煤耗降至 305.5 克/千瓦时，建成了世界上最大的清洁煤电供应体系。习近平主席在第 76 届联大一般性辩论上郑重宣布，中国将大力支持发展中国家能源绿色低碳发展，不再新建境外煤电项目。

中方高度重视生物多样性保护工作，坚定推动生物多样性国际合作与交流，深度参与《生物多样性公约》治理进程，严格履行条约义务，积极推进全球生物多样性治理，是生物多样性多边进程的重要参与者、贡献者和引领者。2020 年，习近平主席在联合国生物多样性峰会上发表重要讲话，就全球环境治理提出坚持生态文明、坚持多边主义、保持绿色发展和增强责任心的四点主张，分享中国生物多样性治理经验及对全球环境治理的贡献。2021 年 10 月 11 日至 15 日，《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第一阶段会议于昆明成功举办，习近平主席发表主旨讲话，提出了以生态文明建设为引领，协调人与自然关系；以绿色转型为驱动，助力全球可持续发展；以人民福祉为中心，促进社会公平正义；以国际法为基础，维护公平合理的国际治理体系四点主张，为人类高质量发展提供了中国方案，为全球生物多样性治理注入新动力。

中国积极致力于推进全球可持续交通与互联互通。2021 年 10 月 14 日至 16 日，第二届联合国全球可持续交通大会在北京举办，习近平主席发表主旨讲话，提出了坚持开放联动，推进互联互通；坚持共同发展，促进公平普惠；坚持创新驱动，增强发展动能；坚持生态优先，实现绿色低碳；坚持多边主义，完善全球治理五点主张，为推进可持续交通、实现可持续发展

贡献了中国智慧。大会发表《北京宣言》，鼓励各国加强可持续交通领域合作，积极开展交通能力建设、知识交流等，加快向可持续交通转型，助力全球疫后绿色复苏，为推动落实 2030 年可持续发展议程积聚更多新动能。

（三）50 年来，中国不断推动国际法治建设。中国加入几乎所有普遍性政府间国际组织，参加了 600 多项国际公约及修正案，善意履行条约义务，切实兑现国际承诺，坚定维护以国际法为基础的国际秩序。

中国坚定支持广大发展中国家维护自身海洋权益的努力，为促成《联合国海洋法公约》的最终达成发挥重要作用。中国签署、批准并履行《公约》，积极参与多项后续协定谈判进程。

中国积极推动网络、深海、极地、外空、反腐败等新兴领域国际规则的谈判和制定工作。积极参与国家管辖范围以外区域海洋生物多样性国际协定谈判，倡导海洋保护和可持续利用的合理平衡，坚定支持广大发展中国家合理诉求。积极参与国际海底开发规章制订，推动制定公平合理、权责平衡的深海采矿制度。建设性参与制定防止外空军备竞赛、空间资源开发与利用、外空活动长期可持续性等多项外空规则，与各方共同维护基于国际法的外空全球治理体系。倡导在联合国框架下制定打击网络犯罪国际公约，是联合国网络犯罪政府间专家组的发起者、支持者和推动者。积极推动联合国大会通过决议，启动全球性打击网络犯罪公约谈判进程，这是联合国首次在网络犯罪领域主持制定国际公约。

中国深入参与《联合国反腐败公约》谈判，坚定维护《公约》反腐败国际合作主渠道地位，积极参加历届缔约国会议和相关工作组会议，认真履行《公约》义务，高度重视《公约》履约审议。中国积极参与反腐败问题特别联大，深入阐释反腐败国际合作主张，推动构建更加公正合理的全球反腐败治理体系。

中国是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的重要参与方和忠实践行者，致力于全面、有效落实《公约》规定，通过完善国内立法、开展各类国际合作、加强对发展中国家的技术和能力建设援助，坚决有力打击跨国有组织犯罪。

中国坚定支持联合国司法机构工作，积极参加国际司法活动，坚定维护国家主权和领土完整原则等重要国际法原则。

（四）50年来，中国全力支持联合国在国际事务中发挥核心作用。联合国是多边主义的旗帜。联合国宪章奠定了现代国际秩序基石，确立了当代国际关系基本准则。中国坚定主张，世界只有一个体系，就是以联合国为核心的国际体系；只有一个秩序，就是以国际法为基础的国际秩序；只有一套规则，就是以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。

中国始终高举多边主义的旗帜，践行真正的多边主义，坚持国际上的事由大家商量着办，世界前途命运由各国共同掌握，坚决反对单边主义、保护主义和霸凌行径，坚决反对搞集团政治、小圈子等形形色色的“伪多边主义”，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。

中国积极参与联合国各领域工作，推动联合国聚焦发展中国家的关切和诉求。2015年9月，习近平主席出席联合国成立70周年系列峰会期间宣布设立中国—联合国和平与发展基金。中国迄今共向基金供资1.2亿美元，启动开展112个合作项目，为联合国和平与发展工作提供助力。2020年9月，习近平主席在出席联合国成立75周年高级别会议期间宣布，中国向联合国新冠肺炎疫情全球人道主义应对计划再提供5000万美元支持，设立规模5000万美元的第三期中国—联合国粮农组织南南合作信托基金，中国—联合国和平与发展基金将在2025年到期后延期5年，积极支持联合国在华设立联合国全球地理信息知识与创新中心，设立可持续发展大数据国际研究中心，为国际社会战胜疫情、恢复经济、加快落实2030年可持续发展议程作出新贡献。

中国始终坚持共商共建共享的全球治理观，坚持会员国主导，以有效行动为导向，推动全球治理体系更好地反映国际格局的变化，更加平衡地反映大多数国家特别是新兴市场国家和发展中国家的意愿和利益，更为有效地应对全球性挑战。中国支持联合国不断与时俱进，通过改革增强协调各国应对全球性挑战的能力，更好地回应国际社会的期待。

（五）50年来，中国积极致力于促进和保护人权。中国奉行以人民为中心的人权理念，把生存权和发展权作为首要的基本人权，系统推进全体人民的经济、政治、社会、文化、环境权利，努力维护社会公平正义，促进人的全面发展。在中国共产党领导下，中国成功走出了一条符合中国国情和需要的人

权发展道路，赢得了中国人民的衷心拥护，取得了举世瞩目的人权成就。

中国是国际人权事业的积极参与者、建设者和贡献者。中国加入或批准 26 项国际人权文书，包括 6 项核心人权公约，为《发展权利宣言》《维也纳宣言和行动纲领》等多个重要国际人权文书的制定发挥了建设性作用。深入参与多边人权机制工作，五次当选联合国人权理事会成员，倡导恪守联合国宪章宗旨和原则及国际关系基本准则，秉持公正、客观和非选择性原则，同等重视、系统推进各类人权。中国推动人权理事会通过“发展对享有所有人权的贡献”“在人权领域促进合作共赢”“殖民主义遗留问题对享有人权的负面影响”等决议，多次代表发展中国家就“落实发展权”“减贫促人权”“促进国际人权合作”“促进全球疫苗公平分配”等作共同发言，为全球人权治理贡献智慧和力量。同 20 多个国家和地区组织建立人权对话或磋商机制，致力于在平等和相互尊重的基础上开展人权交流与合作。

（六）50 年来，中国大力推进社会领域发展与合作。中国积极参与联合国在教育、科学、文化、体育、卫生、妇女、青年等领域工作，开展层次丰富、形式多样的合作，促进文明交流互鉴，推动人类全面发展进步。

中国始终坚持男女平等的基本国策，建立了包括 100 多部法律法规在内的全面保障妇女权益法律体系，妇女在中国减贫人口中占到一半，在全社会就业人员中超过 4 成，义务教育阶段基本实现性别平等。中国积极分享妇女事业发展成功经验，

并成功主办了 1995 年第四次世界妇女大会，通过《北京宣言》和《行动纲领》。习近平主席 2015 年主持全球妇女峰会，并于 2020 年在联合国大会纪念北京世界妇女大会 25 周年高级别会议上发表重要讲话，为促进妇女全面发展和全球妇女事业合作注入新动能。

长期以来，中国积极致力于同联合国及联合国教科文组织开展教育领域合作。中国同联合国教科文组织发起成立了女童和妇女教育奖，旨在表彰为促进女童和妇女教育作出突出贡献的机构和个人，至今已连续成功举办 6 届。该奖是教科文组织女童和妇女教育领域唯一奖项，已成为中国同教科文组织务实合作的典范。自 2012 年起，中国每年出资 200 万美元同教科文组织合作设立中国—联合国教科文组织援非信托基金，积极支持非洲国家提高教师培训能力，缩小非洲教育差距。新冠肺炎疫情造成全球大量学校停课，对全球教育事业造成严重冲击。中国支持联合国推动数字化教育，促进国际社会探讨疫情形势下开展灵活、混合的学习模式，助力实现教育机会均等、教育成果普惠，努力实现联合国 2030 年可持续发展议程教育目标。

体育是社会发展和人类进步的标志，奥林匹克精神是各国人民跨越国界的共同追求。2030 年可持续发展议程明确指出体育是可持续发展的一个重要推动力，对实现发展、促进和平作出重要贡献。中国高度重视体育事业发展，积极支持、参与奥林匹克运动。50 年来，中国多次举办了奥运会、残奥会、青奥会、亚运会等大型综合性国际体育赛事，并大力普及奥林匹克运动，为世界奥林匹克运动贡献了中国力量。北京将于

2022年2月4日至20日举办第二十四届冬季奥林匹克运动会，3月4日至13日举办第十三届冬季残疾人奥林匹克运动会，届时将成为全球首座“双奥”之城。中国将秉持“绿色、共享、开放、廉洁”的办奥理念，有能力、有信心办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会，欢迎各方参加。中方将同各国一道，秉持《奥林匹克宪章》宗旨，维护奥林匹克精神，充分发挥体育对维护世界和平、促进各国发展、增进人民友谊的积极作用，共同推动国际体育事业健康发展，彰显“更团结”的奥林匹克新格言，实现“一起向未来”的目标。中方将向第76届联大提交奥林匹克休战决议草案，期待各会员国积极支持。

中国一直积极参与青年相关国际合作，同有关国家和国际组织广泛开展青年领域交流。中国积极参与联合国经社理事会和联合国教科文组织举办的青年论坛，同有关各方分享中国在加强青年教育、落实联合国青年战略的经验方法，助力全球青年事业发展。中国积极支持各国青年来华学习交流，包括设立中非创新合作中心，推动青年创新创业合作，为东盟举办青年人才培训班，实施中拉青年科学家交流计划等。

（七）50年来，中国不断为提升人类卫生健康水平作出贡献。中国积极参与全球卫生事务，多渠道、多层面开展卫生交流合作，大力提供卫生领域国际援助，积极参与重大国际卫生行动，为受援国应对灾情、发展医疗卫生事业发挥了重要作用。

传染病严重威胁人类健康，是人类发展面临的共同挑战。中国坚持依法科学防治，连续实施多个艾滋病防治五年计划，

受艾滋病影响人群生活质量进一步提高，社会歧视进一步减轻，艾滋病整体疫情持续控制在低流行水平。经过多年努力，中国于 2021 年正式获得世界卫生组织消除疟疾认证。中方始终高度关注非洲埃博拉疫情，积极响应非洲国家呼吁，率先向疫区及周边国家提供大量医疗援助，派遣大量疾控专家和医护人员同非洲人民并肩战斗。支持世卫组织等联合国机构调动全球资源，加快疫苗和药物的研发，协助非洲加强公共卫生能力建设，帮助非洲发展。

新冠肺炎疫情暴发后，中国率先同各方分享疫情信息、交流抗疫经验，率先向各国大批量提供抗疫物资，率先向发展中国家大规模提供疫苗帮助，率先对外派遣医疗专家组。习近平主席在第 73 届世界卫生大会视频会议开幕式上发表重要讲话，呼吁各国团结合作战胜疫情，共同构建人类卫生健康共同体。

中国积极响应联合国发起的全球人道主义应对计划，向 150 多个国家和国际组织提供物资援助，向 200 多个国家和地区出口防疫物资，对外共提供了 3200 多亿只口罩、39 亿件防护服、56 亿人份检测试剂盒。中国支持世卫组织近期发布的《全球疫苗接种战略》，践行将疫苗作为全球公共产品重要宣示，截至 2021 年 10 月中旬已向全球 100 多个国家和国际组织提供了超过 15 亿剂新冠疫苗，为建立全球免疫屏障作出重要贡献。2020 年 10 月，中国加入世卫组织主导的“新冠疫苗实施计划”，呼吁多边金融机构为发展中国家采购和生产疫苗提供包容性融资支持。2021 年中国国药集团、科兴公司疫苗获得世卫组织紧急使用认证，于 7 月列入“实施计划”采购库，

并达成长期供货合同。中国决定向“新冠疫苗实施计划”捐赠1亿美元，用于向发展中国家分配疫苗，并再向发展中国家无偿捐助1亿剂疫苗。中国已宣布支持新冠疫苗知识产权豁免，并呼吁各国通过开展联合研发、授权生产和技术转让等方式进一步加强疫苗产能国际合作，采取切实可行措施提升发展中国家疫苗产能。

三、中国愿同世界上一切进步力量携手前进，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，继续为维护联合国宪章宗旨和原则、维护世界和平、促进共同发展、推动人类进步事业作出新贡献，推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，推动构建人类命运共同体。

（一）中国将继续做世界和平的建设者。中国坚定走和平发展道路，永不称霸、永不扩张、永不谋求势力范围，致力于在和平共处五项原则基础上同所有国家开展友好合作，同时坚定维护国家利益和民族尊严，坚定维护自身正当权益，坚定维护国际公平正义。中国始终坚持国家不分大小、强弱、贫富都是国际社会平等成员，主张尊重各国人民自主选择的发展道路和社会制度，坚持不干涉别国内政原则。中国愿同各国一道，坚持共同、综合、合作、可持续的全球安全观，有效应对各种传统和非传统安全威胁，携手建设普遍安全的世界。中方将继续支持落实联合国秘书长全球停火倡议，推动冲突各方尽快停火止暴，政治解决热点问题，坚决反对动辄使用武力或以武力相威胁，坚决反对单边制裁和“长臂管辖”。

中方支持加强国际反恐合作，建立以联合国为中心的全球反恐统一战线。中方强烈谴责一切形式的恐怖主义和极端主义，反对将恐怖主义、极端主义与特定国家、民族、宗教挂钩，反对在反恐问题上采取“双重标准”。反恐应坚持综合施策、标本兼治，推动热点问题政治解决，倡导不同文明和宗教相互尊重、和谐共处，帮助有关地区和国家发展经济、改善民生，从源头消除恐怖主义滋生土壤。

中方主张，核武器国家应重申“核战争打不赢，也打不得”理念，放弃以先发制人为核心的核威慑战略，降低核武器在国家安全政策中的作用，停止发展和部署全球反导系统，不寻求在海外部署陆基中导，促进全球战略平衡与稳定。核裁军应遵循“维护全球战略稳定”和“各国安全不受减损”原则，循序渐进加以推进。拥有最大核武库的国家对核裁军负有特殊、优先责任，应继续以可核查、不可逆和有法律约束力的方式，进一步大幅实质性削减核武库，为最终实现全面彻底核裁军创造条件。

（二）中国将继续做全球发展的贡献者。中国将与各国一道，推动落实全球发展倡议，坚持发展优先，坚持以人民为中心，坚持普惠包容，坚持创新驱动，坚持人与自然和谐共生，坚持行动导向，推动多边发展合作协同增效，构建全球发展命运共同体。中国将继续在南南合作框架内，积极为其他发展中国家落实 2030 年可持续发展议程提供力所能及的帮助。

中国将继续推进共建“一带一路”同 2030 年可持续发展议程有效对接、协同增效，并结合抗疫、减贫、发展合作、气

候变化等重点工作，探讨共建健康丝绸之路、绿色丝绸之路、数字丝绸之路、创新丝绸之路，同各方一道实现合作共赢的美好未来。

中方支持全面加强全球气候环境治理。各国应遵循共同但有区别的责任原则，开创公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，根据各自国情和能力，强化应对气候变化行动，全面有效落实《巴黎协定》。中方支持加强全球生态系统保护，推动人与自然和谐共生。各国应平衡推进《生物多样性公约》确定的保护生物多样性、持续利用其组成部分、公平合理分享由利用遗传资源而产生的惠益的三大目标，在坚持公正、透明、缔约方驱动原则前提下，不断扩大共识、相向而行，推动形成更加公正合理、各尽所能的生物多样性治理体系。

（三）中国将继续做国际秩序的维护者。面对新形势新挑战，世界需要真正的多边主义。中国将继续高举多边主义旗帜，坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以国际法为基础的国际秩序，坚定维护以世贸组织为核心的多边贸易体制，积极参与全球治理体系改革和建设，坚决反对单边主义、保护主义和霸凌行径，坚决反对搞小圈子和集团政治。中国坚定捍卫广大发展中国家和平利用科技的权利，主张在联合国框架下开启包容、透明的讨论进程，更加平衡、公正地处理防扩散与和平利用的关系。

（四）中国将继续做公共产品的提供者。中国将继续落实习近平主席在联合国宣布的各项重大倡议和举措，推动中国—联合国和平与发展基金、中国—联合国粮农组织南南合作信托

基金、国际发展知识中心、可持续发展大数据国际研究中心、中国国际可持续交通创新和知识中心、维和待命部队和常备维和警队机制等更好发挥作用，同联合国合作加快推进全球人道主义应急仓库和枢纽、联合国全球地理信息知识与创新中心建设，为世界和平与发展事业作出更大贡献。中国将践行承诺，把疫苗作为全球公共产品，实现在发展中国家的可及性和可负担性。

50年来，中国坚持多边主义、维护世界和平、促进共同发展的初心未改，坚定支持联合国在国际事务中发挥更大作用。站在新的历史起点上，中国将同世界各国携手前行，为推动构建人类命运共同体而不懈努力！



当代中国与世界研究院